

丹江口市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

目 录

第一章 “十四五”发展的基础和条件.....	1
第一节 “十三五”发展成就.....	1
第二节 “十四五”时期发展机遇和挑战.....	7
第二章 总体要求.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 基本原则.....	9
第三节 发展目标.....	10
第四节 远景目标.....	14
第三章 坚持生态优先，建设国家战略水源地.....	16
第一节 护好一库净水.....	16
第二节 强化生态修复.....	18
第三节 深化“两山”实践.....	19
第四节 建设生态文明.....	20
第四章 强化工业主体，构建现代绿色工业体系.....	22
第一节 优化园区产业布局.....	22

第二节	加快传统产业转型升级.....	24
第三节	培育壮大新兴产业.....	29
第四节	加快创新体系建设.....	30
第五节	支持汉江集团做大做强.....	31
第五章	推进乡村振兴，优先发展农业农村.....	33
第一节	优化农业区域布局.....	33
第二节	发展壮大特色产业.....	35
第三节	健全农业经营体系.....	38
第四节	实施乡村建设行动.....	39
第五节	巩固脱贫攻坚质效.....	42
第六章	促进消费升级，加速发展现代服务业.....	44
第一节	加快推进全域旅游.....	44
第二节	发展现代商贸物流.....	48
第三节	拓展金融服务业.....	49
第四节	打造服务新业态.....	51
第七章	优化空间布局，推进区域协调发展.....	53
第一节	统筹城乡空间布局.....	53
第二节	提升城市建设水平.....	55
第三节	加快新型城镇化步伐.....	56
第四节	全力建设交通强市.....	57
第五节	夯实水利基础设施.....	59
第八章	加强社会建设，增强人民群众获得感.....	61
第一节	发展高质量教育.....	61

第二节	繁荣文化事业和文化产业.....	62
第三节	加快建设健康丹江口.....	65
第四节	织牢民生保障体系网.....	66
第五节	全面提升社会治理能力.....	68
第九章	扩大改革开放，创优高质量发展环境.....	70
第一节	推进体制机制创新.....	70
第二节	构筑开放发展格局.....	71
第三节	加大招商引资力度.....	72
第四节	拓宽对口协作领域.....	73
第五节	切实优化营商环境.....	74
第十章	加强党的领导，强化规划实施保障.....	75
第一节	全面加强党的领导，加强民主法治建设.....	75
第二节	加大资金筹措力度，全力推进重大项目.....	76
第三节	完善考核评价体系，确保规划顺利实施.....	77

丹江口市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

“十四五”时期是丹江口市深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，积极融入国家实施中部地区崛起、长江经济带、汉江生态经济带发展战略及湖北省“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域经济布局、十堰市“一核带动、两翼驱动、多点联动”区域发展布局，推动全市经济社会高质量跨越式发展至关重要的五年。丹江口市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，依据《中共丹江口市委关于制定丹江口市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，主要阐明丹江口市发展战略意图，明确丹江口市经济社会发展目标、主要任务和重大举措，引导规范市场主体行为，是全市开启全面建设社会主义现代化新征程的宏伟蓝图，是全市人民加快“建设国家战略水源地、湖北绿色发展示范市，建成宜居宜业宜旅的现代化生态滨江城市”的行动纲领。

第一章 “十四五”发展的基础和条件

第一节 “十三五”发展成就

“十三五”以来，全市上下深入贯彻落实习近平新时代中国特色

色社会主义思想和党的十八大、十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕建设“经济强、百姓富、生态美”的现代化生态滨江城市战略目标，坚持生态建设的优先地位、交通建设的先导地位、工业经济的主体地位、城镇建设的基础地位、旅游产业的优势地位，加快转型升级，深化改革开放，着力保障民生，推进协调发展，实施乡村振兴，打好“三大攻坚战”，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全市经济社会发展取得新的重大成就。

（一）小康社会如期建成

“十三五”规划纲要确立的各项发展指标和重点任务基本实现了预期目标。全市城镇常住居民、农村常住人口人均可支配收入分别达到 31221 元、13078 元，分别较“十二五”期末增长 8394 元、4545 元；脱贫攻坚任务如期完成，全市 29700 户 97870 人贫困人口全部脱贫，56 个重点贫困村全部出列，2019 年 4 月被省政府批准退出贫困县管理，全面建成小康社会取得决定性成就。2017 年以来，连续三年在省委省政府组织的脱贫攻坚成效考核中获得好类等次，其中 2019 年至 2020 年上半年在全省 92 个有扶贫任务的县（市、区）中排名第一。

（二）综合实力稳步提升

经济总量和综合实力跃上新的台阶。“十三五”期末，实现地区生产总值 270.1 亿元，是“十二五”末的 1.5 倍，人均生产总值达到 7 万元；完成社会消费品零售总额 85.7 亿元，是“十二五”末的 1.2 倍；财政总收入和一般公共预算收入分别完成 14 亿元、9.1 亿元；累计完成固定资产投资 948.5 亿元。成功创建全国文明城市

市、国家园林城市、国家卫生城市，连续七年被省委省政府评为“全省县域经济工作成绩突出单位”，入选全省 21 个高质量发展重点县（市）。

（三）产业结构更趋合理

大力调整产业结构，全市一二三产业结构由“十二五”末的 14.2: 50.7: 35.1 转变为 12.4: 39.8: 47.8，产业结构更加优化。

——工业经济转型升级。工业经济规模不断壮大，“十三五”期末全市规模以上工业实现总产值 343.9 亿元，年均增长 3.6%；规上工业增加值实现 88.7 亿元，年均增长 3%。产业结构逐步优化，汽车整车及零部件、水资源及绿色农产品加工业、轻工纺织等传统产业实现产值 260.4 亿元，占全市工业比重 75.7%；电子信息、新材料、新能源、生物医药等新兴产业实现产值 83.5 亿元，占全市工业比重 24.3%。科技创新加快推进，高新技术企业实现产业增加值 48.6 亿元，占 GDP 比重较“十二五”末提高 11.4 个百分点。

——农村经济提质增效。“十三五”期末实现农业总产值 60.3 亿元，增长 0.9%；实现规模以上农产品加工业产值 79.2 亿元。我市被农业农村部认定为“武当蜜桔中国特色农产品优势区”，习家店镇荣获全国“一村一品”示范镇，浪河镇荣获“湖北省农村产业融合发展试点示范镇”，茯苓等 6 个村跻身“湖北省农村产业融合发展试点示范村”，关门岩村被授予“中国最美渔村”。

——第三产业加快发展。“十三五”期末，全市规模以上服务业企业达 34 家，累计实现收入 15.5 亿元，服务业增加值达到 131 亿元，是“十二五”末的 2 倍；进出口备案企业达 80 家，完成外贸

自营出口总额 3080 万美元；实际利用外资 560 万美元；各项存款余额 366.6 亿元，较“十二五”末增加 111 亿元。我市荣获“2019 年度湖北省服务业发展贡献单位”。

（四）基础设施显著改善

——交通建设突飞猛进。“高铁梦”变成现实，汉十高铁开通运营，境内设丹江口、武当山西两个站点；十淅高速开工建设；土武一级路、S337 丹江口二桥至莲花寺一级路、G241 丹陶公路、环库公路江南段、环库绿道蔡湾及汉丹港段等建设项目竣工；新改建农村公路 1450 公里，成功创建湖北省“四好农村路示范县（市）”；沧浪海旅游港、陈家港、汉丹港先后建成；金山客运站、六里坪客运站建成运营。

——城乡面貌焕然一新。“一江两岸”景观带及延伸工程、沙沟河安乐河生态修复、金岗山隧道、右岸新城区水厂等一批重点建设工程相继竣工；改造市政道路 11 公里，新建游园广场 24 个；改造主城区老旧小区 63 个；升级城区农贸市场 7 个；完成棚户区改造 11298 户、农村危房改造 4989 户；铺设城区供气管网 326 公里，在六里坪等 5 个镇建成 LNG 气站和瓶组站，城乡天然气用户达 3.3 万户；改造老旧供水管网 48 公里，水都大道实施雨污分流；全面启动城区垃圾分类试点工作，农村生活垃圾全部实现集中清运处理；完成 110 千伏丹江电网优化工程、35 千伏柯盐线新建工程；光纤宽带用户达 12.6 万户，入户率达到 65%，行政村 4G 网络实现全覆盖。六里坪镇入选“全国千强乡镇”，习家店镇入围全省第一批 50 个“擦亮小城镇”试点镇，吕家河等 6 个村被住建部列入中国传统村落保护名录。

（五）生态建设成果丰硕

——**蓝天碧水净土保卫战成效显著**。大气环境质量持续改善，2020年全市空气优良天数比例达到90%以上；丹江口水库水质持续稳定保持在Ⅱ类以上，9个监测断面水质达标率100%，2个县级集中式饮用水源地水质达标率100%；完成汉江干流和丹江口水库水域网箱清理、退捕禁捕任务；实施石漠化、农业面源污染治理，完成163个农用地块环境污染现状详查评估和14家重点企业及12座尾矿库建设用地信息调查；划定永久基本农田保护区23万亩，土壤环境风险得到有效管控；“厕所革命”、“精准灭荒”、乡镇生活污水治理和城乡垃圾无害化处理等“四个三重大生态工程建设”全面完成，新建和改造厕所3.21万座，造林10.3万亩，完成14座污水处理厂提标改造，出水水质全部达到一级A标准，垃圾处理实现全覆盖。

——**生态文明建设成绩斐然**。创建省级以上生态镇14个、生态村71个，习家店等4个镇荣获“2017-2019年度国家卫生乡镇”称号。我市先后荣获“中国好水”水源地、中国“美丽山水城市”和中国“美丽城市”、“湖北省生态文明建设示范县（市）”、“湖北省环保模范城市”、“湖北省森林城市”等称号；成功承办中国生态文明论坛十堰年会丹江口分会场活动；作为湖北省唯一县（市），入选第四批国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

（六）改革开放全面深化

供给侧结构性改革成效明显，企业负担进一步减轻；机构改革任务全面完成，党政机构由41个精简为37个；各种风险防控有力；财税体制改革、农村土地制度改革、公立医院改革、教育

资源优化配置等各项改革稳步推进。“放管服”改革全面实施，营商环境逐步优化，信用体系建设得到加强。对外开放、招商引资、对口协作，取得新进展。五年来，成功招引落地项目 115 个，总投资额达 300 亿元；累计争取对口协作帮扶资金 1.65 亿元、实施对口协作项目 26 个，海淀区 16 个镇（街）与我市 20 个镇（办、处、区）实现结对帮扶全覆盖。

（七）社会事业长足发展

改扩建公办幼儿园 36 所、增加学位 1300 人，扶持民办普惠性幼儿园 120 所（次）、受益儿童 7800 人，改扩建教学楼（宿舍楼）95 栋 14.6 万平方米；市文体中心基本建成，农村公共文化实现全覆盖，文艺创作繁荣发展，黄龙等 3 个村被授予“湖北省特色文化村”；市疾控中心大楼建成投入使用，市第一医院右岸新院区主体工程完工，全市健康教育普及率达到 100%，城市、农村居民健康知识率分别达到 95%和 90%，荣获“全国全民健身先进单位”；累计培训劳动力 20000 人次、新增城镇就业 24418 人、再就业 10000 人，城镇登记失业率控制在 4%以内；养老保险、医疗保险实现全覆盖，全市职工和城乡居民医保参保率达到 98%；累计争取移民后扶资金 4.9 亿元、产业项目资金 2.7 亿元，实施移民后扶项目 856 个、产业项目 277 个；全面提升双拥工作水平，连续五年荣膺“湖北省双拥模范城（县）”。

（八）综合治理全面加强

“七五”普法顺利收官，荣获“第四批全国法治县（市、区）创建活动先进单位”称号。突出信访问题和信访积案得到有效化解。深入推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击和惩治各类违法犯罪活动。

狠抓安全生产隐患排查，各类风险防控有力。统筹疫情防控与经济社会发展，全市社会大局继续保持稳定，“平安丹江口”建设成效显著。

第二节 “十四五”时期发展机遇和挑战

“十四五”时期，我市发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。从国内看，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。构建新发展格局，畅通国际国内双循环成为重要支撑，国内市场的潜在优势将充分转化为促进经济增长的根基和源泉。国家大力实施“一带一路”、中部地区崛起、南水北调后续工程建设、长江经济带、汉江生态经济带等一系列重大战略举措，中央支持湖北一揽子政策快速落地，产业融合发展、打造国内强大消费市场、推进新型城镇化、实施乡村振兴等政策措施，为我市拓展了新的发展空间。从全省、十堰市看，随着省委“一主引领、两翼驱动、全域协同”、十堰市委“一核带动、两翼驱动、多点联动”区域发展布局的实施，“襄十随神”城市群建设、十堰东部新城战略的大力推进，有利于我市找准定位、集中发力，打造十堰高质量发展重要增长极。特别是省委省政府大力支持县域经济发展，聚焦民生福祉、社会治理、基础设施和基本公共服务等领域所采取的一系列补短板强功能举措，对加快疫后重振大为有利。从自身看，我市发展拥有诸多有利条件。一是产业

基础更加牢固。“十三五”期间，汽车整车和零部件、水资源及农产品深加工、生物医药、轻工纺织服装、电子信息、新经济新能源新材料等六大支柱产业不断发展壮大，初具规模。二是交通条件更加便利。汉十高铁开通运营、十淅高速快速推进、县乡公路加快建设，交通网络更加完善，通达更加便利。三是生态环境更加优美。我市作为南水北调中线工程核心水源区、国家重要生态功能保护区，被生态环境部列入“新三湖”保护区，山水资源禀赋更加明显。

同时，我们也要清醒认识到发展不平衡不充分仍是我市面临的重大实际。一是产业结构不优、产业链水平不高、质量效益不高、科技创新能力不足，产业转型升级任重道远。二是新型城镇化进程还比较滞后，民生领域和基础设施建设还存在短板，公共服务保障水平与人民群众期盼还有较大差距。三是生态环境治理投入不足，污染防治有待加强，确保“一库净水永续北送”使命艰巨。四是疫后重振和高质量发展面临较多困难。综合来看，我市正处于战略机遇叠加期、政策红利释放期、蓄积势能迸发期、市域治理提升期，机遇大于挑战，前景无比广阔。全市上下要立足“两个大局”，科学研判“时”与“势”，准确把握“危”与“机”，准确识变、科学应变、主动求变，牢牢把握战略主动，以思想破冰，引领发展突围，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，服务构建新发展格局，推进市域治理现代化，积极融入湖北省“一主引领、两翼驱动、全域协同”、十堰市“一核带动、两翼驱动、多点联动”区域经济布局，勇担责任、争先进位，走在全省县域经济发展前列，建设国家战略水源地、湖北绿色发展示范市，建成宜居宜业宜旅的现代化生态滨江城市，谱写新时代丹江口高质量跨越式发展新篇章，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，办好民生实事，促进社会公平，不断实现人民对美好生活的向往，朝着共同富裕方向稳步迈进。

——坚持新发展理念。自觉把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，积极融入新发展格局，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持改革开放创新。坚定不移推进更深层次改革、更高水平开放、更大力度创新，不断破除影响高质量发展的体制机制障碍，持续增强发展动力和活力。

——坚持生态优先。践行绿水青山就是金山银山理念，坚持保护优先、生态优先、绿色发展，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，加强生态建设，倡导绿色生活，推动经济社会绿色转型发展。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展和安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

综合考虑我市的发展基础、发展环境、发展条件，今后五年努力实现以下主要目标：

（一）经济总量再跃新台阶

坚持稳中求进工作总基调，全市经济增长速度高于全省平均水平。到 2025 年，全市地区生产总值突破 450 亿元，年均增长 10.7%；一般公共预算收入达到 15.6 亿元，年均增长 11%；实现社会消费品零售总额 136 亿元，年均增长 10%；累计完成固定资产投资 638 亿元，年均增长 10%。

（二）转型发展实现新突破

经济结构更加优化，创新能力明显提升，新旧动能加快转换，产业基础高级化、产业链现代化水平持续提升，一二三产业结构比逐步调整到 9.5: 42.4: 48.1。常住人口城镇化率达到 60%以上，税收占财政收入的比重达到 74%，科技贡献率达到 60%。基本实现全域旅游，现代服务业突破性发展，第三产业增加值占 GDP 比重提高到 48%以上。

（三）生态建设迈出新步伐

生态环境和城乡人居环境持续改善，主要污染物排放总量持续减少，丹江口库区水质稳定保持在 II 类标准以上。“两山”实践创新取得重大进展，“绿水青山”向“金山银山”转化的路径更加畅通。单位 GDP 能耗、用水量分别比“十三五”末降低 5%，二氧化碳减排量、主要污染物减排量完成上级下达目标。到 2025 年，全

市生态保护红线国土面积占比达到 50%、森林覆盖率达到 58%以上、市区建成区人均绿地面积 13 平方米以上;地表水质量优于Ⅲ类水体比例达 100%、水功能区水质达标率达到 100%、集中式饮用水源达标率达到 100%，消除劣 V 类水体；城市空气质量优良天数比例及 PM2.5 浓度达到省定考核目标；城镇污水处理率达到 100%，城乡垃圾无害化处理率达到 95%以上。

（四）乡村振兴结出新硕果

推进巩固提升脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。进一步优化农业产业布局，培育壮大特色支柱产业，推动三产加快融合。大力发展乡村旅游和农村电商，进一步加快农村基础设施建设步伐，努力改善村镇面貌，建设美丽乡村 100 个、旅游名村 10 个、乡村旅游示范点 10 个，打造 10 个以上在十堰市有影响力的特色乡村。

（五）改革开放开创新局面

重要领域和关键环节改革取得实质性突破，“放管服”改革持续深化，营商环境更有温度，市场经济体制更加完善，对外合作、招商引资、对口协作取得新进展，实现更宽领域、更深层次、更高水平的开放。

（六）社会文明实现新跨越

不断巩固提升全国文明城市创建成果，社会主义核心价值观深入人心，市民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升，公共文化服务体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，文化软实力不断增强，社会文明程度大幅提升。

（七）民生保障得到新提升

高质量就业更加充分，居民收入增长和经济增长基本同步，城乡收入差距缩小，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，公共卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果继续巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，人民生活更有尊严、更有质量、更加幸福。

（八）社会治理达到新水平

法治丹江口、平安丹江口建设深入推进，民主政治不断进步，党建引领的共建共治共享的社会治理格局和自治法治德治相结合的基层治理体系基本形成，防范化解重大风险体制机制不断健全，重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力显著增强。

专栏 2-1 “十四五”时期丹江口市经济社会发展主要目标

指标序号及名称		单位	2020年	2025年	年均增长(%)	指标属性	
经济 高 质	1	地区生产总值	亿元	275	450	10.7	预期性
	2	固定资产投资增速	%	-52	10	10	预期性
	3	全员劳动生产率	万元/人	2.9	4.1	8	预期性
	4	常住人口城镇化率	%	58.5	60	0.5	预期性
	5	研发经费投入强度	%	1.8	2.3	5.56	预期性
	6	每万人口发明专利拥有量	件	0.8	0.9	2.5	预期性
	7	科技进步贡献率	%	58.3	60	0.58	预期性
社 会 全	8	户籍人口	万人	45.71	46.8	0.48	预期性
	9	人均预期寿命	岁	75.5	76	0.18	预期性
	10	劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.5	10.7	0.13	预期性
	11	城镇居民人均可支配收入增长率	%	-6	8.5	7	预期性
	12	农村居民人均可支配收入增长率	%	1	8.2	8	预期性

	13	基本养老保险参保率	%	95	98	3	预期性	
	14	城镇调查失业率	%	4.2	3.8	/	约束性	
	15	每千人口执业（助理）医师数	人	3.1	3.5	2	预期性	
	16	每千人拥有 0-3 岁婴儿托位数	个	1.1	4.5	16	预期性	
可 持 续 发 展	17	单位 GDP 能耗降低	%	/	5	/	约束性	
	18	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	/	5	/	约束性	
	19	垃圾处理率	%	/	95	/	约束性	
	20	森林覆盖率	%	58.7	60	0.44	预期性	
	21	城市空气优良天数比例	%	90	达到上级考核标准	/	约束性	
	22	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	/	100	/	约束性	
	23	主要污染物 排放总量减少	化学需氧量	/	/	达到上级考核标准	/	约束性
			氨氮	/	/	达到上级考核标准	/	
			二氧化硫	/	/	达到上级考核标准	/	
			氮氧化物	/	/	达到上级考核标准	/	

第四节 远景目标

展望二〇三五年，我市要在十堰市率先基本实现社会主义现代化，实现生态文明、经济发展质量、区域协调发展水平、民生福祉、社会治理体系和治理能力现代化水平“五个明显提升”，着力打造令人向往的生态之城、活力之城、人文之城、和谐之城，建成宜居宜业宜旅的现代化生态滨江城市。生态环境建设跃上新台阶，确保“一库净水永续北送”，绿色发展卓有成效，生态品牌更加彰显，广泛形成绿色生产生活方式，美丽丹江口建设目标基本实现。经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，进入创新型城市前列。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系和乡村振兴示范区。全面深化改革与发展深度融合，积极融入对外开放新格局，形成高水平开放型经济新体制，参与对外经济合作和竞争新优势明显增强。社会事业全面进步，城乡居民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，城乡公共服务更加均衡优质高效。中等收入群体比例明显提高，城乡区域发展差距进一步缩小，人民生活品质显著改善，共同富裕迈出坚实步伐。市域治理体系和治理能力现代化基本实现，文明丹江口、平安丹江口、法治丹江口、清廉丹江口建设达到更高水平，法治政府、法治社会基本建成。

第三章 坚持生态优先，建设国家战略水源地

全面贯彻习近平生态文明思想，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，更加注重生态修复、环境保护、绿色发展的系统性、整体性、协同性，坚持人与自然和谐共生，积极探索经济发展、社会进步、生态文明的共赢之路，努力实现生态文明建设、绿色转型发展走在全国前列，积极争创“国家生态文明建设示范县（市）”。

第一节 护好一库净水

坚持共抓大保护、不搞大开发，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态保护体系。继续扎实推进污染防治攻坚战和长江大保护十大标志性战役，实施环丹江口库区生态保护修复提升工程，巩固库区拆围、退捕禁捕成果。实施引江补汉、汉江丹江口段综合整治、中小流域治理、农村饮用水源地保护等工程。推动水环境、水生态、水资源、水安全、水文化“五水”共治共建，以“清四乱”专项行动、河湖划界确权、河湖长制和一河一策方案落实为抓手，规范全市河湖管理。推进丹江口水库核心区智慧生态保护管理平台建设，加强气象服务、地震监测，健全水灾害预警、防治、应急救援等体系建设。增强水污染防治应急能力，强化工业企业、城镇生活污染治理，加强农业面源污染防

治，确保库区全域水质持续稳定达标。

统筹提升水环境质量，持续推进库区综合执法，强化城乡饮用水水源地保护区建设，着力解决水源保护的突出环境问题，确保城乡居民用水安全。持续推进重点领域水污染治理，完善城镇污水收集处理体系，严格管控工业废水污染，落实总量控制与排污许可制度。加强港口船舶污染物接收、转运处置设施建设，严防港口及船舶运输污染，加强入库支流蓝藻水华风险防控。

大力开展水资源保障，抓好工业节水，提高水资源利用效率。采取水质水量联合调度、生态补水等措施，保障官山河和浪河流域枯水期生态基本流量；加强农业面源污染防治，推行清洁种植和清洁养殖、农药和化肥减量；推进库周消落区试验和土壤污染治理修复试点项目建设，加强库区地质灾害监测防治、裸露山体和库滨带生态修复。

专栏 3-1 丹江口市“十四五”水源地保护重点项目

- 1.引江补汉（丹江口段）配套基础设施建设项目，投资 200000 万元。
- 2.丹江口市农村河道整治，总投资 110000 万元。
- 3.丹江口库区库滨带（汉江）生态保护与修复项目，投资 83800 万元。
- 4.丹江口市环丹江口库区生态保护修复精准提升项目，投资 80000 万元。
- 5.丹江口库区水土保持重点防治工程，投资 23000 万元。
- 6.丹江口库区饮用水源地入库支流水环境综合治理项目，投资 22000 万元。
- 7.丹江口水库水源地保护项目，投资 15000 万元。

第二节 强化生态修复

把生态环境系统保护修复摆在压倒性位置，坚持从生态系统整体性和流域系统性出发，持续开展生态修复和环境污染治理工程，构建山水林田湖草等各种生态要素一体修复、综合治理的新体系。统筹推进国土综合整治、裸露山体修复、石漠化治理和矿山地质环境修复、农村小微水体和黑臭水体治理。未来五年，完成治理水土流失坡耕地 1.8 万亩、库区生物多样性保护与修复 10 万亩、重点区域矿山修复 5 万亩、造林 15 万亩。持续做好水土流失治理、退耕还林、退田还河、退地还湿、生物多样性保护等工作。强化扬尘、餐饮油烟、秸秆焚烧、工业废气等重点领域大气污染物管控。持续巩固中央、省环保督察发现问题整改成效。全面推进“林长制”，落实好“十年禁渔”令，让库区江河休养生息。积极争取南水北调生态修复政策。

专栏 3-2 丹江口市“十四五”生态保护重点项目

- 1.丹江口市坡耕地农业面源污染治理项目，投资 271000 万元。
- 2.丹江口市农村可再生能源利用工程，投资 64550 万元。
- 3.丹江口库区沿线森林及湿地资源保护资源项目，投资 60000 万元。
- 4.丹江口市天保工程（天然林保护工程），投资 32000 万元。
- 5.丹江口市秦巴山片区生物多样性保护与生态修复项目，投资 20000 万元。
- 6.丹江口库区矿山集中区生态修复项目，投资 20000 万元。
- 7.丹江口市自然保护区体系及湿地保护修复项目，投资 25000 万元。

第三节 深化“两山”实践

立足丹江口市生态资源优势和产业发展现状，开展生态产品价值实现机制试点，走出一条独具丹江口特色的“两山”转化高质量发展之路，提升“中国水都—丹江口”的知名度。

正确处理环境保护和经济社会发展的关系，积极探索生态优先和绿色发展协同推进的“两山”发展新路径，坚持把生态优势转化为经济优势，绝不以牺牲环境为代价换取经济粗放发展。坚持打牢环境基础，强化生态环境整治，在充分挖掘山区资源、开发生态项目的同时，更加注重对生态环境的保护，推动工业、农业、旅游业加快转型升级。大力发展水资源利用、生物医药、康养文旅产业、生态观光农业，推动绿色资源、绿色产品、生态服务资产化，实现生态资产价值转化，打造3~5家具有龙头带动作用的“两山”示范企业。建立绿色金融体制机制，探索“两山”银行模式，支持金融机构采取绿色项目收费权、经营权、收益权及环境权益、土地权益等抵质押融资模式创新，着力实现“产业生态化、生态产业化”。

开展经济生态生产总值核算，健全完善以绿色GDP为导向的生态文明考核、自然资源资产负债表、自然资源资产离任（任中）审计、环境保护损害责任终身追究、“党政同责、一岗双责”责任制考核、环境保护一票否决、生态环境公益诉讼、环境资源保护审判等考核约束机制，加大依法惩处破坏生态环境行为的力度，以科学的制度机制、考核评价体系倒逼绿色转型发展。

建立自然资源统一确权登记，探索开展碳汇交易、水权交易、排放权交易，有序做好碳达峰、碳中和工作，支持光伏、风电、抽水蓄能等清洁能源项目建设。按照“保护者获益、受益者补偿”的原则，对上积极争取南水北调中线受水区与水源区之间的国家生态建设、转移支付及生态补偿等各类资金。

大力发展生态农业、生态旅游和环保产业，创新“生态+”“品牌+”“互联网+”的“两山”转化商业模式。加快工业园区循环化改造，培育节能环保、新能源汽车、新能源装备和智能制造体系，引导企业节能降耗、低碳发展。推进农村生活垃圾无害化处理全覆盖，深化餐厨垃圾、建筑垃圾、畜禽养殖废弃物、秸秆等资源化利用；划定城区高污染燃料禁燃区，大力开展工业 VOCs 治理，开展臭氧和 PM2.5 协同防

第四节 建设生态文明

强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、永久基本农田、城镇开发等空间管控边界，推动生产空间、生态空间、生活空间“三生合一”。大力发展清洁能源、绿色建筑、循环经济，推动重点行业和重要领域绿色化改造。建立生态产品价值实现机制，推动农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降耗，完善建立排污者付费、第三方治理与排污许可证制度有机结合的污染治理机制。完成生态环境机构改革、库区综合执法改革、监测监察执法

垂直管理制度改革和生态环境综合执法改革。降低碳排放强度，大力推进绿色消费、绿色出行、绿色创建，推动垃圾分类和资源化利用，让人民共建共享绿色美好生活。

专栏 3-3 丹江口市“十四五”生态建设重点项目

- 1.丹江口市乡镇生活垃圾分类收运系统工程,投资 48000 万元。
- 2.丹江口市生活垃圾无害化终端处理设施项目,投资 45000 万元。
- 3.丹江口市山洪灾害防治项目,投资 26500 万元。
- 4.丹江口市城区生活垃圾分类收集运输处置一体化工程,投资 22000 万元。
- 5.丹江口市推广柑桔果园生草减少农业面源污染项目,投资 15000 万元。
- 6.丹江口市建筑垃圾分类处理项目,投资 12000 万元。
- 7.南水北调核心水源区畜禽养殖粪污资源化利用项目,投资 8000 万元。

第四章 强化工业主体，构建现代绿色工业体系

改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，配套健全生产性服务业，逐步完善工业经济体系，促进产业结构更为优化，质量效益显著提升，自主品牌加速发展，工业化和信息化深度融合，探索产城融合新路径，加快推进绿色发展。打造汽车整车及零部件产业、饮料食品及农产品加工产业、生物医药及医疗器材产业、轻工纺织服装产业、冶金化工及磨料产业、新兴产业等六大主导产业。到 2025 年，全市完成规模以上工业总产值 535 亿元，年均增长 9%；规上工业增加值 135 亿元，年均增长 8%；规模以上企业数量超过 240 家，亿元以上企业总数达到 150 家，其中产值过 20 亿元的企业达到 5 家，10-20 亿元企业达到 10 家，5-10 亿元企业 15 家；培育上市企业 3-5 家；轻重工业比达到 3: 7；战略性新兴产业产值达到 90 亿元，占工业经济比重达到 15%；高新技术产业增加值占规上工业比重达到 23%；培育“小巨人”企业 2 家、“隐形冠军”企业 5 家、市级以上两化融合企业 10 家。

第一节 优化园区产业布局

以创建省级示范开发区、高新区为引领，按照“产业集群、企业集中、土地集约、设施配套”要求，优化园区产业布局，明确产业定位，突出园区特色，实现错位发展，推动园区提质增效。

加快水都及东环工业新区水资源食品饮料产业园片区建设。

抢抓承接京津冀地区产业转移和北京市海淀区对口协作机遇，重点推进农产品加工园、白果树沟生物医药产业园、金家湾化工园、中关村海淀园分园、小微企业园等“园中园”建设。以农夫山泉、共同生物、丹传公司等企业为龙头，加快培育生物医药、电子信息、节能环保等新兴产业，提升汽车零部件、水资源利用和农产品加工等传统支柱产业。

强力推进六里坪汽车产业园建设。紧紧围绕整车及汽车零部件产业，整合现有汽配企业，做大做强整车、冲压、铸锻、机加、汽车内饰件和汽车电子电器六大支柱项目，构建完整的汽车及零部件产业体系，同步发展以物流仓储为基础的空港经济，形成“铸造锻造—零部件生产—物流—总成—整车”的汽车产业链。重点支持一专、习良等专用车企业进行上下游配套产业发展，建成鄂西北专用车生产基地。大力支持六里坪镇与十堰经济技术开发区、茅箭区共建“一区三园”，实现园区基础设施、技术、信息、物流等资源共享，围绕东风、陕汽等新能源汽车项目，把新能源汽车及零部件产业作为新经济增长极培育。

统筹推进丁家营浪河产业园片区建设。以际华三五四一、鼎正织造等企业为龙头，大力开发军品服装、民品服装、文教艺术体育用品、玩具制造等轻工产业，形成百万套级服装鞋业产能，开发户外休闲运动装备、旅游工艺品等轻工产品，把丁家营打造成鄂西北区域纺织服装加工中心。浪河工业园以汽配铸造产业为主体，同步发展汽车零部件、电子商务、绿色食品加工，形成多元发展格局。

抢抓十淅高速、S279、江北一级路建设机遇，依托出口交汇和江北城镇带中心区位优势，推进石鼓工业园建设，打造高速公路出口经济带，重点发展农产品加工、电子商务、物流运输等。

以园区道路、供水、供电、供气、通讯网络、污水处理等为重点，提高基础设施配套供应能力和服务水平。推进产业园区综合智能管理平台建设，实现园区精细化、数字化管理，努力争创国家绿色产业示范基地。

专栏 4-1 丹江口市“十四五”工业园区提升项目

- 1.六里坪工业园二期建设项目，投资 440000 万元。
- 2.丹江口新经济产业园（六里坪），投资 300000 万元。
- 3.东环工业新区，投资 180000 万元。
- 4.白果树沟生物医药产业园升级改造项目，投资 100000 万元。
- 5.石鼓工业园建设项目，投资 50000 万元。
- 6.浪河丁家营工业园，投资 50000 万元。
- 7.移民产业园，投资 25000 万元。
- 8.四季青工业园，投资 24000 万元。

第二节 加快传统产业转型升级

做强做优做大汽车整车及零部件产业。充分利用东风公司汽车产业优势，坚持“整车带动、配套发展、重点突破”的思路，做

大做强整车、专用车，突破性发展新能源汽车，加快配套技术研发及主体培育，构建“设计-实验-毛坯-精加工-总成-整车”产业链，着力打造湖北省影响力较强的汽车零部件生产基地。

——发展整车装备，做大专用车产业。加强与东风公司的战略合作，积极引进骨干企业整车项目落户，加快产业集群扩能增效。利用汽车零部件产业优势，加快开发专用车产品，拓展罐式车、自卸车、清扫车等传统专用车。

——发展新能源汽车及新能源电池。支持清洁燃料汽车、混合动力汽车、纯电动汽车发展，重点围绕电动汽车，加快关键技术攻关，推进动力电池、传动和电机系统数字化生产提升产能。加快充电站、充电桩、加氢站等相关配套设施产品的开发建设，构建新能源汽车产业生态和应用场景，着力营造新能源汽车产业发展环境。围绕新能源汽车电池研发及应用技术，推进涵盖动力电池、动力线束、动力总成、充电桩、整车等多个新能源汽车核心技术制造项目。

——做强汽车零部件配套产业。支持丹传公司、东发曲轴等骨干企业做强总成；支持中生电器等企业发展“汽车后处理系统”；支持传统零部件材料、工艺及装备升级，鼓励引进先进基础工业生产设备，力争汽车零部件及总成产品达到国内先进水平，部分产品达到国际先进水平。

——发展装备制造业。推进数控伺服压力机、感应热处理成套设备、汽车生产线专用运输带（链）装置、汽车冲压、焊压夹具、随车工具等先进重大工艺装备及成套设备项目生产建设；引

进模具生产、设计企业，发展高附加值的有色金属锻造、机械制造等相关企业，积极引导企业进行技术、产品研发，加快打造机械及汽车工业装备生产的重要基地。

——发展军用汽车、新能源、特色军用食品等产业。抢抓湖北推进后勤领域军民融合发展机遇，加强与联勤保障部队及其他驻鄂驻堰部队对接，推动军民融合产业转型升级，鼓励引导企业将人才、技术和装备等优势与灵活的体制机制相融合，打造军民融合示范企业。

专栏 4-2 丹江口市“十四五”整车和汽车零部件产业重点项目

- 1.十堰市专用车产业基地建设项目，投资 1000000 万元。
- 2.十堰市商用车整车生产项目，投资 1000000 万元。
- 3.国瑞（十堰）智能装备生产项目，投资 100000 万元。
- 4.湖北省丹江口丹传汽车传动轴有限公司铝合金传动轴，投资 35000 万元。
- 5.十堰习良汽车零部件生产项目，投资 33000 万元。
- 6.中车零部件铸件丹江口生产基地，投资 10000 万元。

发展饮料食品及农产品加工产业。依托丹江口市得天独厚的水资源和丰富的农特产品优势，打造水资源及绿色农产品加工基地，扶优扶强骨干企业，完善配套产业，壮大产业集群。

——延伸饮料食品产业链。发挥南水北调中线源头“中国好水”

优势，以农夫山泉、武当山泉等企业为核心，扩大水资源加工业规模，打造水资源产业园，形成“源头活水-纯净水-功能饮料-封装”的水资源加工利用产业链。加大产品研发生产，推进传统水产品向中高端发展，开发果蔬汁软饮料、植物蛋白软饮料和茶饮料、碳酸类饮料等产品。围绕武当酒业、武当鹿业、香莲醋业等发展白酒、保健酒、饮用醋等饮料加工业，引进国内知名品牌啤酒企业入驻。

——推进农特产品深加工。构建“农特产品/有机食品生产-农特产品深加工-品牌推广”加工产业链。建设农产品加工园，推进柑桔、茶叶、水产品、食品产品开发与生产，不断壮大产业集群，实现精深发展、转型升级。推进绿色或有机农产品加工申报与认证、农产品公共检验检测中心建设、绿色有机农产品加工研发中心建设。

专栏 4-3 丹江口市“十四五”水资源及农产品深加工产业重点项目

1. 武当道地绿色有机农产品加工品牌建设项目，投资 1000000 万元。
2. 丹江口市水产养殖及深加工项目，投资 500000 万元。
3. 丹江口市百万吨天然饮用水生产项目，投资 500000 万元。
4. 丹江口市油橄榄产业开发项目，投资 70000 万元。
5. 农夫山泉（均州）工厂新建扩能项目，投资 60000 万元。
6. 丹江口市茶叶浓缩液萃取项目，投资 20000 万元。
7. 丹江口市油茶产业开发项目，投资 20000 万元。
8. 丹江口市神仙叶食品加工项目，投资 13000 万元。

发展轻工纺织产业。主动承接沿海服装生产能力转移，培育具有规模优势的龙头企业，支持优势企业兼并重组，提高产业集中度，加快丁家营服装加工区和浪河制鞋加工区发展壮大。支持产业向“三无一精”（清花无卷、纺纱无接、织布无梭和精梳）方向发展，加大对落后生产工艺和设备的淘汰力度，加快以计算机辅助设计、无缝缝制、自动监测、电脑控制吊挂传输、立体整烫等先进技术及装备引导产业数字化升级。引进、开发工业用布、装饰用纺织品及蚕丝坯布，建设桑蚕生产及丝绸加工基地。鼓励扶持际华三五四一、阳旭纺织、永丰鞋业等企业改造升级，实现高端发展。

专栏 4-4 丹江口市“十四五”轻工纺织服装产业重点项目

- 1.丁家营轻工服装产业园体育用品专业园区建设项目，投资 50000 万元。
- 2.丹江口娇阳包装技术有限公司饮料包装容器生产项目，投资 30000 万元。
- 3.丹江口弘源碳化硅技改项目，投资 24000 万元。
- 4.湖北宗强 100 万吨市政、公路、建筑废料循环利用生产项目，投资 23000 万元。
- 5.三官殿锆刚玉磨料基地建设项目，投资 10000 万元。

发展冶金及磨料产业。以技术改造、品种结构优化、产业链延伸为主线，推动冶金、化工、橡塑等产业结构调整 and 绿色升级。

化解过剩产能、淘汰低端低效产能。拓展新型建材产业集群，延伸产业链，铝冶炼、铝锭生产向下游延伸铝加工、铝制品产业，发展铝箔带、铝压延系列及铝锌、铝镁合金板产品；铜带生产向下游延伸开发高压铜油管、电器铜管路、各种铜套等产品；大力发展汽车专用钢、工具、齿轮、模具用钢，开发延伸钢构产品；开发不锈钢管、无缝钢管、焊接钢管、铝及铝合金管、铜及铜合金管，镀锌管、铝塑复合管以及 PE、PPR、PVC、UPVC 等塑料管；突破性发展磨料产业，加快推进三官殿锆刚玉磨料基地建设步伐，打造集检验检测、技术研发、市场营销一体化的国内外一流锆刚玉磨料产业基地。

第三节 培育壮大新兴产业

推进生物医药产业集聚发展。以生物医药产业园为载体，建设高端激素产业基地、氨基酸原料药业及成药基地、生物药创新基地和高端生物农兽药开发基地。强化技术创新，开展高端激素、氨基酸原料药、生物药和高端生物农兽药等关键技术研发，搭建高级别研发中心和产品检验检测联盟，提高产品质量和企业效益，延伸生物医药产业链，持续壮大产业规模，打造湖北省重点生物医药产业集群。

突破性发展新经济产业。坚持自主创新和引进消化吸收相结合，重点发展高性能金属结构及功能材料、电子信息功能材料、新型节能环保建筑材料产业。围绕新能源汽车电池研发及应用技

术，支持石墨烯、锂离子电池和储能电池正极材料前驱体研发、生产及应用；加强前瞻布局，大力发展数字经济，以互联网、物联网、大数据、云计算等技术发展为支撑，依托丹江口市产业基础，重点打造 5G 应用、大数据中心、新一代人工智能、智能仪器仪表、新型电子元器件等电子信息产业，推动电子信息产业向创新型价值链的高端环节延伸，加快推动“武当云谷”大数据产业园建设，打造区域重要的电子信息产业基地。

专栏 4-5 丹江口市“十四五”新兴产业重点项目

一、新能源汽车产业

1.丹江口市智能装备制造集群项目，投资 1000000 万元。

二、生物医药产业

1.湖北共同生物公司上市募投项目，投资 60000 万元。

2.开泰激素医药中间体扩能迁建项目，投资 40000 万元。

3.湖北华海共同药业有限公司黄体酮睾酮生产基地项目，投资 30000 万元。

4.湖北共同生物甾体原料药及中间体项目，投资 20000 万元。

5.十堰弘景生物科技有限公司生物医药科技孵化中心建设项目，投资 15000 万元。

三、新经济新能源新材料

1.丹江口市新经济新能源新材料产业孵化园建设项目，投资 35000 万元。

2.新奥集团天然气分布式能源集中供能项目（丹江口市

化工园区集中供热项目), 投资 30000 万元。

3.湖北邦宇新能源科技有限公司方形锂电池生产项目, 投资 30000 万元。

4.湖北永政智能装备有限公司智能装备生产项目, 投资 12000 万元。

5.丹江口市新型建筑材料产业园建设项目, 投资 10000 万元。

四、新型基础设施

1.武当云谷大数据产业园项目, 投资 350000 万元。

2.丹江口市智慧城市建设项目, 投资 40000 万元。

3.丹江口市交通智能停车场及充电桩建设项目, 总投资约 41000 万元。

4.丹江口水库核心区智慧生态保护管理平台建设项目, 总投资约 25000 万元。

5.丹江口市“智慧养老”综合服务建设项目, 投资 17000 万元。

第四节 加快创新体系建设

实施创新引领战略, 着力建设科技强市。以创建省级创新型城市为契机, 加快创新要素集聚、成果转移转化、体制机制创新, 以科技创新支撑引领全市工业经济高质量发展。

提升科技创新能力。加大科技创新管理向创新服务转变, 健全覆盖、全链条、全周期的科技创新综合服务体系。加大核心企业、关键领域、重点行业的科技研发投入, 多渠道引进创新创业人才, 力争在探索创新创业人才引进、绩效发放、职称晋升等激

励措施方面有质的突破。进一步放开民营资本投资领域，通过市场化运作方式引导社会资本投入科技创新活动。

加强产学研合作。鼓励企业与高等院校、科研院所开展产学研合作，建立研究中心和技术服务中心，联合组建产学研创新战略联盟，围绕企业迫切需解决的技术难题，开展核心关键技术研发，加快科技成果转化，进一步提升市场竞争力，提高科技进步对经济增长的贡献率。

加快创新服务平台建设。积极引进国内外科研单位、大专院校、大型企业在我市设立公共技术服务平台。重点支持湖北圣伟屹 i5 智造创客空间争创国家级众创空间、水都创客创意园争创省级众创空间等智慧平台。重点培育一批骨干科技中介服务机构，激发各创新主体技术转移活力。

加快体制机制创新。完善创新推进机制、投入机制，持续加大财政科技投入力度，健全改革联动机制和政策体系，加快市场化一揽子改革推动创新；建立科技计划管理体制，加强科技、经济、社会等各方面的政策、规划和改革举措的统筹协调及有效衔接。

第五节 支持汉江集团做大做强

全面服务汉江集团落实《国企改革三年行动方案 2020-2022 年 》》，积极支持汉江集团践行“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调，深度融入国家“一带一路”、长江经济带、

汉江生态经济带等国家和地区发展战略。主动增强服务意识，强化服务举措，提升服务效能和水平，用心用情用力支持汉江集团发展，全力帮助企业解决困难，实现互利共赢的发展目标。重点支持汉江集团“十四五”期间供水产业、电力产业、制造业、房地产业、服务产业、新兴产业（武当云谷大数据中心）等产业项目。

第五章 推进乡村振兴，优先发展农业农村

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，大力实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。实施高标准农田建设，稳定粮油播种面积，坚决守住粮食安全底线，确保粮食安全。特色产业基地面积稳定在 70 万亩左右（柑桔面积达 35 万亩、“武当道茶”10 万亩、核桃 9 万亩、竹产业基地 4 万亩、蔬菜 6 万亩、中药材 6 万亩），推进渔业转型发展，畜牧业实现生态健康养殖。到 2025 年，实现农业总产值 65 亿元，年均增长 3.5%。

第一节 优化农业区域布局

坚持“两为主、两加强”，按照“江南菌特菜药茶，江北林果粮油畜，库周柑桔精养鱼，三产融合乡村游”的农业产业布局，落实“规模化、标准化、高效化”的要求，大力发展山区特色农业、订单农业和休闲观光农业，形成库周柑桔精养鱼发展区、江北粮油畜发展区、江南综合农业发展区、高山林特发展区为主的四大农业片区，推动农业差异化、特色化协同发展。

以均县、龙山、凉水河、牛河、习家店等镇（区）为主，利用优势条件，打造库区生态渔业、柑桔发展区。一是推进生态渔业发展，重点发展优质鲢、鳙鱼等滤食性鱼类，适度发展鮰、鳊、鲫、鳅、草、鳊、青鱼等名优品种，建设生态有机鱼示范基地，

实施人工增殖放流，实施水产种质资源保护工程，把库区“生态鱼、有机鱼、地标鱼”打造成国内知名品牌和丹江口市的支柱产业。二是实施《丹江口市柑桔产业发展规划（2021—2025年）》，着力“壮大规模、优化品种、做强加工”，建成一批柑桔生产示范园，全面提升柑桔产业的整体实力和产业化水平，巩固全省“水果大县”地位和产业优势。

以蒿坪、石鼓、习家店等镇为主，建设江北粮油畜发展区。重点发展粮油和畜牧生产，稳定粮食和油料作物种植面积，建设优质粮油、杂粮、杂豆、畜禽等有机绿色农产品生产基地及深加工基地，重点建设小麦、水稻、油菜优质高产示范片和高淀粉红薯优质高产示范片。

江南以316国道(汉十高速)、襄渝铁路沿线，江北以丹郢公路、凉习环库公路为轴线，培育综合农业发展区。重点建设高效农业生产基地，以蔬菜、瓜果种植为主，大力发展订单农业、休闲观光农业；以均县、习家店、蒿坪、盐池河等镇为重点，大力发展烟叶产业，打响“均州名晒烟”品牌；在江南、江北镇（区）适宜地区发展石榴、油橄榄。

以官山、盐池河、白杨坪、土关垭、大沟等镇(区)为主，培育高山林特发展区。充分发挥山地资源丰富、经济林木品种繁多、交通便利的优势，重点发展生态有机茶叶、竹产业、高山蔬菜、食用菌、中药材、干果、油茶等林特产品基地，加快百里杂果长廊建设，发展庭院经济，培育一批集吃、住、行、游、购、娱于一体的乡村旅游服务综合体。

第二节 发展壮大特色产业

推进柑桔产业提质增效。重点开展高质量标准园建设，实施老园改造、品种结构调整，配套完善灌溉设施、机耕路、作业道等基础设施，提升改造柑桔低产园 28 万亩，建设高标准示范基地 10 万亩；以蔡家渡、玉皇顶果园场和羊山园艺场、柑桔试验站、柳河口柑桔示范基地等为依托，建设一批优质柑桔苗圃基地，提高柑桔储藏保鲜能力，以挖掘全产业链综合利用为重点，加快发展果汁、罐头和休闲食品等深加工产业。配套建设贮藏保鲜冷库 5 万立方米，年贮藏保鲜能力达到 1 万吨以上；柑桔优质果品率达到 60%以上，年鲜果加工能力达到 10 万吨以上。

着力发展优质高效茶叶产业。重点开展新基地建设和老茶园改造。培育 3-5 家产业链完整、市场带动力较强、经营规模较大的茶叶产业龙头企业，着力创品牌、拓市场、提质效，把茶产业打造成农业转型、农民增收发展的示范产业、生态产业，全力推进我市茶产业高质量发展，新建茶园 5 万亩、改造 2.5 万亩。到 2025 年全市茶叶面积达到 10 万亩，机采面积达到 4 万亩，建设标准化加工厂 4 个。

促进核桃产业健康发展。抓好现有核桃基地的科学管理与基础设施配套建设，重点开展核桃低产园改造，攻克霉菌性黑斑病害防治技术。支持资金实力雄厚、技术力量过硬和投资意愿强烈的市场主体、种植大户和规模以上农产品加工企业引进核桃深加工生产线，开展鲜果加工和休闲食品、核桃油生产等。

大力发展中药材产业。以提高种植水平为着力点，围绕黄精、石斛、白芨、玉竹、艾叶、金丝皇菊、苍术等地道品种，打造“武当药谷”。重点开展中药材种植基地建设，提升中药材加工能力和品牌知名度。到 2025 年新建中药材基地 4 万亩，改造 2 万亩，全市中药材面积达到 6 万亩，其中 GAP 认证基地达到 1 万亩。

加快发展生态渔业。依托优质丰富的水资源，以人工养殖为主要模式，改良老旧库、塘、堰，建设一批精养高产鱼池，推进渔业转型。持续开展库区增殖放流，加大优质鲢、鳙等滤食性鱼类投放，适度发展鮰、鳊、鲫、鳊、草、鳊、青鱼等名优品种。建设丹江口市优质水产品基地，唱响“丹江”生态鱼品牌。

稳健发展生态畜牧业。以促进畜禽养殖向规模化、标准化、专业化模式转变，健全完善动物免疫、疫情监测预警、动物卫生监督 and 应急管理四大体系，增强综合防控能力。加快发展生态、清洁、循环畜牧业。大力推广“畜-沼-果（蔬菜）”林下生态循环养殖，防止环境污染，提高农业废弃物利用率。

稳定发展蔬菜产业。以提升蔬菜种植基地标准、提高保供能力为重点，在传统蔬菜种植区域建设高标准蔬菜基地，适度发展设施蔬菜，依托山区资源发展高山蔬菜及高山菌特产品，丰富瓜果菜品种结构。到 2025 年，蔬菜基地规模稳定在 6 万亩，确保“菜篮子”安全。

快速发展林业产业。实施木本油料、特色经济林、林下种植养殖、竹产业等林业产业工程。未来五年全市新建油橄榄基地 6000 亩、油茶油牡丹 6000 亩，发展笋竹两用林 4 万亩，实现年

综合产值 6000 万元以上。

专栏 5-1 丹江口市“十四五”农业产业重点项目

一、特色农业发展项目

- 1.丹江口市山区特色农业基地建设，投资 100000 万元。
- 2.南水北调核心水源区丹江口蔬菜基地建设，投资 50000 万元。
- 3.武当蜜桔中国特色农产品优势区创建项目，投资 42000 万元。
- 4.丹江口市现代种业提升工程，投资 20000 万元。
- 5.丹江口市现代茶业基地升级改造项目，投资 10000 万元。

二、“农业+”项目

- 1.丹江口市库区柑橘产业市场流通体系建设项目，投资 120000 万元。
- 2.武当道茶文化旅游建设项目，投资 26000 万元。
- 3.丹江口大智凤凰山生态茶庄建设项目，投资 12000 万元。
- 4.浪河镇千亩武当道茶高标准基地建设项目，投资 12000 万元。
- 5.丹江口市黄莺稻田公园，投资 10000 万元。

三、农业基础设施项目

- 1.丹江口市高标准农田建设项目，投资 80000 万元。
- 2.丹江口市农业机械技术设备现代化项目，投资 24000 万元。
- 3.丹江口农产品追溯体系建设，投资 13000 万元。
- 4.丹江口市粮油高产创建万亩示范片区建设，投资 10000 万元。
- 5.丹江口市农业科技服务体系及服务能力提升项目，投资 8000 万元。

第三节 健全农业经营体系

培育壮大新型经营主体。实施新型农业经营主体培育工程，鼓励通过多种形式开展适度规模经营。培育家庭农场，促进农民专业合作社规范发展和质量提升，组建区域性、行业性农民合作社，发展生产、供销、信用综合合作。推行土地入股、劳动入股、资金入股，加强土地股份合作社、劳动合作社、资本合作社建设，增加农民租金、薪金、股金等现金收入。到 2025 年，新发展农民专业合作社 100 家以上，新增市级以上示范社 25 家，创建省级示范合作社 20 家以上，新增家庭农场 80 家以上、种养大户 200 家以上。

大力发展农业生产性服务业。围绕农业生产、加工、销售等方面的需求，培育多元化农业服务组织。依托基层农技推广服务中心等服务机构，通过政府购买、公益帮扶等方式，在病虫害防治、动物疫病防控技术指导与培训等方面为农业发展提供支持。开展农业社会化服务示范镇创建活动，制定完善农业社会化服务标准，规范服务行为。力争创建市级以上农业社会化服务示范镇 5 个以上。

促进小农户和现代农业发展有机衔接。支持农业市场信息、农资供应、保险金融、农业科技、农业废弃物资源化利用、农机作业及维修、农产品初加工、农产品营销等服务下乡，加快形成“土地托管”“代耕代种”“农业共营制”等农业生产托管形式，发展多样化的联合与合作，提升小农户组织化程度。开展农超对接、农社

对接，帮助小农户对接市场。扶持小农户发展生态农业、体验农业、定制农业，提高产品档次和附加值，拓展增收空间。

第四节 实施乡村建设行动

强化镇村服务功能。完善提升镇村综合服务水平，加强以乡镇驻地为中心的农民生活圈建设，强化镇村服务“三农”的功能。推进健康乡村建设，健全农村医疗卫生服务网络，加强乡镇卫生院和村卫生室标准化、信息化建设。

大力改善人居环境。以建设生态宜居美丽乡村为目标，学习借鉴浙江“千村示范、万村整治”经验和做法，提升“厕所革命”、农村垃圾分类收集集中清运、生活污水治理、乡村绿化和村容村貌等行动质效，建成一批“荆楚富美乡村”“荆楚乡村美景”，实现生态秀美。打造产业融合发展新载体，培育一批特色小镇，打造一批美丽乡村，建设一批田园综合体。以完善城乡布局为引领力，建设一批特色村庄。在保留乡村风貌的前提下，建成一批聚集发展类、农耕传承类、特色保护类村庄。

推进乡村文化振兴。加强历史文化遗产保护。实施传统文化乡镇、传统村落及传统建筑维修、保护和利用工程，加强历史文化名镇、名村、传统民居、古树名木保护。传承保护官山镇吕家河民歌文化、六里坪镇伍家沟村民间故事文化、习家店镇青塘村武当神戏文化、盐池河镇山坡锣鼓民俗文化为重点的传统民间戏剧、曲艺、民间传说等非物质文化遗产。加大古迹古建维修保护。

抓好以习家店官窑、贾寨古村落、武当山北神道、均县县委遗址、龙山宝塔、沧浪亭、清末庄园、浪河明清老街、蒿口古戏楼、泰山庙等为重点的古迹古建维修复建工作和库存文物清理修复工作。

完善乡村基础设施建设。加快农村公路、供水、供气、电网、物流、通讯、广播电视、集贸市场等基础设施建设，加快新一轮农村电网改造升级，推进生物质能、太阳能等可再生能源开发利用，提升农村互联网和4G/5G网络覆盖率。推动城乡基础设施互联互通，加快互联网、物联网、自动化、智能化等数字技术和智能装备在惠民服务和农业生产经营、农产品流通向农村延伸覆盖。积极推进农村公益性公墓建设。

推动乡村人才振兴。培育新型职业农民，支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训任务，重点培养生产经营型职业农民，着力培养技能服务型职业农民，提高农民科技文化素质。强化技能培训、政策扶持、跟踪服务，引导符合条件的新型职业农民参加城镇职工养老、医疗等社会保障制度。加强农村专业人才培养建设，加大“三农”领域实用专业人才培养力度，提高农村专业人才服务保障能力。加强农技推广人才培养建设，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制。实施青年农场主、农业职业经理人、农村实用人才带头人、基层紧缺专业技术人才培养项目，培养一批农村管理人才和科技人才、实用人才。以村组干部、农民专业合作社负责人、大学生村官和村级农民技术员为重点，培养一批复合型人才。大力实施“市民下乡、能人回乡、企业兴乡”工程，鼓励市民下乡开展养生养老、体验民俗文化、

农事、创新创业等，引导能人回乡创业、带领群众致富、治理乡村、公益捐助等。

专栏 5-2 丹江口市“十四五”乡村振兴建设重点项目

一、农村基础设施

1.丹江口市擦亮小城镇集镇基础设施建设项目，投资 80000 万元。

2.丹江口市擦亮小城镇集镇风貌秩序提升工程，投资 40000 万元。

3.丹江口市乡村振兴电力基础设施建设项目，投资 40000 万元。

二、农村人居环境

1.丹江口市农村生活垃圾分类及无害化处理项目，投资 250000 万元。

2.丹江口市农村生活污水和厕所粪污治理项目，投资 100000 万元。

3.丹江口市环武当山、环库、环主干公路村环境提升建设项目，投资 50000 万元。

4.丹江口农村小微水体、黑臭水体治理工程项目，投资 30000 万元。

5.丹江口市农村生活污水处理设施提标升级项目，投资 10000 万元。

三、乡风文明

1.丹江口市古村落、古民居保护利用工程。编制古村落保护规划及古民居维修方案，维修古民居单体，集中解决古民居当前亟须解决的保护维修问题。

2.丹江口市文化阵地建设工程。“新时代文明实践中心

（站、所）”建设全面达标，乡村乡贤馆和村（社区）美德善行榜实现全覆盖。

3.丹江口市乡风民风培育行动工程。培育一批“移风易俗”先进示范村，普遍建立“村民议事会”“道德评议会”“红白理事会”“禁毒禁赌会”等群众组织和“乡风文明志愿服务站”。

4.丹江口市文明村镇创建工程。创成一批“文明村镇”，广泛开展“五好家庭”“十星级文明户”评选活动。

5.丹江口市公共文化设施建设工程。实施村级综合文化服务中心、“村村通”广播、农家书屋、文化活动室、农民广场舞等示范工程建设。

6.丹江口市农村公益性公墓建设项目，投资 12000 万元。

第五节 巩固脱贫攻坚质效

严格落实“四个不摘”工作要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫监测机制，持续跟踪已脱贫人口的收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，持续发展壮大扶贫产业，做好贫困人口稳岗就业，强化易地搬迁后续产业扶持，完善集中安置点公共服务和配套设施，加强资金资产项目管理，兜住民生底线，切实巩固提高脱贫质效。

加强党建引领，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，向重点乡村持续选派驻村“第一书记”和工作队，加强扶贫产业发展，推动产业扶贫与乡村经济多元化发展衔接。提升农民素质，推动低收入户技能培训与高素质农民培育衔接，提高脱贫

监测户和边缘户人口稳就业保障水平，增强内生动力。落实综合保障扶贫措施，推动脱贫攻坚巩固提升政策与乡村振兴政策体系的有机衔接。激励群众发挥主体作用，积极参与发展产业、劳动就业、环境卫生、护林、护路、护水等乡村建设。建立健全农村低收入人口的帮扶机制和综合救助保障机制。强化易地扶贫搬迁后续扶持，完善定点帮扶、社会力量参与帮扶机制。加强规划引导，推动“十四五”扶贫政策与乡村振兴战略全方位对接，构建稳定脱贫的长效机制和大扶贫的格局。“十四五”期间，努力打造50-100个易地扶贫搬迁后扶示范点，培育10个以上稳定的脱贫致富主导产业。围绕转型升级移民产业、建设移民美丽家园、加强移民创业就业能力建设三大任务，打造80个移民美丽家园、10个移民亮点小镇、72个移民美丽家园示范村、培训移民劳动力11250人次以上，争取后扶项目500个以上、资金16亿元以上。

专栏 5-3 丹江口市“十四五”可持续减贫措施和重点项目

丹江口市可持续减贫的总目标为：在2020年所有贫困人口脱贫摘帽的基础上，巩固脱贫攻坚成效，开展可持续减贫措施，缓解相对贫困，缩小发展水平差距。

重点项目：

- 1.移民后扶项目，投资120000万元。
- 2.易地扶贫搬迁集中安置区后期产业发展项目，投资100000万元。
- 3.乡村振兴产业项目，投资45000万元。

第六章 促进消费升级，加速发展现代服务业

紧扣供给侧结构性改革主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，形成需求牵引、供给创造需求的更高水平动态平衡。不断优化服务业结构，以提升居民生活品质为目标、发展配套商业体系为依托、改善旅游消费环境为重点，拓展新兴领域、新业态。到 2025 年，全市服务业增加值达到 200 亿元，年均增长 10%，规上服务业企业达到 60 家，服务业增加值占 GDP 的比重达到 48%以上，服务业累计固定资产投资达到 400 亿元；旅游接待人数突破 2550 万人次，实现旅游总收入 210 亿元；全市文化产业增加值达到 15 亿，占 GDP 比重达到 5%以上，文化旅游企业超过 1300 余家，其中规模以上企业达到 30 家；社会消费品零售总额达到 136 亿元；构建现代银行业金融体系，继续争创全省“最佳金融信用县市”，到 2025 年金融业增加值年均增长 9%，占 GDP 比重保持在 4.5%，增加 1-2 家银行机构，各项存款余额达到 500 亿元，比“十三五”期末净增 120 亿元，年均增长 6.3%。

第一节 加快推进全域旅游

构建全域旅游发展新格局。坚持全域旅游、全域景观发展理念，以武当山为龙头、丹江水为名片，打响旅游品牌，提升旅游品质，优化发展环境，完善基础设施，构建“一核两廊三环四区多支点”山水一体、相得益彰旅游新格局。到“十四五”期末，把丹江

口市基本打造成为国内知名康养文旅目的地、中部地区文化旅游支点城市和“一江两山”重要节点城市。

专栏 6-1：丹江口市“十四五”旅游发展新格局

一、“一核两廊三环四区多支点”全域旅游格局

一核：即主城核心区。坚持以“城市即旅游目的地”理念为引领，着眼我市历史人文、工业遗存等特色资源，加大城区景观化、全行业景观化建设力度，捆绑创建 5A 级旅游景区和全域旅游示范区，打造文旅融合发展核心区和高品质的城市“会客厅”。

两廊：以安乐河龙河沿线片区、饶二片区、官山片区为核心的江南生态休闲康养走廊；以凉水河镇江口桔乡、石鼓镇玉皇顶果园场、习家店镇蔡家渡果园场、习家店农博园等为主体的江北百里生态农业观光走廊。

三环：即环库、环山、环城。环山指丁家营、浪河、白杨坪、盐池河、官山、六里坪等武当山周边乡镇形成武当文化生态康养旅游环线；环城指大坝、均州、丹赵路、三官殿、新港、牛河、土关垭等城区周边镇办处区形成度假休闲旅游环线；环库指凉水河、石鼓镇、蒿坪、习家店、大沟、均县镇、龙山、牛河等乡镇形成库区水文化体验休闲度假旅游环线。

四区：即民俗文化体验区、古镇文化体验区、休闲农业体验区、健康养生度假区。挖掘包装以伍家沟民间故事村、吕家河民歌村、盐池河山坡锣鼓、陈世美故事文化，形成以文化旅游创意产品为主体的民俗文化旅游体验区；深入挖掘古均州历史文化资源，重现均州古镇风貌，将旅游项目自然嵌入移民生产生活方式之中，打造国家级移民安置示范区及古均州古镇文化体验区；蒿坪镇、石鼓镇、习家店镇等沿线地区，以休闲农业为主要业态，以村庄为依托，

以生态为背景，以乡村农庄和农家乐为特色，结合地方传统文化与风土习俗，集中各类休闲娱乐设施，将休闲活动贯穿农产品生产、加工、流通、销售等过程中，引入和强化文化元素、体验元素、休闲元素，大幅度提高农产品附加值，打造休闲农业体验区；以静乐宫为龙头，在三官殿、丹赵路库区沿线布局打造以露营、疗养、度假、培训为主的健康养生度假区。

多节点：根据各乡镇文化旅游发展情况和战略定位，确定多个旅游发展节点镇，形成丹江口市旅游网络化布局结构，开发类型多样层次丰富的旅游产品体系。

二、“特色文化+乡村旅游”十大主题组团区

- 1.“吕家河民歌”吕家河乡村旅游组团。
- 2.“伍家沟故事”伍家沟乡村旅游组团。
- 3.“武当神戏”庞湾青塘乡村旅游组团。
- 4.“贾寨古民居”贾寨熊家庄乡村旅游组团。
- 5.“饶氏庄园”黄龙青莫乡村旅游组团。
- 6.“山坡锣鼓”盐池河长滩河乡村旅游组团。
- 7.“大晟庵箭楼”银洞山乡村旅游组团。
- 8.“水文化体验”舒家岭乡村旅游组团。
- 9.“寨山遗址”大横山乡村旅游组团
- 10.“均州八景”沧浪地乡村旅游组团

完善旅游要素。“十四五”期间，力争引进 2-3 家投资 10 亿元以上的市场主体，整合、包装、开发文化旅游资源。重点推进南水北调中线水源地生态文化旅游 5A 景区创建。提升太极峡景区建设水平，建设太极小镇，争创 5A 景区。推进武当大明峰二期工程，建设大明小镇，争创 4A 景区。完善“汉水丹心”移民纪念园、丹江口大坝等景区建设，盘活沧浪海旅游港。打造“引江补汉”文旅综合体及“汉水街”文旅特色街区，建设六里坪镇旅游集散中

心，构建高品质的旅游服务体系。打造环库环山环城旅游导览、游客中心、旅游驿站等设施体系，加快旅游住宿业多元化、特色化发展，鼓励品牌酒店入驻，支持酒店创星，全面推进“丹江口好礼”系列主题商品开发，研发均州美食系列产品，培育一批旅游商品超市。“十四五”期末，争取省级全域旅游示范区创建成功，引进品牌酒店5家，打造文旅示范街区3个；新增4A级景区2家、3A级景区4家、四星级旅游饭店2家；民宿及星级农家乐达100家，全市可出租床位达到3万张，实现旅游接待能力翻一番。

大力发展乡村旅游。优化乡村旅游区域整体布局，形成“一镇一景区、一村一景点、一镇一特产、一村一美食”的发展格局。研发推广一批精品乡村旅游线路，建设一批休闲农庄、乡村民宿、森林人家等特色生态旅游载体。加快文化振兴和旅游产业有效融合，大力实施“特色文化+乡村旅游”发展工程，依托非物质文化遗产、文物保护单位、特色小镇、美丽乡村等资源，建设主题鲜明、文化浓厚的十大主题组团区。到2025年，力争建成1个国家级休闲农业与乡村旅游示范点、3个国家级休闲农业示范点、10个省级休闲观光农业示范园、5个省级优秀乡村旅游目的地和一批荆楚名镇名村。

加快旅游产业转型升级。大力实施“旅游+”、“+旅游”的发展战略，培育文旅消费新业态，推动传统观光旅游产品向现代文旅体验产品转型。重点开发康养、研学、红色、自驾露营、水上运动体验等新型旅游产品。支持中青旅和汉江集团合作开发的南水北调中线研学营地建设和饮水思源研学产品研发推广项目。加快5G智慧文旅系统建设。

专栏 6-2 丹江口市“十四五”旅游设施建设重点项目

- 1.环库文化旅游及康养项目，投资 300000 万元。
- 2.丹江口市“三线”军工文旅建设项目，投资 300000 万元。
- 3.文字六零五（湖北）文化创意项目，投资 30000 万元。
- 4.南水北调移民文化展示中心建设项目，投资 29000 万元。
- 5.浪河镇明清老街文化旅游综合开发项目，投资 14000 万元。
- 6.南水北调中线水源地研学营地建设项目，投资 10000 万元。

第二节 发展现代商贸物流

促进消费升级。顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，增加公共消费，增强消费对经济发展的拉动作用。推动消费向绿色、健康、安全发展，打造教育、文旅、体育、康养、休闲等消费新模式新业态。加快汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。扩大节假日消费，释放城乡消费潜力。优化消费环境，加大消费者权益保护力度。

配套商业体系。加强对现有商业网点设施的改造提升，构建以大型综合商业为龙头，以专业批发市场为依托，以各具特色的商业街和小商业为补充的城市商业体系。引进大型商贸企业，未来五年争取引进 1-3 家投资 5 亿元左右集购物、娱乐、餐饮为一

体的综合商贸城。在左右岸城区各规划新建 1 个商业中心。大力发展社区商业，鼓励大型流通企业开拓社区服务，发展集商品预购、网购线下体验、智能快递柜等功能于一体的全渠道社区商业，实现社区商业全覆盖。

推动电商物流。推动线上线下深度融合，大力发展电子商务，完善“互联网+消费”新业态体系，加快电商向农村延伸覆盖，发展无接触交易和服务消费，推动“互联网+旅游”消费。打造电子商务示范市，建成布局合理、功能完善、辐射力强的现代物流采购配送体系。利用现有商贸网络和仓储、运输等基础条件，建立商流、物流、信息流相结合的物流模式，力争引进 1 家 10 亿元以上的物流项目。完善农产品流通体系，加快发展农产品网上交易、连锁分销，鼓励农超对接、连锁经营、电子商务、展示订货、经纪人代理等交易方式。建立农产品产销交易平台，大力推广“电商+认购”政策，帮助农户通过电商平台销售农产品。扩建电商服务中心 6 个、电商服务站点 50 个。

专栏 6-3 丹江口市“十四五”商贸物流重点项目

- 1.丹江口空港新区商贸综合体建设项目，投资 200000 万元。
- 2.十淅高速经济带建设项目，投资 80000 万元。
- 3.丹江口城区电子商务产业园区建设项目，投资 30000 万元。
- 4.六里坪林安公铁联运物流基地，投资 30000 万元。
- 5.丹江口市汉水街开发建设项目，投资 24000 万元。
- 6.丹江口市冷链物流项目，投资 16200 万元。
- 7.凉水河镇农产品交易市场，投资 8000 万元。

第三节 拓展金融服务业

着眼建设区域金融强市，提升贷款余额占 GDP 比率、存贷比率、直接融资比率、保险产品覆盖率，使金融业成为丹江口市高质量跨越式发展的硬支撑。

健全金融市场体系。进一步推动各类金融服务机构建设，支持交通银行、汉口银行及新型科技金融组织、其它细分类型的专业金融组织来丹设立网点机构。优化农村金融网点布局，进一步发展村镇银行。推进“金融服务网格化”建设，通过网上银行、微信银行、手机银行、电话银行、电视银行、智慧银行等智能化服务体系，提升金融服务功能。大力引进保险业、证券业金融机构，支持境内外保险集团和证券期货机构来丹设立分支机构；积极发展信用评级、资产评估、投资咨询、保险代理、会计审计、法律服务等中介机构，促进金融中介服务机构集聚，进一步提升金融中介机构的配套服务能力。

加大金融服务实体经济力度。以“货币政策+宏观审慎政策”双支柱的金融调控框架为依托，引导信贷稳定增长，确保全市贷款增幅高于十堰市平均增幅。鼓励金融机构创新订单质押、动产质押、知识产权质押等无形资产信贷产品。扩大政银合作“助保贷”“助农贷”等产品。推广“商标贷”“税易贷”等信用信贷产品。落实技术改造、创业担保、新型农业主体贷款贴息政策。建立政府性融资担保机构资本金持续补充等四项机制，推动新型政银担“4321”体系建设。大力实施上市后备企业“金种子”“银种子”计划，

加大企业上市培育力度，支持和引导符合条件的企业上市融资、发行企业债券、短期融资券和票据等，拓宽融资渠道。充分利用省级产业引导基金建立壮大丹江口市产业投资基金，服务更多中小企业。

推进专项金融工程。发展绿色金融，引导金融机构加大对自主创新、节能减排、低碳产业、循环经济等绿色、低碳、环保经济主体的支持力度。深化科技金融,推进企业融资信息服务平台建设，支持金融机构运用大数据、云计算、区块链、人工智能等金融科技手段，提高金融资源配置效率。鼓励消费金融,引导金融机构开展农村住房、家电、就学、生活服务等消费信贷产品、信贷模式和服务方式创新，支持农村消费和农村电商平台发展。加力普惠金融，开展金融服务衔接乡村振兴工程,做实三农发展链条的金融服务。

防范化解金融风险。强化对非法集资陈案化解和互联网金融整治，加大对非法放贷等金融黑恶势力的打击力度。推进地方法人金融机构风险处置，加大不良贷款的化解。稳妥化解重点企业债务风险、房地产重点领域的风险。加强政府债务风险管控，实现全市金融风险系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，确保不发生区域性系统性金融风险。争创“全省金融信用县（市）”称号。

第四节 打造服务新业态

发展壮大信息服务产业。大力推动下一代互联网技术的应用，积极探索新技术条件下的服务模式创新，重点在农业农村、工业、高新技术产业、文旅产业等领域开展物联网特色服务示范。引入和培育国内重点软件企业面向金融、电信、制造业等行业的知识库建设（包括标准规范、业务模型、数据模型、应用软件构件、行业信息化分析报告和软件解决方案等）；持续提升信息技术咨询、信息系统方案设计、集成实施、远程运维等服务能力，鼓励相关企业建立信息技术服务管理体系。

扩大商务服务供给。以市场化、集聚化、高端化为发展目标，全面推动商务服务产业发展提速、比重提高、结构优化。大力招商引智，打造商务服务品牌。到“十四五”期末，全市商务服务业增加值占服务业增加值的比重达到10%以上。大力发展会计、审计、税务、工程咨询、认证认可、信用评估、经纪代理、管理咨询、市场调查、知识产权、广告等专业服务。加快发展项目策划、资产管理、兼并重组、财务顾问、后勤管理、融资租赁、经营性租赁、拍卖典当等服务业，培育一批知名度高、公信力强、具有较强竞争力的中介服务机构，形成充满活力、公平竞争、运作规范、辐射力强的中介服务市场体系。

大力发展健康养老产业。建立功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。大力推动社会力量参与养老服务，引进社会资本在我市投资兴办健康养老机构，落实养老服务税费、土地、金融等各项优惠扶持政策。大力发展社区居家养老服务，社区日间照料机构覆盖率达到 95%以上，居家社区养老紧急救援系统普遍建立，“一刻钟”居家养老服务圈基本建成。加快推进养老机构升级改造，优化养老服务结构，改善养老服务质量。“十四五”期末，全市养老机构护理型养老床位占比达到 60%以上。

专栏 6-4 丹江口市“十四五”康养产业重点项目

- 1.浪河镇康旅养营地项目，投资 200000 万元。
- 2.六里坪镇白庙道家养生基地，投资 200000 万元。
- 3.武当丹道养生谷，投资 103000 万元。
- 4.武当中医疗养基地，投资 100000 万元。
- 5.丹江口库区（丹江口市）全国健康养老基地，投资 100000 万元。
- 6.龙山镇康养中心，投资 16000 万元。
- 7.丹江口白龙泉疗养基地，投资 15000 万元。

第七章 优化空间布局，推进区域协调发展

第一节 统筹城乡空间布局

积极融入湖北省“一主引领、两翼驱动、全域协同”、十堰市“一核带动、两翼驱动、多点联动”区域经济布局，紧扣一体化和高质量发展要求，优化完善“一心两带三区”区域和产业布局，为建成宜居宜业宜旅的现代化生态滨江城市提供战略支撑。

“中心”提质。坚持“对接毗邻、策应沿江、辐射周边”的工作思路，依托“一江两岸两河两山”城市格局，加快建设中心城区。突出商务宜居功能，完善提升左岸老城区；突出政务文化功能，加快右岸新城开发；在金岗山、西城山以外建设工业集聚区。充分发挥中心城区龙头引领和辐射带动作用，实施“东扩西进南接”，东部向丹赵路、东环路、凉水河发展，建设产城新区；西部向三官殿、牛河、土关垭发展，建设均州新区；南部向老河口、谷城方向对接，结合引江补汉工程，优化发展丹江口汉江公路大桥左右岸片区。巩固创文、创卫成果，优化提升城区功能，加快补齐城市道路、市政设施、公共服务等方面的短板。大力提升城市品位，通过微景观微设计微改造打造“一街一景”、“一巷一景”。

“两带”驱动。坚持中心辐射、多极支撑、多点发力，推动江南百里生态工业旅游带、江北百里生态农业带“两带”联动发展，实现南北“两轮驱动”。支持以六里坪市域副中心为龙头，沿丹(土)武一级路一线，以丁家营、浪河、丹江口经济开发区等为重点，

大力推进新型工业化和城镇化；以均县、龙山、官山、盐池河、土关垭、白杨坪、牛河等为重点，依托环丹江口库区旅游圈、环武当山旅游圈，大力推进生态建设和美丽乡村建设，突出发展山水一体全域旅游和康养产业，支持土关垭高铁小镇建设，构建江南百里生态工业旅游带。支持以习家店市域副中心为龙头，沿丹郢路和凉习路一线，以蒿坪、石鼓、凉水河、大沟等为重点，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接，大力发展现代农业和特色农业，构建江北百里生态农业带。同时，依托十浙高速形成的交通和区位优势，在江北适度发展二三产业，重点规划建设石鼓工业园。

“三区”支撑。围绕“打造县域经济高地、进军全国县域经济百强”目标，完善产业链供应链，打造产业集群，加快建设六里坪汽车产业园区，丁家营和浪河轻工服装产业园区，水都、白果树沟及东环工业新区水资源食品饮料生物医药产业园区，为全市高质量发展提供有力支撑。

全域协同。坚持城乡统筹，加强规划衔接、产业对接和基础设施协同，实现联动发展。以环库生态景观公路为纽带，串联沿库各镇，建设环库生态滨江城镇群。加快以人为核心的新型城镇化进程，以中心集镇、中心村为载体，统筹规划、建设、管理，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，完善功能、提升品质，推动人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约，形成更多高质量发展增长点。积极争取和推进各类城镇化建设试点，每年重点支持 2-3 个镇（办、处、区）加快发展，建设一批特色

小镇。支持各地立足资源环境承载能力和比较优势，因地制宜推进“一镇一业”。

第二节 提升城市建设水平

坚持树立以人民为中心的城市发展理念，加快补齐城市建设管理短板，优化提升城市功能，切实改善人居环境。规划新建连接左右岸城区的汉江大桥，打通西城山隧道。建设右岸“建设大道”、太和大道-西城山-羊皮滩-红花路-东环路连接线，畅通主城区进出循环通道。疏解城区堵点，建设人行天桥、地下通道和停车场。提档升级水都大道、丹江大道等 9 条城市道路，完善天柱路、郑州路等 11 条路网建设；实施沙沟河支沟治理和沿汉江片区雨污分流工程；完成旧城区供水、供气管网改造、左岸一水厂扩建、城乡供水一体化、天然气暖居工程、城区 LNG 储气库和右岸天然气接收门站等民生项目；实现老旧小区改造主城区全覆盖，完成 42 片 412 栋老旧小区改造，惠及居民 10504 户；完善城区景观绿化，体现人文情怀和文化底蕴，注重一街一景、一巷一景和微景观、微设计、微改造，建设西城山生态公园、羊山公园和 25 个街头游园；开展“一江两岸”景观带均州大桥至汉江大桥段和湿地公园的生态保护综合治理，完善功能设施；抢抓“引江补汉”工程机遇，实施湿地公园护岸、生态恢复和循环补水工程；新建新城区市政广场和人防工程，推进公共设施平战两用，完善主城区无障碍设施；在城管、园林、供水、供气、路灯、治污等方面，利用

互联网、大数据等信息技术，打造智慧城市、数字城市，提升城市品质。积极创建国家节水型城市。

第三节 加快新型城镇化步伐

统筹城镇和村庄规划建设，谋划城乡产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境保护整体布局。建好江南工业城镇带、江北生态农业城镇带、环库生态观光城镇带。建立国土空间规划体系，实现多规合一，切实提高城镇建设规划的综合性和权威性、约束性、前瞻性和科学性。以乡村人口流动趋势及空间分布为依据，制定村庄规划，划定经济发展片区和乡村居民点管控边界，明确镇村规模和功能，分区分类制定特色城镇建设管控要求，在空间形态上使城市与镇村各具特色。“十四五”期间，实现镇级国土空间规划全覆盖，城镇化率达到 60%。

全面开展“擦亮小城镇”行动。江南突出均县镇、官山镇、六里坪镇、土关垭镇，江北突出习家店镇、凉水河镇，库区沿线突出龙山镇、牛河林区，大力实施补齐规划缺失、公共环境、基础设施、公共服务、城镇风貌、产业发展、治理水平短板的“七补齐”工程，力争实现城镇道路全黑化、路灯绿化全配套、供排水燃气全普及、垃圾污水处理全覆盖。争创 2-3 个省级、十堰市级“擦亮小城镇”示范镇。

全面开展农村生活垃圾无害化处理。分别在江北、江南两个片区新建垃圾焚烧处理厂，在官山、大沟、盐池河镇新建垃圾填

埋场。垃圾分类实现城、镇、村全覆盖，更新配齐垃圾中转设备，打造 20 个省级示范村，农村生活垃圾处理无害化处理率达到 100%。

深入开展农村生活污水和厕所粪污治理。新建白杨坪、牛河、大沟三个污水处理厂，延伸现有乡镇污水处理厂污水收集管网，将沿线农村公厕、户厕污水收纳进入污水管网，实现统一收集，统一处理，达标排放，实现农村污水处理全覆盖。

第四节 全力建设交通强市

按照“巩固、增强、提升、畅通”总要求，实施高速公路“网化”工程、干线铁路“联网”工程、航空机场“拓展”工程、干线公路“提档”工程、内河水运“畅通”工程、农村公路“通达”工程、客货枢纽“升级”工程、旅游交通“示范”工程、运输服务“提质”工程，努力实现“半小时枢纽连通、1 小时周边通达、2 小时环库游览、3 小时区域连通”的整体目标，建设东西贯通、南北直达、接壤周边、直达景区、多式联运、无缝对接、绿色智能的交通新体系。

加快建设铁路主动脉。积极跟踪推动十堰—宜昌、十堰—洛阳、十堰—南阳铁路建设，并争取过境丹江口；加快推进丹西铁路建设，积极谋划推进环库轻轨（环库小火车）、空中巴士项目。

打造航空新基地，积极推进丹江口通用机场建设。

畅通公路交通大网络。进一步完善高速公路网，持续加快推进十浙高速公路建设，确保 2022 年建成通车；加快推进福银高速

改扩建工程，积极争取六里坪互通、土关垭互通升级改造；加快江北高速、江北一级路前期工作，适时开工建设。加快出口路、连通路建设，加快推进 S316 丹谷一级路、S302 丹老一级路、S280 习家店至大沟等项目建设。持续深化“四好农村路”建设，完成全国农村公路管理养护体制改革试点任务。盘活水运主航道，推进综合交通通枢纽建设，加快推进智慧交通建设。

专栏 7-1 丹江口市“十四五”规划交通运输体系建设重点项目

一、机场、铁路、高速公路项目

- 1.丹江口环库旅游观光轻轨，投资 1804000 万元。
- 2.丹江口空中巴士，投资 1800000 万元。
- 3.江北高速公路，投资 900000 万元。
- 4.十淅高速公路建设项目，投资 677490 万元。
- 5.福银高速公路改扩建，投资 675000 万元。
- 6.丹西铁路及襄渝铁路浪河站改扩建，投资 530000 万元。
- 7.丹江口通用机场建设项目，投资 100000 万元。

二、普通公路项目

（一）一级公路项目

- 1.十堰市武十高铁十堰东站至武当山站新建工程，投资 156730 万元。
- 2.G316 武当山段新建工程，投资 136459 万元。
- 3.S337 习家店至岔沟段改扩建工程，投资 74400 万元。
- 4.S280 丹江口市六里坪至均县镇一级公路，投资 69884 万元。

5.S280 丹江口市大沟至艾河段改扩建工程，投资 47600 万元。

6.G316 六里坪绕城段新建工程，投资 47000 万元。

7.S280 均县至艾河段改扩建工程，投资 35892 万元。

8.习均大桥改扩建工程，投资 34000 万元。

(二) 二级公路项目

1.丹江口环库公路提升工程，投资 350000 万元。

2.灵习路，总投资约 67000 万元。

3.S279 丹江口市库区龙山大桥新建工程，投资 51454 万元。

4.S280 丹江口市六里坪镇至官山镇店子河段改扩建，投资 48960 万元。

5.丹江口市官山镇至盐池河镇公路改扩建工程，投资 42231 万元。

6.S280 大沟至艾河段改扩建工程，投资 37207 万元。

三、港航、码头项目

1.陈家港集装箱码头，投资 20000 万元。

2.均洲港旅游码头，投资 15000 万元。

3.汉江航道整治工程，投资 10000 万元。

四、客运站场项目

1.丹江口市乡镇客运站（换乘中心）建设项目，投资 42000 万元。

2.丹江口市交通综合服务站，投资 6500 万元。

五、农村公路、危桥改造、路面大修等项目

1.农村公路建设项目，投资 665000 万元。

2.路面大修维护项目，投资 75000 万元。

3.丹江口市公路养护（应急）中心，投资 5200 万元。

第五节 夯实水利基础设施

积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，牢牢把握“工程补短板、行业强监管”的水利改革发展总基调，统筹治理市域内“水资源、水灾害、水环境、水生态”问题，加强水利基础设施建设，继续做好水库除险加固、河湖水系治理、农村安全饮水工程，加大农村饮用水水源和水土保持生态环境保护力度。

进一步加大重点农村水利工程、塘堰除险加固项目建设力度，抓好防汛避险工程项目建设，完成盘道水库、红石岩沟水库建设和泗河（丹江口段）治理工程，联通沙沟河—静乐湖--丹江口水库水系。全面整治渠道、堰塘、泵站、抗旱水池等小型水利设施。六里坪高铁新区水厂项目建成投入使用。全力支持服务引江补汉工程，配套实施相关水利项目。

加强水利信息化建设，重点解决行洪断面和库容减小、防汛抗旱应急、风险预警监控能力不足等问题，持续提升水资源利用和保障程度。利用现代技术，对丹江口库区监控全覆盖，主要出入库区码头、渡口、安装双温控摄像头。

专栏 7-2 丹江口市“十四五”水利基础设施建设重点项目

- 1.丹江口市官山镇抽水蓄能电站建设项目，投资 700000 万元。
- 2.引江补汉（丹江口段），投资 100000 万元。
- 3.丹江口市农村饮水安全项目，投资 39000 万元。
- 4.红石岩沟水资源配置工程，投资 30792 万元。
- 5.六里坪二水厂供水工程，投资 28909 万元。
- 6.丹江口库区水土保持重点防治工程，投资 23000 万元。
- 7.丹江口市饮用水水源地保护项目，投资 15000 万元。
- 8.盘道水库，投资 14079 万元。
- 9.库（丹江口水库）-库（金岗水库）联通工程，投资 12000 万元。

第八章 加强社会建设，增强人民群众获得感

第一节 发展高质量教育

全面贯彻党的教育方针，深化教育综合改革，努力办好人民满意教育。落实立德树人根本要求，统筹推进基础教育一体化发展，争创“全国县域义务教育优质均衡县(市)”。科学规划、合理布局城乡义务教育学校，整合优化教育资源，推行学区制、集团化办学模式。完成大坝中学与丹赵路中学、红旗中学与实验中学等城区中小学校布局调整；建设六里坪高铁中学、土关垭镇高铁中学，推进六里坪、习家店、浪河、凉水河等区域性中心示范学校建设。

促进高中教育特色发展。全面改善高中教育阶段办学条件，规划建设新城区高中（沧浪中学），加快市一中迁建和市二中改扩建；推进职业教育优质发展，重新启用汉江师范学院丹江口校区。

大力发展智慧教育。建设智慧校园，推动各类信息系统和资源在远程教育、教学管理、教育评价、教师培训等方面广泛运用。完善教师保障激励机制，确保教师队伍稳定，创造条件，招引一批高学历、高素质教师队伍。深化教育领域改革创新，全面落实中小学教师“县管校聘”管理。支持和规范社会力量兴办教育，努力创办区域名校。

专栏 8-1 丹江口市“十四五”教育事业重点项目

1.新建扩建幼儿园 8 所:新建大坝一路幼儿园、翰林幼儿园,浪河镇幼儿园、丁家营镇工业园幼儿园,改扩建新港中心幼儿园、六里坪镇幼儿园、凉水河镇中心幼儿园、白杨坪林区中心幼儿园,投资 9544 万元。

2.新建、改扩建义务教育学校项目 23 个,总投资约 59765 万元:新建东环路九年一贯制学校、特殊教育学校迁建等 7 个项目;改扩建项目 17 个,即凉水河镇中学小学改扩建、浪河镇中学改扩建等。

3.实施高中学校项目 6 个,总投资约 175930 万元:即新建新城区高中(沧浪中学)、市一中迁建、市二中综合实验楼改造、市二中功能室建设、新建市一中学学生宿舍楼、市一中学体育室等项目。

4.实施职业技术学校项目 2 个总投资约 27000 万元:即汉江科技学校改扩建、汉江科技学校实训基地项目。

5.配套项目:丹江口市教育装备购置、智慧校园、健康照明等项目投资 120674 万元。

第二节 繁荣文化事业和文化产业

加强意识形态工作。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理，牢牢掌握意识形态工作领导权。深化党的创新理论学习教育，落实“思想引领、学习在先”机制，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化、制度化。大力弘扬社会主义核心价值观，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育及爱国主义、集体主义、社会主义教育。实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体。建强用好市融媒体中心，推动媒体深度融合。健全新闻舆论工作机制，加强重大舆情和突发事件引导。加强网络文明建设，增强网络治理能力。

加快公共文化服务体系建设。建立公共文化服务城乡联动机制，实现城乡基本公共文化服务均等化。推动市镇村三级公共文化设施提质升级，推进文化共享工程建设。加强图书馆、文化馆总分馆体系及数字化建设，文化馆、图书馆建设达到国家一级标准，乡镇综合文化站建设达国家二级以上标准，村级综合文化服务中心覆盖率达到100%，全市图书总藏书量达到100万余册，公共文化设施免费开放服务达到国家标准。优化充实文化人才队伍，发展壮大文化辅导员志愿者队伍，引导社会力量组建50支重点业余文体团队，免费辅导培训各类文艺爱好者3万人次以上。繁荣文艺创作，培养文化名人，推进艺术展演。推动文艺创新，创作一批在全国全省有影响力的优秀文艺作品。开展群众文化活

动，丰富群众文化生活，活跃乡村文化，形成群众文化品牌和特色文化圈。推进 5G 广电网络，保障广播电视安全播出。

深度挖掘传承保护文化遗产。重点支持沧浪文化、均州文化、武当文化等区域特色文化品牌的挖掘整理，积极申报中国沧浪文化之乡。建设丹江口非物质文化遗产传承展示和研究中心、沧浪历史文化博物馆、武当琉璃官窑考古遗址博物馆、武当道茶博物馆、水库移民农耕鱼耕博物馆和南水北调中线水源地考古发掘文物库房。加快饶氏庄园、武当山四至敕谕碑等全国重点文物保护单位保护利用，实现重点文物保护单位安全防护系统全覆盖。

做大做强文化产业。全面推进文化产业政策体系建设，培育“文化+”新型文化业态，重点支持文字 605 文化产业园建设，建设体育装备产业园、包装印刷产业园及均县镇文艺创作基地、官山镇红色文化教育基地，大力开发具有特色的文化产品。

大力发展全民健身事业。加快“一场两馆”和城市 10 分钟健身圈建设，重点推进全民健身中心、游泳馆、沧浪洲体育公园、社区多功能运动场等项目建设，完善全民健身公共设施。健全全民健身组织网络体系，扶持和引导基层体育社会组织发展。到“十四五”期末，基本实现人均体育场地面积不低于 2.1 平方米。深入开展全民健身运动，经常性参加体育锻炼人口达到总人口的 50%。建设环库区自行车拉力赛事基地、陕豫渝鄂毗邻地区环库马拉松赛事基地、水上运动培训基地。常态化办好国家水上运动赛事、武当国际演武大会及长走大会（马拉松）、环库自行车等精品体育赛事，进一步提升我市在国际、国内的影响力和知名度。

专栏 8-2 丹江口市“十四五”文化体育产业重点项目

- 1.古均州遗址博物馆建设，投资 150000 万元。
- 2.丹江口水库移民农耕渔耕文化博物馆项目，投资 30000 万元。
- 3.南水北调博物馆，投资 24000 万元。
- 4.南水北调中线丹江口水库水上运动中心，投资 20000 万元。
- 5.武当琉璃官窑考古遗址博物馆，投资 12000 万元。
- 6.丹江口非物质文化遗产传承研究展示中心，投资 10000 万元。
- 7.丹江口市游泳馆，投资 8000 万元。

第三节 加快建设健康丹江口

保障人民健康。坚持把人民健康放在优先发展的战略地位，坚持预防为主方针，加快疾病预防控制改革，健全公共卫生服务和应急管理体系，保障公共卫生安全，深入开展职业病防治工作，支持职业病防治机构的基础设施建设。深化医疗卫生体制改革，加快优质医疗资源扩容和均衡布局，构建分级诊疗体系。加强卫生人才队伍建设，提升综合医疗服务能力。推进中医药振兴发展。支持社会办医，发展健康产业。推进医养结合，扩大普惠养老有效供给。实施食品药品安全战略，加强食品药品质量检测，严格食品药品安全监管。深入开展爱国卫生运动。健全与生育政策衔接的制度安排和配套服务，提高优生优育水平，促进人口长期均

衡发展。

深化医共体建设。建设智慧医疗，构建医共体内各医疗机构业务信息统一平台，实现电子健康档案和电子病历的连续记录和信息共享，完善预约诊疗、双向转诊、远程医疗等协同机制。积极推进我市库区公共卫生应急中心、卫生健康区域信息中心和城东急救站等项目建设。加快老龄事业和养老产业发展，健全公立养老院兜底体系。推进武当道教医药园、市一医院右岸新区社会福利中心、乡镇卫生院医养融合病区改造等项目。支持托育机构、儿童医院和村级卫生室等项目建设。

专栏 8-3 丹江口市“十四五”公共卫生、健康领域建设重点项目

- 1.武当道教医药园建设项目，投资 80000 万元。
- 2.丹江口市精神病医院迁建项目，投资 10000 万元。
- 3.丹江口市卫生健康区域信息中心建设项目，投资 8000 万元。
- 4.丹江口市第二医院迁建（江南片区医疗中心）项目，投资 8000 万元。
- 5.丹江口市第三医院迁建（江北片区医疗中心）项目，投资 6200 万元。
- 6.均县、凉水河水上医疗救援中心建设项目，投资 5000 万元。
- 7.丹江口市托育机构建设项目，投资 5000 万元。

第四节 织牢民生保障体系网

完善社保体系。全面实施全民参保计划，实现参保全覆盖，稳步提高保障质量和水平。全面推进养老保险制度改革，完善城镇职工基本养老和城乡居民基本养老保险制度。对接基本养老保险全国统筹、企业养老保险省级统收统支，完善基本医疗保险制度，强化基本医疗保障大病保险和医疗救助三重保障功能，提升医疗保障水平。加强工伤保险市级统筹，形成工伤预防、补偿和康复“三位一体”制度体系。完善失业保险制度，加大稳岗补贴、技能提升补贴发放力度。统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度。健全重大疾病医疗保险与救助、灵活就业人员社保制度，完善和落实社会救助、社会福利、优抚安置、慈善事业等制度，健全退役军人工作体系和保障制度。完善住房保障体系建设，做好住房公积金扩面工作。

扩大就业创业。落实就业优先政策，坚持减负、稳岗、扩就业并举，促进更高质量更加充分就业。统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人、下岗失业人员等重点群体就业工作，扩大公益性岗位，千方百计增加市民收入。健全创业带动就业机制，支持多渠道灵活就业，加大农民工返乡创业扶持力度。大力开展就业技能培训，缓解结构性就业矛盾。对就业困难人员实行就业援助和托底安置。提高劳动报酬在初次分配中的比重，多渠道增加城乡居民工资性、财产性和经营性收入。健全最低工资标准调整机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。

关爱特殊群体。保障妇女合法权益，加强未成年人保护。丰富人文关怀举措，提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。健全老年人关爱服务体系，加强退役军人、残疾人康复服务工作。做好城市住房困难群体帮扶工作，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系。

专栏 8-4 丹江口市“十四五”社会保障重点项目

一、民政及社会福利事业

- 1.城区及六里坪、习家店社区养老服务中心建设项目，投资 14000 万元。
- 2.城市社区综合服务设施建设项目，投资 8600 万元。
- 3.丹江口市智慧市民中心项目，投资 8000 万元。
- 4.城区及习家店、六里坪、浪河、盐池河失能老人养护院建设项目，投资 7500 万元。
- 5.丹江口市城区五办、六里坪及习家店社区养老服务中心建设项目，投资 5000 万元。

二、社会保障服务设施

- 1.丹江口市城乡留守儿童托育中心，投资 18000 万元。
- 2.丹江口市社区网格智慧化改造项目，投资 15900 万元。

三、应急体系建设

- 1.丹江口市体育馆平战两用改造项目，投资 16000 万元。
- 2.丹江口库区水上搜救应急基地，投资 14000 万元。
- 3.丹江口市应急救援装备储备中心，投资 14000 万元，
- 4.南水北调中线丹江口水库旅游应急救援中心，投资 10000 万元。
- 5.丹江口市应急救援灾资储备中心，投资 6000 万元。

第五节 全面提升社会治理能力

把党的领导贯穿于社会治理全过程，健全党建引领下的“三治融合”城乡基层治理体系，深化街道管理体制改革，加强社区工作者队伍和小区党组织建设，推进城乡基层治理“做强街道、夯实社区、提升乡村”三项重点工程，建强用好社区党组织书记、社区工作者、志愿者“三支队伍”，深化“街道吹哨、部门报到”“社区吹哨、干部报到”工作机制，推动党员干部职工常态化下沉社区，夯实现代治理的基层基础。

推进治理体系和治理能力现代化。深入贯彻习近平法治思想，加强法治保障，运用法治思维和法治方式保障权益、化解矛盾、防控风险、维护稳定。借鉴新时代“枫桥经验”，完善建立市、镇社会治理中心，健全社会矛盾综合治理机制，完善领导干部接访下访阅信包案制度，确保如期完成国家“治理重复信访三年行动”总体化解任务。加快建设立体化、智能化、实战化的社会治安防控体系。建立健全扫黑除恶常态化机制，依法严厉打击各种暴恐犯罪、黑恶势力犯罪、新型网络犯罪。深入开展禁毒宣传教育，进一步提高群众识毒、拒毒、防毒意识，建立城区、镇街、村、社、企业的“五级联动”机制。

加强应急管理体系和安全生产管理体系建设，切实维护公共安全。强化交通、消防、公共卫生等公共安全事件易发领域隐患排查治理。加快“智慧消防”建设，提高消防科技化、信息化、智能化水平，实现消防工作人防、物防、技防一体化。完善公共

消防基础设施建设，加快推进乡镇消防站建设，加强消防装备建设，提升火灾防控能力和水平。完成市民服务中心、综合应急指挥中心、警察培训中心建设。加强《民法典》学习宣传，启动“八五普法”，落实好法治建设各项任务，大力提升执法司法公信力，持续优化法治化营商环境。加强社会信用体系建设，构建诚信社会。

加强社会主义精神文明建设。巩固提升全国文明城市创建成果，全面提升社会文明程度。持续开展不文明行为专项治理、“文明劝导”、志愿服务、“社区共建”等创新实践。推进中华优秀传统文化传承发展工程。加强新时代文明实践中心（所、站）建设，强化身边好人典型人物宣传。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设，推动社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，在全社会营造浪费可耻、节约光荣的浓厚氛围。

第九章 扩大改革开放，创优高质量发展环境

第一节 推进体制机制创新

坚持把深化改革作为推动发展的根本动力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合，全面激活市场、要素和主体。持续深化供给侧结构性改革，落实减税降费政策，降低用能、用地、用工、物流、制度性交易等成本，切实减轻企业负担。

推进财税体制改革。加强财政资源统筹，深化财政事权与支出责任相匹配的财政体制改革，增强全市重大决策、重大项目、重点工作落实保障能力和基层公共服务保障能力。培植壮大地方税源，积极争取建立南水北调中线工程水资源税（费）分享机制。加强国有资产监管。推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理，健全政府债务管理制度。

深化农村各项改革。落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，深化宅基地“三权分置”改革，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。加快农村集体产权制度改革，加强农村“三资”管理，充分盘活集体资产，鼓励政府投资所形成的固定资产入股、折股分红。深化农村集体产权、集体林权制度改革，发展壮大新型农村集体经济。统筹推进农业水价、粮食收储、供销社、殡葬等改革。

优化经济开发区管理运行机制。进一步完善、优化丹江口经济开发区机构设置和职能配置，建立健全财政预算管理、融资、招商引资、人才引进等机制，提升开发区管理服务水平。落实乡镇管理体制机制改革措施。完成乡镇职能定位、机构调整、编制核定等改革任务，推动职能、编制、人员、资源向乡镇充实下沉。持续深化六里坪经济发达镇行政管理体制改革，在园区建设、产业经济、提供公共服务、加强社会管理和城镇规划建设等方面积极探索创新。

第二节 构筑开放发展格局

坚持高质量走出去和高水平引进来相结合，主动适应国际国内“双循环”新发展格局，积极融入“一带一路”、长江经济带、汉江生态经济带战略，形成全方位、多层次、多元化的开放发展局面。积极对接长三角、珠三角和京津冀等地区，承接新兴产业布局 and 转移。加强与淅川县、老河口市、谷城县等毗邻地区协同发展，主动融入“襄十随神”、“丹河谷”城市群，全方位推进交通建设、市场拓展、旅游开发等领域合作。进一步扩大开放领域，积极引导丹澳医药、共同生物等企业开展自营出口。采取财税优惠补贴政策，鼓励汽车整车及零部件制造、轻工纺织制造、冶金化工及磨料制造等先进技术装备进口，围绕企业技改与产业升级目标，优化市场布局和产品结构，着力推动服务贸易开放发展。全面落实《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》，放宽市场

准入，吸纳外资参与我市产业科技创新建设，构筑引资、引技、引智开放发展新格局。“十四五”期间，力争实现外贸进出口总额 23500 万美元、利用外资总额 6500 万美元。

第三节 加大招商引资力度

牵牢招商引资和项目建设的“牛鼻子”，强化招商引资“一把手”工程，严格招商引资考核制度，创新引资、引智、引技相结合的招商机制，聚焦补链、强链、建链、延链和龙头企业培育，不断提升招商引资质效。聚焦经济发达地区精准招商，努力引进国内外先进水平、促进产业升级的项目；围绕现代化经济体系的“急需短缺”，积极探索人才、技术、产业、市场、资本协同的集成式招商。支持民营经济发展和民间投资项目，注重引进知名企业地区总部、研发机构、运营中心等功能机构。充分发挥山水、生态、人文、产业优势，围绕汽车整车及零部件、生物医药、食品饮料及农产品深加工、新能源新材料、文化旅游体育教育康养等产业，紧盯国内产业龙头企业 20 强，在股权投资、固定资产投资补贴、科技项目支持、产业基金支持、贷款贴息、土地供应等方面完善落实招商政策，创优招商环境，招大商、大招商，增强发展后劲。

专栏 9-1 丹江口市“十四五”期间拟招引重点产业项目

一、汽车整车及零部件产业

1. 引进 1-2 家具有整车资质的项目，引资 50-60 亿元。

2.引进 5-10 家汽车轻量化铝制品配件项目，引资 10--50 亿元。

3.引进 5-10 家汽车总承项目，引资 10-50 亿元。

二、生物医药产业

1.以激素中间体为依托，引进 1-2 家成品药生产项目，引资 10-20 亿元。

2.以优质水资源为依托，引进 1-2 家输液制品生产项目，引资 2-5 亿元。

3.以医药化工园区为依托，引进 1-2 家医药包装材料生产项目，引资 1-2 亿元。

三、食品饮料及农产品深加工产业

1.围绕康师傅、娃哈哈等知名水企，引起 2-3 家年产 100 万吨以上的天然饮用水项目，引资 50-100 亿元。

2.围绕王老吉、加多宝、红牛等饮料，引进 3-5 家功能性饮料项目，引资 10--100 亿元。

3.围绕燕京、雪花等，引进一家啤酒生产项目，引资 10 亿。

4.引进 1-2 家知名保健酒、果酒项目，引资 5-10 亿元。

四、新能源新材料产业

1.围绕锂离子电池产业，引进 2-5 家充电玩具、家用小电器制造项目，引资 2-5 亿元。

2.围绕动力锂电池产业，引进 2-5 家动力电池 PACK 组装项目，引资 2-5 亿元。

五、轻工服装产业

1.引进 5-10 家服装生产项目，引资 2-5 亿元。

2.引进 1-2 家箱包生产项目，引资 1-2 亿元。

3.引进 1-2 家防疫防护用品生产项目，引资 2-5 亿元。

六、文化旅游体育教育康养

1.围绕国内知名旅游开发企业，引进 1-2 家开发我市文旅资源，引资 20-50 亿元。

2.围绕优质生态资源，引进 5-10 家体育赛事基地、体育教育培训、健康养老项目，引资 20-50 亿元。

第四节 拓宽对口协作领域

抢抓国家继续开展丹江口库区及上游对口协作工作和南水北调后续工程建设机遇，加强高层对接，强化战略合作，建立良性互动发展机制。加大与北方受水城市之间的政务、商务交流，深化海淀区与我市镇街、村企、部门之间结对帮扶，创新合作方式，拓宽合作领域。进一步提高中关村海淀园丹江口分园、四季青工业园配套建设水平，招引吸纳北京纾解非首都功能须外迁的企业落户，带动园区发展；深化智力援助，积极开展干部人才、教育卫生、产业就业等专业技术培训；聚焦生态环保和产业转型，积极争取项目援助，实现合作共赢。

第五节 切实优化营商环境

深入落实国务院《优化营商环境条例》、省委省政府及十堰市委市政府优化营商环境激发市场活力若干措施，坚持对标国内省内一流标准，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。深化“放管服”改革，加快转变政府职能，加强诚信政府建设，全面实施市场准入负面清单制度，大力推行政务服务事项“一网通办、一窗通办、一事联办、异地可办”，开展政务流程再造，促进政务服务标准化、规范化、便利化。推动“一网通管”“互联网+监管”，建立健全各行业各领域联合“双随机一公开”监管模式。当好“有呼必应、无事不扰”的“店小二”，严格落实“首席服务官”“帮办代办”制度，

深入开展“双百”活动，构建“亲清”政商关系，推动政企常态化沟通，努力把我市打造成审批环节少、办事效率高、企业获得感强的标杆县（市）之一。

第十章 加强党的领导，强化规划实施保障

实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，必须把党的全面领导贯穿始终，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚形成推动发展的强大合力。

第一节 全面加强党的领导，加强民主法治建设

认真贯彻落实新时代党的建设总要求，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员、教育群众，以党的政治建设为统领，推动全市各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提高政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和党员干部的终身课题，锤炼忠诚干净担当的政治品格。落实好干部标准，严把政治关、廉洁关、素质能力关，强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，实施“干部专业能力提升计划”，提高“七种能力”，建立健全干部担当作为的激励保护机制，以正确用人导向引领干事创业导向。压实全面从严治党主体责任、监督责任，持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，构建纠治“四风”长效机制，突出整治形式主义、官僚主义，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不

移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持人民代表大会制度，支持保障人大围绕中心依法履职，保障人民民主权利。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，提高建言资政和凝聚共识水平。统筹做好国防动员、民兵预备役、民族宗教、邮政通信、妇女儿童、残疾人事业、老龄、审计、港澳、对台、侨务、国安、外事、机要、保密、史志、档案以及党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层等工作。贯彻落实《湖北省中长期青年发展规划（2017-2025年）》，全力做好共青团工作。发挥工商联、工会、妇联、科协、文联、残联等人民团体作用，为全市改革发展稳定汇聚强大正能量。坚持立法、执法、司法等环节共同发力，加强法治丹江口建设。强化行政权力运行监督，推进依法行政。落实“谁执法谁普法”责任制，引导全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。弘扬宪法精神、法治精神，推动领导干部带头学法用法，做到依法行政。

第二节 加大资金筹措力度，全力推进重大项目

全力推进重大项目。坚持以规划确定项目、以项目落实规划。按照“策划一批、储备一批、建设一批、竣工一批”的要求，加强项目库建设。围绕“两新一重”，加快推进新型基础设施、新型城镇化和水利交通能源等重大工程建设，着力补齐基础设施、市政工程、农业农村、生态环保、公共卫生、应急保障，防灾减灾、民生保障等领域短板，发挥重大项目对经济社会发展的支撑作用。

大力拓宽资金渠道。加大对上争取力度，积极争取中央、省预算内投资，发挥政府投资撬动作用。优化政府财政支出结构，统筹整合资金。激发民间投资活力，吸引社会投资。探索重大基础设施投融资模式，多渠道筹集资金。

第三节 完善考核评价体系，确保规划顺利实施

发挥规划导向作用。以规划纲要为统领，加强与上位规划、国土空间规划、专项规划的有机衔接。对照规划提出的发展目标和重点任务，分阶段、分年度落实约束性指标。

建立规划实施监测评估机制，完善考核评价体系。强化目标督查、跟踪分析、效果评估、结果运用，将考核结果作为各级领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据，确保责任落实、措施落实、任务落实。