

丹江口市区域协调发展和新型城镇化建设“十四五”规划

二〇二一年十二月

目 录

第一章 发展基础与形势	1
第一节 发展基础	1
一、全市经济实现平稳增长.....	1
二、城市基础设施不断完善.....	2
三、农村基础设施提档升级.....	3
四、美丽乡村建设持续推进.....	4
五、城镇落户政策逐步优化.....	6
第二节 存在问题	6
第三节 发展机遇	7
一、国家层面.....	7
二、湖北省层面.....	8
三、丹江口市层面.....	9
第二章 总体要求	11
第一节 指导思想	11
第二节 发展原则	11
第三节 发展目标	12
一、战略定位.....	12
二、发展目标.....	13
第三章 空间布局及重点任务	17
第一节 全域规划 优化城镇空间布局	17

一、完善城乡布局结构.....	17
二、有序推进城乡人口流动.....	18
三、分类推进乡镇发展.....	19
第二节 产城融合，促进城镇互动协调发展.....	21
一、坚定不移实施工业强市战略.....	21
二、聚焦重点产业领域.....	22
第三节 服务均等，全面提升公共服务水平.....	28
一、提升公共就业服务水平.....	28
二、提升基本公共教育服务水平.....	28
三、提升基本公共医疗服务水平.....	30
四、提升公共养老服务能力.....	31
五、提升社区治理服务能力.....	33
第四节 城乡融合，全面提升基础设施建设水平.....	34
一、积极改善城乡人居环境.....	34
二、加强城市基础设施建设.....	36
三、加快地下空间利用和综合管廊建设.....	38
四、全面推进海绵城市建设.....	39
第五节 创新制度，完善新型城镇化建设体制机制.....	41
一、推进人口管理制度改革.....	41
二、探索推进土地管理制度改革.....	42
三、创新城镇化资金保障制度.....	43
第五章 保障措施.....	45

第一节	加强规划组织协调.....	45
第二节	加强政策扶持力度.....	45
第三节	提高规划实施认识.....	46
第四节	加强规划资金保障.....	46
第五节	持续优化营商环境.....	47
第六节	强化规划落地实施.....	47

丹江口市区域协调发展和新型城镇化建设“十四五”规划

“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是国家持续推进新型城镇化、长江经济带发展、汉江生态经济带建设、中部地区崛起的重大机遇期，站在新的历史时期、新的历史方位，明确“十四五”区域协调发展和新型城镇化建设的发展目标、发展重点和主要任务，对加快建设宜居宜业宜旅的现代化生态滨江城市，谱写丹江口高质量发展新篇章，意义重大。

第一章 发展基础与形势

“十三五”时期，丹江口市认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十八大、十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，不断推进经济发展方式转变，锐意进取，攻坚克难，经济社会取得突破性发展，城镇建设卓有成效，人民生活持续改善。

第一节 发展基础

一、全市经济实现平稳增长

全市地区生产总值年均增长 6%，五年累计完成固定资产投资 851 亿元，新引进项目 116 个，规模以上工业企业达到 171 家，高新技术产业增加值占 GDP 比重由 6.7% 提升至 18%。成功打造六里坪工业园百亿园区、汽车整车及零部件百亿产业、农

产品加工百亿县市。以柑桔、茶叶为主的农业特色产业基地达到 56 万亩。旅游综合收入年均增长 20.6%，社会消费品零售总额比 2016 年增长 31.9%，规模以上服务业增加值比 2016 年翻一番。全市一二三产业结构由 2016 年的 13.4:42.7:43.9 调整为 12.5:38.2:49.3，连续七年被评为全省县域经济工作成绩突出单位，列为全省 21 个高质量发展重点县（市）。

二、城市基础设施不断完善

城镇化率不断提升。从 2016 年开始，丹江口市城镇化率基本保持每年近 1 个百分点的增长速度有序推进。全市城镇化率由 53.3% 提高到 63.8%，逐步破除城乡二元结构，突出城镇建设的基础地位，全面推进城乡一体化。**生态环境有效改善。**实施沙沟河生态修复工程、左右岸雨污分流工程、14 个污水处理厂提标改造工程，极大改善了当地的生态环境。**城市基础设施建设不断推进。**实施重点交通项目 33 个，建设一级公路 7 条、二级公路 12 条、跨汉江大桥 3 座、库区港口 3 个、市政道路 11 条。汉十高铁全线通车，十淅高速路基年内可基本贯通。整治背街小巷 9 条，改造老旧小区 63 个，新建游园广场 12 个。打通金岗山隧道、建设右岸水厂、疏通两岸路网。突出园林绿化建设，成功创建国家园林城市。建成西城山公园，改造金岗山公园，续建沧浪洲湿地公园，丰富景观，完善功能，延伸一江两岸景观带，新建一批游园广场。实施棚户区改造 11298 户，改造面积 46 万平方米。城区公租房配租率达 92%。**供气设施建设**

成效显著。在城区天然气管网建设 326 公里，涵盖人口近 11.61 万人，用气户数 33181 户，供气量 1 亿多方。建成六里坪 LNG 气化站工程，建成习家店镇、浪河镇、丁家营镇、石鼓镇 4 个瓶组站。供水设施建设成效显著。实施了右岸新城区水厂建设项目，加快推进管网建设和老旧管网改造，完成了白果树沟工业园、东环路中关村孵化园、三里桥工业园等供水工程建设，累积安装管道 47.12 千米。完成汉江集团“三供一业”供水分离改造工程，改造小区居民户表 17000 户，改造七条城市道路供水主管道 5494 米。

三、农村基础设施提档升级

积极进行危房改造。全市改造农村危房 4989 户，补助资金 6755 万元。大力开展传统村落保护工作，浪河镇黄龙村等 5 个村被列入“中国传统村落”名录。六里坪镇狮子沟村等 15 个村被省推进新型城镇化领导小组命名为“宜居村庄”。全面开展农村环境综合整治和城乡生活垃圾分类治理。先后多方筹措资金 2.039 亿元，用于农村生活垃圾治理，逐步形成“户分类、村收集、镇转运、市处理”模式，创建省级以上生态村 71 个、十堰市级以上美丽家园示范村 60 个。以“饮水安全”“四好农村路”等建设工程为载体，进一步完善和提升农村基础设施建设和公共服务水平。饮水安全补短板工程全面扫尾，实施 1.69 万人饮水安全巩固提升工程。完善农村公路基础设施，全面实现了贫困村、组和 10 户以上聚居区全部通硬化路的目标。推进创建“四好农村路”建

设，实现全市 60%行政村主干路面宽度达 4.5 米以上，村村通客车线路及农村主干路实现安防工程安装率 100%，建成美丽农村路 200 余公里。加强村级卫生室和乡村医生队伍建设，实现所有行政村标准化卫生室和村医全覆盖，免费定向培养 6 名乡村医生。建成 56 个村文化广场和文化体育设施，新（改）建 65 个标准化村卫生室，城乡基本医疗保障网络覆盖全市。

四、美丽乡村建设持续推进

强化美丽乡村建设。开展“绿满丹江口”和精准灭荒行动，目前全市 194 个行政村全部创建为“十堰市级生态村”，其中 52 个村创建“省级生态村”，累计创建省级生态镇 12 个。创建十堰市级生态家园示范村 44 个，省级美丽乡村建设试点村 10 个，成功创建国家森林乡村 10 个、湖北省绿色乡村 2 个。积极推进首批 34 个整治村、9 个示范村美丽乡村建设，完成移民美丽家园示范村创建 10 个。习家店镇茯苓村荣获“全国改善人居环境示范村”称号，六里坪镇狮子沟村等 15 个村被省级命名为“宜居村庄”，浪河镇黄龙村、石鼓镇贾寨村、六里坪镇伍家沟村、盐池河镇盐池湾村、蒿坪镇蒿坪村 5 个村被列入“中国传统村落”名录。习家店镇入围全省第一批 50 个“擦亮小城镇”试点镇，吕家河等 6 个村被住建部列入中国传统村落保护名录。

强化人居环境整治。编制了全市农村生活垃圾治理规划，制定了实施方案，建立了工作机制和体系，配套完善了垃圾收运处理设施，建立了保洁清运队伍，落实了资金保障机制和考

核奖惩机制，基本实现“五有”目标。目前，全市共配备分类式小型分类垃圾桶 63317 个，大型垃圾存放桶 2605 个，钩臂式垃圾中转箱 1622 个，钩臂式垃圾清运车 90 辆，自装自卸式垃圾运输车 1 辆、沼渣清运车 19 辆，人力保洁车 314 辆，村庄垃圾资源回收中心 146 个。严格控制农业面源污染，加强畜禽养殖废弃物资源化利用，大力推广使用有机肥。争取特色产业绿色高效发展资金 1500 余万元。指导 33 家养殖场实施畜禽养殖废弃物资源化利用。

专栏一 生态宜居家园示范村名单			
2016 年第二批 (9)	2017 年第三批 (9)	2018 年第四批 (9)	2019 年第五批 (8)
习家店镇马家院村	习家店镇杏花村	习家店镇下绞村	习家店镇行陡坡村
凉水河镇李家院村	凉水河镇寨山村	凉水河镇油坊沟村	官山镇骆马沟村
白杨坪林区簸箕岩村	丁家营镇三清庙村	丁家营镇二道河村	龙山镇岭西村
浪河镇四河村	浪河镇小店子村	浪河镇浪河口村	盐池河镇长滩河村
蒿坪镇王家岭村	蒿坪镇卢嘴村	石鼓镇黄川村	石鼓镇石鼓村
六里坪镇孙家湾村	六里坪镇蒿口村	盐池河镇武当口村	六里坪镇沙沟河村
三官殿办事处阳西沟村	三官殿办事处高家沟村	三官殿办事处蔡湾村	牛河林区舒家岭村
土关垭镇常家桥村	石鼓镇贾寨村	土关垭镇土关垭村	均县镇洪家沟村
均县镇关门岩村	均县镇庙坪村	丹赵路办事处茅腊坪村	

五、城镇落户政策逐步优化

全市制定实施宽松的落户政策，促进乡村人口向城市流入，全面放宽城镇落户条件，最大限度的为农村人口向城市转移提供便利。认真落实《关于民营企业从业人员落户的实施意见》，做到“一次办，马上办”，积极开辟人才引进的绿色通道。结合十堰市局下发的关于取消有关证明事项和特殊困难群众合户并户的通知，严格执行“放管服”政策。已落实并做到了全面解决无户口人员落户，下放行政审批权限，缩短审批时限，一次性告知服务，预约服务、延时服务、上门服务，严格执行首次办理居民身份证、首次办理居住证、准迁证、迁移证一律免收工本费，全面实行“三项制度”，在所有派出所窗口全面开通居民身份证业务（含临时证）异地受理、挂失申报和招领业务，进一步放宽条件、简化手续、高效服务。

第二节 存在问题

一是由于城市功能不全、管理水平不高，人口居住分散，城市对就业吸附能力较弱等原因，市区、乡镇集镇人口规模普遍较小，城镇化水平不能适应经济社会高质量发展。

二是城乡发展差距大，二元结构特征明显，乡镇建设水平、农村环境整治、规范村民建房、示范带打造与丹江口市经济社会发展水平在省市的地位不对称。农村人口老龄化、青壮年劳动力外流，“空心化”现象突出。

三是城镇建设特色不明显，建筑设计没有本地特色和文化

底蕴，城市景观缺乏魅力，市政设施建设缺乏文化品位，打造“精品”“亮点”意识欠缺。

第三节 发展机遇

一、国家层面

“十四五”时期机遇。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期，我国已进入高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民对美好生活的要求不断提高，我国将进入新发展阶段。

以内循环为主的新发展格局。在当前保护主义上升、世界经济低迷、全球市场萎缩的外部环境下，以内循环为主的新发展格局，是“十四五”期间中国经济发展最重要的政策指引，也将成为资本市场映射的产业趋势。习近平总书记多次强调，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。瞄准国内的“大市场”，依托国内各区域形成多增长极、多经济支点的经济网络，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，畅通国内东西部大循环，有利于国内市场需求持续升级和供给能力不断提升。

新型城镇化建设和城乡融合发展政策机遇。国家发展改革

委关于印发《2020年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务》的通知（发改规划〔2020〕532号）中指出，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，提高农业转移人口市民化质量，增强中心城市和城市群综合承载、资源优化配置能力，推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，促进大中小城市和小城镇协调发展，提升城市治理水平，推进城乡融合发展。这些举措的落实，成为加快推进新型城市化建设与发展的加速器。

二、湖北省层面

湖北省“十四五”发展机遇。尽管受疫情影响世界经济形势严峻，但未来世界5个趋势不会变，即全球化的趋势不会变、世界经济中心东移的趋势不会变、第四次工业革命把全球经济带出困境的趋势不会变、中国伟大的改革开放趋势不会变、中国经济内循环和潜在增长空间对世界经济的影响力不会变。在此背景下，尽管遭遇严重的新冠肺炎疫情冲击，但湖北省经济长期向好的发展趋势没有变。习近平总书记在2020年5月24日参加湖北代表团审议时，提出三个“没有改变”：湖北经济长期向好的基本没有改变、多年积累的综合优势没有改变、在国家 and 区域发展中的重要地位没有改变。湖北内外部环境呈现出“变、转、新、进”的重要特征：世界局势的“变”，国内发展的“转”，生产力演进的“新”，发展方向的“进”。“十四五”时期是湖北省重振经济的机遇期、窗口期，是贯彻落实习近平总书记关于湖北

工作的一系列重要讲话和重要指示精神、推进疫后重振、实现浴火重生、奋力谱写新时代湖北高质量发展新篇章的关键五年，对于湖北省未来发展具有重大意义。

三、丹江口市层面

丹江口市区域协调发展和新型城镇化建设发展机遇。一是作为南水北调中线工程调水源头，区位优势十分明显，丹江口市的发展历来受到湖北省、十堰市的高度重视。“十三五”末期，汉十高铁顺利开通，丹江口站和武当山西站及配套设施如期完工，丹江口阔步迈进高铁时代。这为丹江口市对接京津冀提供了新途径。二是《汉江生态经济带发展规划》的发布，使汉江生态经济带建设上升为国家战略，并开始在湖北落地，明确将十堰市全域纳入国家级规划，全面提升了十堰市的战略地位，为十堰市今后一个时期的改革发展指明了方向。丹江口市作为《规划》的重要组成区域，亦迎来千载难逢的历史机遇。丹江口市将《规划》确定的重大工程、重大项目、重大政策、重要改革任务，与丹江口建设宜居宜业宜旅的现代化生态滨江城市目标紧密结合起来，深刻领会、加强对接、细化措施、扎实推进，推动经济社会高质量发展，加快实现绿色崛起。三是建设“襄十随神”城市群发展机遇。建设“襄十随神”城市群，是省委、省政府“两翼驱动”决策部署的重大区域发展战略。十堰市出台《十堰市落实襄十随神城市群一体化发展三年行动方案（2021-2023年）》，从对接全省区域发展战略落实落地、推动基础设施互

联互通、推动产业发展互促互补、推动生态环境共保联治、推动开放合作携手共赢等方面做出战略部署，为丹江口市区域协调发展和新型城镇化建设发展创造了全新机遇。

综上，丹江口市区域协调和新型城镇化建设发展面临重大的历史机遇。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，习近平总书记考察湖北重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，聚焦新时代推动丹江口高质量跨越式发展，以绿水青山为基底，以现代产业为支撑，以改革创新为动力，以共建共享为目的，汇聚三江、依江布局、拥江发展，统筹规划、循序渐进，因地制宜、遵循规律，以人的城镇化为核心，以城乡一体化发展为方向，以产城融合为动力，充分发挥全市南水北调中线工程调水源头的优势，坚持集约、智能、绿色、低碳发展，走协调推进乡村振兴战略和新型城镇化发展道路，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，不断提升城镇化水平和发展质量。

第二节 发展原则

坚持改革创新，转型发展。打破思维惯性和路径依赖，推动治理路径从条块分治向系统治理转变、发展动力从外在驱动为主向自我发展为主转变，破解城镇化发展治理难题。

坚持以人为本，城乡统筹。树立“以人为核心、城镇化

最终为人服务”的理念，坚持以农业转移人口市民化为首要任务，稳步推进城乡基本公共服务常住人口全覆盖。走城镇化与农业农村现代化、工业化相互协调发展的路子，提升城镇建设的质量和效益。

坚持党建引领，共建共享。加强和改善党对城乡发展治理的领导，发挥基层党组织领导核心作用，统筹协调各类组织和城乡居民共商区域发展、共担社会责任、共享发展成果、共建美好家园。

坚持遵循规律，相融共进。顺应城镇化大趋势，牢牢把握城乡融合发展正确方向，树立城乡一盘棋理念，突出以工促农、以城带乡，构建促进城乡规划布局、要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等相互融合和协同发展的体制机制，做到城乡发展和治理相互促进、共同提升。

坚持开放发展，主动对接。积极对接“一带一路”、长江经济带、汉江生态经济带发展战略以及其他惠及丹江口市的国家、省、市战略部署，主动融入中部地区区域发展网络，加快建设开放型经济体系，推动实现区域协调发展。

第三节 发展目标

一、战略定位

一宜居宜业宜旅的现代化生态滨江城市。抢抓国家长江经济带、汉江经济带等战略机遇，坚持生态优先、绿色发展，全面提升城市综合竞争力、创新驱动力和辐射带动力，打造

生态文明先行区、汉江生态经济带重要增长极、丹江口库区经济发展中心、南水北调对口协作示范区，进一步提高丹江口市在十堰市、湖北省的战略地位。

—“三阳腹地”中等规模的重要区域性枢纽城市。实施中心城区“东扩西进”，扩大城市载体。加快中心城区配套设施建设，积极推进十堰均州新区建设，加强与毗邻的淅川县、老河口市、谷城县等地区的协同发展，打通断头路，增强辐射力，提升城区综合承载力。推进与十堰经济开发区、茅箭区“一区三园”基础设施和公共服务平台建设共商共建共融共享。加大基础设施建设力度，统筹城乡发展，实施新型城镇化带动发展战略，形成中心带动、两副辐射、多极支撑、协同发展的局面，将丹江口市建设成“三阳腹地”中等规模的重要区域性枢纽城市。

二、发展目标

—城乡发展更加协调。到2025年，城乡融合发展体制机制初步建立，城镇村空间格局更加完善，多元互补、协调共赢、公共服务均等化发展的城乡生活圈体系初步形成，城镇建设集约高效，乡村发展充满活力。进一步优化城镇空间格局，完善城市基础设施功能，基本建立起两岸市政道路交通网络，加快补齐城市基础设施短板，推进雨污分流和垃圾、污水处理系统建设，加大城市供水、燃气等服务设施建设，全面提升生态系统，将丹江口市建设成基础设施体系完善、

生态环境优美、城市综合服务功能完备的生态宜居城市。

—**城镇化率快速提高**。到 2025 年，全市城镇化率达到**65%以上**。

—**城乡基础设施进一步完善**。建立健全城乡基础设施一体化规划、一体化建设、一体化管护机制，通过覆盖全区域的公共基础设施建设，以重点发展的工业城镇和特色村镇为核心，全面建成遍布所有自然村的基础设施网络，加快推动城乡基础设施提挡升级，同时以互联网平台构建为契机，建立城乡统一的市场体系。

—**打造宜居高品质的生活空间**。大力提高居民生活水平，缩小城乡收入差距。提供更便捷的生产生活服务，打造“宜居、宜游、宜业、宜创”的城乡环境。健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，城乡、区域和群体间的基本公共服务在资源投入、硬件与软件配置、服务能力和服务质量等方面差距进一步缩小，基本公共服务标准进一步提高，均等化程度处于全省较高水平。基本公共服务支出增长适当高于公共财政预算收入增长，逐步提高基本公共服务支出所占比重，完善基本公共服务投入稳定增长机制。全市城镇年新增就业 1 万人以上，城乡居民可支配收入年均增长 6%以上。

—**塑造集约高效的生产空间**。优化存量、引导增量、主动减量，提升土地利用效率。通过指标转移实现工业用地集中化集群化，人均城市建设用地、单位建设用地年末固定资

产投资额、单位建设用地 GDP 分别得到提升，产业结构进一步优化，可再生能源消费比大幅度提升。产业支撑和服务支撑得到加强，产城融合发展水平得到大幅提升。

专栏二 丹江口市区域协调发展和新型城镇化建设“十四五”规划指标体系				
	序号	指标	2020 年 基期	2025 年 目标
总量 目标	1	地区生产总值（亿元）	260	600
	2	三次产业结构		
	3	人均 GDP（元）		
	4	地方公共预算收入（亿元）	16.8	25
城镇 化水 平	5	常住人口城镇化率（%）	55	≥65
	6	户籍人口城镇化率（%）		≥60
	7	年末常住人口总量（万人）		
	8	新增城镇户籍人口（万人）		
基础 设施	9	城镇公共供水普及率（%）		98
	10	城镇污水处理率（%）		96
	11	燃气普及率（%）		98
	12	城乡生活垃圾无害化处理率（%）		100
	13	城镇家庭宽带接入能力		100
	14	社区综合服务设施覆盖率（%）		100
公共 服务	15	农民工随迁子女接受义务教育比例（%）		100
	16	城镇失业人员、农民工、新成长劳动力等接受基本职业技能、创业培训覆盖率		98
	17	城镇常住人口养老保险覆盖率（%）		100
	18	城镇常住人口基本医疗保险覆盖率（%）		100

生态环境	19	城镇空气质量达标比例（新标准）		95
	20	城镇绿色建筑占新建建筑比重		≥ 90
	21	城镇建成区绿地率		≥ 50

第三章 空间布局及重点任务

第一节 全域规划 优化城镇空间布局

一、完善城乡布局结构

推进十堰均州新区建设，将三官殿办事处全域（含水都工业园）、土关垭镇全域、东环工业园片区纳入新区建设范围，规划建设用地约 30 平方公里。重点实施智能城市、数字工业园区、健康养生态产业建设。将十堰均州新区建成十堰市产城融合示范区、创新体制机制平台、城市建设新标杆、区域发展新引擎。推进“一主两副”新型城镇化建设，构建“一心一轴两带”城镇空间布局，建设一江两岸双组团城区。把丹江口市中心城区和六里坪镇、习家店镇作为推进新型城镇化的第一抓手，同步加快旧城改造，实现互动发展，拉大城市框架，提升城市品质。建设以丹江口市中心城区为中心，包括六里坪镇、习家店镇的中心城镇群，建设包括盐池河、官山、白杨坪、牛河林区、石鼓镇的名山秀水旅游城镇轴，建设包括龙山镇、均县镇、习家店镇、凉水河镇的环库生态城镇带，建设包括浪河、丁营、六里坪的沿汉十路工业经济城镇带。

专栏三 丹江口市新型城镇化空间布局

1、推进“一主两副”新型城镇化

一主：十堰龙头——十堰市区域副中心——丹江口市主城区政治文化经济中

心。两副：六里坪镇和习家店镇。

2、推进十堰均州新区建设

范围包括：丹江口市城区汉江右岸三官殿办事处全域（含水都工业园）、土关垭镇全域、东环工业园片区。版图面积约 130 平方公里，规划建设用地约 30 平方公里。

3、构建“一心一轴两带”城镇空间布局

一心：丹江口市中心城区。在现有基础上，实施“东扩西进”，打通与老河口、谷城的连接，扩大城市空间。沿太和大道，将土关垭镇纳入城区管理。

一轴：名山秀水旅游城镇轴（盐池河、官山、白杨坪、牛河林区、石鼓镇、）

两带：环库生态城镇带（含龙山镇、均县镇、习家店镇、凉水河镇）；沿汉十路工业经济城镇带（浪河、丁营、六里坪）

4、建设一江两岸双组团城区

左岸中心城区：政治、文化中心，商贸、金融中心。

右岸新城：经济新增长极，旅游中心，理想居住目的地。

二、有序推进城乡人口流动

以基本公共服务均等化为目标，以人的城镇化为核心，提升城镇人口集聚功能，发挥人口聚集的规模效应和集约效应。依托集镇基础设施完备、公共服务完善、就业吸引力强的优势，把集镇打造成为农业转移人口市民化的重要平台。以重点镇、示范镇为试点，吸引带动农民到镇区生活就业。合理确定农村新型社区发展布局和建设模式，培育一批农村新型社区，成为农业转移人口就地就近市民化的重要载体。

三、分类推进乡镇发展

紧盯“人往哪里去”，把人口的迁徙、分布规律作为乡村规划建设的基本前提，尊重村庄发展的差异性，寻找村庄发展共性，构建分区分类相结合的乡村发展体系，引导乡村合理发展，提高乡村振兴的针对性、可操作性。按照集聚发展、农耕传承、特色保护的思路，科学规划、分类推进“三类”村庄发展。

集聚发展类村庄。集聚发展类村庄包括现有规模较大的中心村、城郊村和其它区位条件优越、产业支撑较强、集体经济实力雄厚的村庄。对标城镇社区高起点规划，高标准建设基础设施、公共服务设施，预留产业发展空间和生活空间，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城镇水平，增强产业吸纳能力，促进村庄人口集聚。突出发挥比较优势，强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展，做强村集体经济，建设富裕幸福乡村。

农耕传承类村庄。农耕传承类村庄是以农业生产为主，在原有规模基础上有序推进村庄整治提升。以厕所革命、垃圾革命、污水革命为重点，逐步改善农村人居环境，配套完善村庄基础设施。强化农业产业支撑，发展生态农业、特色农业，提高农业生产效率和效益。深度开发农业多种功能，将农业生产与观光休闲旅游、农耕文化教育紧密结合，重点发展一批水乡风情村庄、传统农耕村庄、山区特色村庄，促进村民安居乐业。

特色保护类村庄。特色保护类村庄包括历史文化名村、传统村落、特色景观旅游名村等自然历史文化资源丰富的村庄。统筹保护、利用与发展的关系，坚持统一开发、有序开发，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性，切实保护村庄的传统选址、格局、风貌，以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居，合理利用村庄特色资源，发展红色游、生态游和民族风情游。加快改善村庄基础设施和公共环境。

专栏四 丹江口市乡镇发展分类一览表

乡 镇	集聚发展类	特色保护类	农耕传承类
六里坪镇	大柳树村、财神庙村、花栗树村、六里坪村、江家沟村	伍家沟村、孙家湾村、蒿口村、双龙堰村、堰坪村、沙沟河村	杨家川村、广田沟村、狮子沟村、杨家湾村、油坊坪村、溪沟村
均县镇	洪家沟村	关门岩村	
官山镇	五龙庄村	吕家河村、骆马沟村、官亭村、孤山村、田畝村、八亩地村、全真观村	赵家坪村
丁家营镇	铜架山村、花园村、丁家营村	饶祖铺村、二道河村、殷河村、三清庙村	
浪河镇	小店子村、浪河口村、浪河社区	黄龙村、小店子村、浪河口村、银梦湖村、青莫村、土门沟村、代湾村、钱湾村、四道河村	
盐池河镇	盐池湾村	黄草坡村、庄子村、三里河村、七星河村、草房沟村、大岭坡村、武当口村、长滩河村	
白杨坪林业开发管理区	金蟾峡村、白杨坪村	金蟾峡村、珍珠岩村、马鞍山村	簸箕岩村、白杨坪村
龙山镇	土台村、岭西村、龙山沟村	龙山咀村、土台村、龙潭河村、彭家沟村	彭家沟村、朝阳沟村

土关垭镇	土关垭村、金山村、龙家河村	红山寺村、姚河村、银洞山村、汤湾村、常家桥村、四方山村、土关垭村、金竹园村	杜家湾村
凉水河镇	江口村、白龙泉村、北沟村、柳河口村、檀山村	观沟村、白龙泉村、江口村、贺家营村、油坊沟村、柳河口村、寨山村、惠滩河村、汉江村、李家院村	八里寨村、双泉村、檀山村、姚湾村
石鼓镇	罗店居委会	贾寨村、玉皇顶村、九龙桥村、盘道村、鞍子垭村	贾寨村、黄川村、柳林村、石鼓村
蒿坪镇	蒿坪村、蒿坪社区	黑垭村、卢咀村、余家湾村	尚家店村、新店村、观音庙村、王家岭村
习家店镇	庄子沟村、习家店村、李家湾村	青塘村、茯苓村、行陡坡村、庄子沟村、封沟村、老君殿村、丁家院村、龙口村、习家店村、陈家湾村、李家湾村、小茯苓村、杏花村、马家院村、青塘村、左绞村、下绞村	塘寨沟村、大柏村、五龙池村、板桥村、朱家院村、马家沟村、艾河村
大沟林业开发管理区		曹家店村、瓦房槽村	杨峪河村、柿子坪村
丹赵路办事处	三里桥村、余家营村	计家沟村、茅腊坪村	
三官殿办事处		蔡湾村、狮子岩村、阳西沟村	化吉村
牛河林业开发管理区	牛家河村、李家山村	驷马沟村、凤凰山村、光顶山村、牛家河村、五谷庙村、舒家岭村、莲花寺村、小尖山村	
新港经济开发管理处	新港社区	陈家港村	

第二节 产城融合，促进城镇互动协调发展

一、坚定不移实施工业强市战略

坚持以产业发展作为丹江口市新型城镇化的突破口、动力源。坚定不移实施工业强市战略，坚持一二三产融合发展，做活农业、工业、文旅产业，持续推进产城一体、园城共融，做大经济总量，做优发展质量，创造更多就业岗位，提升城镇集聚辐射能力。在农业方面，提升农产品加工产值在农业总产值中的比重。工业方面，改造升级传统产业，加快培育战略性新兴产业、信息化产业、高新技术产业，产业基础进一步夯实，产业结构进一步优化，产业布局趋于合理，科技创新能力逐步提升，产业竞争力明显增强，落后产能全部淘汰，节能减排任务顺利完成。文旅产业方面，基本建成文化旅游强市。

二、聚焦重点产业领域

（一）构建农业发展新体系

建设优势特色产业基地。依托丹江口市农业资源优势，按照“江北粮畜江南茶，库周柑桔水中鱼，高山药特平地菜”的产业布局，打造山地特色产业。重点开发武当蜜桔、武当道茶、生物医药、武当山珍、生态保水渔业、生态牧业等农业特色产业，壮大产业规模。

推动特色农业产业向优势乡镇集中。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，建立政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的城乡生态产品价值实现机制。坚持以产业为主，体现地方特色，推进产、镇融合发展，加快形成

一镇一特格局。推进六里坪镇、习家店镇两个市域副中心建设、丹江口南站和武当山站两个高铁小镇建设，建设凉水河、习家店等4个万亩柑桔特色小镇，建设浪河、土关垭茶叶产业特色小镇，建设均县镇、浪河镇、石鼓、龙山等生态农业和乡村旅游特色小镇。

加快发展农产品加工产业。深入贯彻新发展理念，以市场需求为导向，以农产品加工业提质增效为核心，优化结构布局、强化科技支撑、提升质量品牌，发挥优势、突出特色，稳步推进农产品初加工，深度挖掘农产品深加工，推进农产品加工业提档升级。深入推进农产品加工产业项目建设。以农产品加工园区为载体，引导鼓励企业入园经营，大力实施招商引资，彻底改变目前布局分散、规模过小的状况。充分利用农产品基地优势，扩大农产品加工领域，提高农产品加工转化能力，形成规模效应和产、加、销一体化发展格局，大幅增加农民收入。大力培育新型农业经营主体，扩大农产品精深加工，推动农产品加工转化增值。力争在“十四五”末期，农产品加工业产值与农业总产值比值达到2.5:1。

促进农村一二三产融合发展。以市场需求为导向，以完善利益联结机制为核心，以制度、技术和商业模式创新为动力，着力构建农业与二三产业交叉融合的现代产业体系，形成城乡一体化的农村发展新格局。依托“互联网+”和“双创”推动农业生产经营模式转变，延伸整合产业链、打造提升价值链、优化融合供应链，着力发展以高端高效农业、乡村旅

游、休闲观光农业、现代农业服务业、绿色生态农业、民宿经济、农耕文化体验、健康养老等为主的各类新业态，探索农产品个性化定制服务、会展农业和农业众筹等新模式，完善农村电子商务支持政策，实现城乡生产与消费多层次对接。开展休闲农业示范市建设。注重依托田园综合体的新型发展模式，在巩固习家店农博园、丁家营武当园林、江口桔乡、的基础上，探索具有丹江口特色的田园综合体发展模式，促进一二三产业深度融合，助力农业发展。

推进特色小镇建设。坚持以产业为主，体现地方特色，推进产镇融合发展，形成“一镇一特”格局。加快推进六里坪镇、习家店镇两个市域副中心建设，加快丹江口站和武当山西站两个高铁小镇建设，支持浪河镇、丁家营镇建设农副产品加工及纺织服装小镇，推动加快武当南神道、大美龙山、均州古镇等特色小镇建设，建设凉水河镇柑桔、土关垭镇茶叶、蒿坪镇核桃、牛河森林公园特色小镇，着力发展官山镇、石鼓镇、白杨坪林区、三官殿办事处等生态农业和乡村旅游特色小镇。

打造一批美丽乡村。加大美丽宜居乡村建设力度，支持乡村旅游发展，提升武当花谷、三官殿“农耕渔耕”体验园、计家沟杨山（红叶）片区、双龙紫云、二道河渔家灯火、六里坪镇蒿口村、官山镇八亩云舍、关门岩最美渔村、习家店农博园、余家湾—卢咀、玉皇顶—贾寨、白杨坪—金蟾峡美丽乡村等乡村旅游品质。办好农民丰收节和武当蜜桔推介

会，助力农民群众增收致富。力争每年争创省级美丽宜居村 2 个、移民美丽乡村 10 个。

建设一批田园综合体。围绕农业增效、农民增收、农村增绿，依托丹江口市生态优势和特色优势等，发挥乡村优质生态环境、美丽田园风光和优秀传统文化等独特资源优势，开发与保护并重，推进农、林、牧业与休闲观光、康养农业等产业深度融合，推动农村绿色发展，打造一批环境美、产业兴、品牌响、农民富、生态优，集循环农业、创意农业、农事体验于一体的具有浓郁“田园牧歌”风情的乡村田园综合体。

（二）大力发展工业支柱产业

围绕整车和汽车零部件产业，生物医药产业，新经济、新能源、新材料，水资源、食品及农产品深加工产业，五、纺织服装产业，电子信息产业六大支柱产业，大力促进工业产业发展。根据全市主题功能划分和发展定位，结合区域资源分布状况、环境资源承载能力、产业基础、发展优势，加快全市产业发展，全面优化产业园区发展规划，按照绿色生态、高效低耗、健康持续的发展理念，“一区五园”大力发展六大产业，力争在 2025 年形成一个五百亿元产业园和五个百亿元产业园。

大力推进三大工业园片区（六里坪工业园片区、丁家营-浪河工业园片区、白果树沟-水都-东环工业园片区）、五个特色园区（六里坪新经济产业园区、东环工业新区农产品加

工园、“飞地经济”小微企业园、中关村海淀园丹江口分园、移民产业园)建设,实施产业园区基础设施提档升级和循环化改造。

专栏五 产业园区目标指标

整车和汽车零部件产业园:以六里坪工业园、东环工业新区为主,打造城区至江南的“百里汽车工业生态走廊”。到2025年,建设成为全省乃至全国具有一定影响力的集铸、锻、冲、机加、有色挤压等十大行业于一体的重要汽车零部件生产加工基地。整车生产能力突破4万辆,汽车产业规模以上工业企业突破150家,形成“五百亿元产业”。具体而言,丹江口市水都工业园及东环工业新区重点发展整车、铸造(含有色金属铸造)、锻造、总成装配、电子信息等产业;六里坪镇重点发展整车、铸造、冲压、机械加工、电器总成等产业;武当山重点发展整车、精密铸造等产业;丁家营镇重点发展汽车内饰及工程塑料等产业;浪河镇重点发展铸造、机械加工、橡胶等产业;土关垭镇重点发展机电、仪表类总成。

生物医药产业园:以白果树沟生物医药产业园和规划建设的专业化工园区为主。到2025年,发展成为具有一定规模的以激素类中间体、中药制剂、中药外治用品等产品为主的产业集群,规模以上企业数量达到20家,形成“百亿元产业”。

三新产业(新经济、新能源、新材料)园:以水都工业园为主,“一区五园”辅以发展。到2025年,锂电子电池产量达到150-200万只/日,电子终端产品生产企业达到5家以上,新型建材、电子等新材料企业达到20家以上,规模以上企业数量达到30家,形成“百亿元产业”。

水资源利用产业园:以水都工业园为主。到2025年,南水北调中线工程调

水源头“中国好水”品牌效应覆盖全国，建成全国重要的水产业核心基地，新引进1-2家知名品牌的水资源利用企业，规模以上企业数量达到20家，形成“百亿元产业”。

绿色食品加工产业园：以东环工业新区为主。到2025年，产品质量标准认证、ISO、无公害食品、绿色食品等认证企业（产品）达到50%以上，形成一批市场畅销、全省乃至全国知名的食品品牌，规模以上企业达到30家，形成“百亿元产业”。

纺织服装产业园：以浪河工业园、丁家营工业园为主。到2025年，形成各类坯布至军品服装、民品服装等的完整产业链，建成特色明显功能齐全的纺织服装产业基地和交易中心，形成“百亿元产业”。

（三）加快发展文化旅游产业

进一步挖掘文化旅游资源，整合环山、环库全域旅游线路，精心策划包装文化旅游产品，提升旅游发展要素，拓展旅游融合新领域，打造环丹江口水库全域旅游示范区。**建设全域旅游核心。**依托丹江口市右岸开发区，打造面向丹江口沧浪文化旅游示范区。完善优化丹江口市旅游集散中心、大型购物中心、特色街区、高档宾馆饭店、娱乐休闲场所建设、城市旅游景观线设计、安全工程、标识系统建设等基础服务。**构建全域旅游环线。**立足主要干线交通功能，以全域快速旅游交通的整合为目标，建设联动丹江口全域的旅游大环线，联动六里坪、武当山、官山、浪河、石鼓、习家店。推动丹江口的一体化全域发展。**强化全域发展支撑。**打造环城文化休闲旅游产业集聚区、环库休闲度假旅游产业区、环武当生

态休闲旅游产业集聚区。

第三节 服务均等，全面提升公共服务水平

一、提升公共就业服务水平

建立城乡一体的公共就业服务网络。建立公共就业服务机构，以公共就业服务机构为载体，将就业服务网络乡镇、农村延伸，对接省市，布局乡镇、乡村，构建公共就业服务网络，搭建城乡统筹的公共就业服务平台，逐渐形成城乡统筹、有效衔接的公共就业服务网络。

完善公共就业服务。建立城乡统筹的失业人员登记和免费就业服务制度、职业技能培训制度、公共就业服务统筹管理制度，使城乡登记失业人员得到免费职业介绍服务，建设城乡人员便利择业的通道及市场，关注临工、小时工市场。

建立城乡统筹的公共就业服务政策。实行免费的基本公共就业服务和全社会统筹的社会保障，实现全体劳动者就业政策统一、就业服务共享、就业机会均等和就业条件公平。支持鼓励自主创新就业，支持鼓励大学生到农村创业就业。

二、提升基本公共教育服务水平

实施学前教育普惠提升工程，推进学前教育规划发展。
加快幼儿园建设。大力发展公办幼儿园，充分利用中小学布局调整后的富余校舍和其他资源新建、改建一批幼儿园，在城区保留并改建现有公办和公办性质幼儿园的基础上，加快

新建居住区配套幼儿园建设。积极扶持普惠性民办幼儿园，通过政府购买服务、减免租金、以奖代补、派驻公办教师等方式引导普惠性民办幼儿园科学规范发展。逐步解决大班额、入学（园）难等问题，逐步缩小城乡、校际办学差距，实现学前教育全面覆盖。**加大幼儿教师队伍建设。**按照两教一保的标准足额配齐幼儿园保教人员，努力提高教师队伍专业化水平。落实公办园教师工资待遇保障政策，统筹工资收入政策、经费支出渠道，确保教师工资及时足额发放、同工同酬。加快制定全县幼儿园教师培训工作方案，与优质幼儿园协同建立培训基地，创新培训模式，切实提高教师专业水平和科学保教能力。**加强学前教育管理。**规范办园行为，严格执行幼儿园准入制度和年检制度，实行评估定类、动态管理。遵循幼儿教育发展规律，加强保育教育管理和指导，坚持以游戏为基本活动，保教结合、寓教于乐，切实防止和纠正“小学化”倾向，不断提高保教质量。完善幼儿园工作制度和管理办法，加强结对帮扶、督平指导，促进规范办园、科学保教，不断提高保教质量，保障幼儿快乐成长。

实施义务教育均衡提升工程，推进义务教育高水平发展。推进义务教育优质均衡化。巩固义务教育发展基本均衡县发展成果，加快推进学校标准化建设，加大新增教育资源向农村薄弱学校倾斜力度，基本消除城乡学校办学条件上的差距。推进学校精细化管理，深入实施素质教育，全面提高教育质量，整体提升义务教育均衡化水平。

实施高中教育内涵提升工程，推进高中教育优质发展。完善基础教育结构和布局体系，重点解决城区“入学难”和“大班额”等问题。加大教育装备改善力度，增配教学实验仪器设备、课桌椅等教育教学装备，让广大学生享受更加优质的普通高中教育资源。**高中教师高素质化发展。**通过“走出去、请进来”方式，创新教师培养培训机制，提升高中教师业务能力。发挥骨干教师队伍带头示范作用，全面推进市级类先进评选工作，评选认定市级优秀教师、教学能手、模范班主任、师德标兵等。加强学校内部管理和骨干教师、薄弱学科教师培训力度，不断提高高中教师素质。

实施职业教育能力提升工程，推进特殊教育创新发展。优化整合职业教育资源，做强职业教育品牌。支持驻市高等院校建设，规范民办教育，办好特殊教育。到2025年，学前教育得到全面普及，义务教育达到优质均衡，高中教育得到进一步提升，职业教育得到长足发展，完善全民终身教育体系，全市教育水平显著提升。

三、提升基本公共医疗服务水平

全方位全周期保障人民健康。加强妇幼健康服务体系建设，深入整合妇幼保健和计划生育技术服务资源，推进妇幼健康服务现代化。加强儿童健康管理。为4~6岁儿童每年提供一次健康管理服务。促进青少年健康。加强老年保健。构建医养结合养老服务模式，进一步深化“养护”一体化加强

老年保健，推进医疗机构与养老机构合作模式，提供更高质量、更有尊严的养老服务。

抓好重大传染性疾病预防工作。深刻总结疫情防控经验，以疾病防控为重点，抓好重大传染性疾病预防工作。加强疫情监测力度，完善重点传染病监测预警系统，加强对健康相关危害因素监测及检测，建立风险评估预警机制，防范重大公共卫生事件发生。健全重大疫情应急响应机制，建立集中统一高效的领导指挥体系，完善突发重特大疫情防控规范和应急救治管理。加强宣传教育工作，做好传染病疫情风险宣传沟通工作，广泛开展多种形式的健康教育活动，普及重点传染病防治知识，指导公众做好个人卫生防护，积极倡导科学、文明、健康的生活方式，提高公众的防病意识和自我保护能力。

强化公共卫生服务。优化完善机构职能设置。市级建成“防、控、治、研、学、产”六位一体的市级（区域）疾控中心，重点提高传染病防治和重大疾病市域防控能力。县级建成“防、控、治”三位一体的县级疾控中心，重点提升疫情发现和现场处置能力，加强基础设施建设，完善设备配置，满足现场检验检测、流行病学调查、应急处置等需要。基层乡镇街办筑牢“防控一体”疾控网底，乡（村）级成立公共卫生委员会，加强网格化管理。

四、提升公共养老服务能力

健全养老服务体系。深化养老服务供给侧改革，完善养老服务体系建设，尽力满足老年人日益增长和多层次多样化的养老服务需求，大力推进完善以居家养老为基础，以机构养老为支撑，以社区养老为依托，以购买服务为补充，医养相结合的养老服务体系。以党的十九大报告提出的“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”为指导，结合丹江口市人口老龄化趋势和养老服务业发展实际，充分发挥政府在养老服务方面的主导作用，探索体制机制改革和制度政策创新，吸纳社会力量激活养老服务市场活力，持续优化养老服务设施布局、增强养老服务保障功能、提升养老服务供给质效，积极构建与经济社会事业发展相适应的新型养老服务体系，全方位提升养老服务质量。

加快居家社区养老服务。支持养老机构、养老服务类社会组织向居家老年人提供生活照顾、家务料理等上门服务，将专业服务延伸到家庭。推进全国第五批居家和社区养老服务改革试点工作，加强社区养老服务设施建设，严格落实新建住宅小区与配套养老服务设施“四同步”的刚性要求，逐步推进老旧小区和老年人家庭无障碍设施改造，依托社区综合服务设施和闲置资源，采取购买、置换、新建和租赁等方式，建设城市老年人日间照料中心、老年人活动中心，统筹社区范围内的各类养老服务机构、医疗卫生服务机构、社会工作服务机构、志愿服务组织和服务性企业，培育连锁化居家养

老服务组织，创新居家智慧养老服务提供方式。

推进医养结合发展。统筹医疗卫生与养老服务资源布局，积极推广“医养结合”模式，落实对医养结合机构的税费、用地等优惠政策，鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的协议合作。支持养老机构开展医疗服务，引导养老机构开办老年病院、康复院、医务室等医疗卫生机构，鼓励医疗机构将护理服务延伸至家庭、城乡社区和养老机构，为老年人开通预约挂号、转诊等绿色通道。积极探索养老服务信息惠民和养老机构远程医疗项目建设，推进智慧医养护一体化发展。

五、提升社区治理服务能力

提升社区治理水平。全面拓展社会治理领域，提升治理能力，引导多元主体共同参与社会治理，促进基层社会治理体系和治理现代化建设。深化城乡社区治理三年行动，建立健全社区议事协商机制，逐步实现社区协商制度化、规范化、程序化，提高社区治理的管理效率和协调水平。开展城乡社区治理创新实验和示范创建，完善村（居）民自治章程，修订村规民约、居民公约，推进社区减负增效，加强城乡综合服务平台设施建设，提高社区治理能力和水平，推进基层自治、法治、德治相融合发展。到 2025 年，城镇社区综合服务设施覆盖率达到 100%，农村社区综合服务设施覆盖率达到 90%以上。

增强社区服务功能。继续完善城乡社区基础服务设施建设，依托社区综合服务设施和专业服务机构，推进实施城镇社区服务中心功能用房及活动场所建设项目，做好社区公共服务和便民服务，完善社区便民利民服务网络。以居民需求为导向，继续建立健全社区服务中心、社区服务站设施网络，合理确定社区服务设施的数量、选址布局、建设方式、功能划分，构建以社区为基础的城乡基层社会治理和公共服务平台，提升社区基本公共服务能力。不断优化城乡社区服务队伍，丰富开展社区居民活动，增强社区居民的认同感和归属感。到 2025 年，城镇社区公共服务综合信息平台覆盖率达到 90%以上，农村社区公共服务综合信息平台覆盖率达到 60%以上。

第四节 城乡融合，全面提升基础设施建设水平

一、积极改善城乡人居环境

全面提升城市品质。认真落实省委省政府和省住建厅部署要求，坚持树立以人民为中心的城市发展理念，按照破难题、补短板、提品质的要求，强力整治城市病，加快补齐中心城区建设管理短板，充分发掘丹江口市移民城市、调水城市、水电城市、道教文化特色，建设海绵城市、无障碍城市，改造老旧小区，实施园林绿化，优化提升城区功能，切实改善人居环境，实现县城绿色高质量发展，全面推进县城品质提升。**大力推进智慧城市和数字化城管建设项目，提高城市**

科学化、精细化、智能化管理水平。深入开展餐饮油烟、无序停车、噪声污染、不文明养犬等市容环境整治专项行动。压紧压实“门前三包”责任。充实城管执法力量，持续加大对私搭乱建、交通拥堵、店外经营等现象的整治力度，加强市政园林、建筑施工、地下管线、户外广告监管。强化社区治理和物业管理，提升服务质量。结合疫情防控和“清洁家园”活动，推进志愿服务工作常态化。大力实施市民文明素质提升工程，充分发挥新时代文明实践中心（站、所）阵地作用，弘扬道德新风尚，传递社会正能量。

建设美丽宜居集镇。深入实施“擦亮小城镇”建设美丽城镇三年行动，按照 3A 级以上景区标准，全域规划建设城乡。全面提升集镇生产、生活和生态环境质量，力争打造 2~3 个省级、十堰市级示范镇。提档升级农村水、电、路、气、通信、物流等基础设施，提升农村教育、医疗、养老等公共服务水平。引导农村人口向城市、集镇、村庄集中，把农村建设成为青山掩映、绿水环绕、干净整洁、富裕和谐、各具特色的美丽乡村。大力实施补齐规划缺失、公共环境、基础设施、公共服务、城镇风貌、产业发展、治理水平短板的“七补齐”工程，力争实现城镇道路全黑化、路灯绿化全配套、供排水燃气全普及、垃圾污水处理全覆盖。

大力整治农村人居环境。完成农村人居环境整治三年行动任务，农村生活垃圾治理全面实现“五有”工作目标；乡镇生活污水管网普及率大于 90%，收集率大于 80%，形成设

施完善、管网配套、在线监测、运行稳定的工作体系；梯次推进农村生活垃圾分类工作，开展就地分类、源头减量试点，积极探索适合农村实际的分类模式，提升治理和资源化综合利用水平。每年集中力量整村推进建设40个左右示范村。

加强村镇文化传承。注重乡土味道，体现乡土风情，保护好文物古迹、传统村落、民族村寨、传统建筑，加大对历史文化名镇名村、传统村落、传统民居建造技术的挖掘和保护。

二、加强城市基础设施建设

补齐基础设施建设短板。发挥投资对高质量发展的牵引、支撑作用。加快推进新型基础设施、新型城镇化和水利交通能源等重大工程建设，着力补齐基础设施、市政工程、农业农村、生态环保、公共卫生、应急保障、防灾减灾、民生保障等领域短板。加快老旧小区改造，建设绿色社区，完善城市功能，提高城镇品质。推进雨污分流和垃圾、污水处理系统建设，加大城市供水、燃气等服务设施建设。实施丹江外滩、均州码头等基础设施建设，改造美化一批城区老旧道路，激活均州老街、汉江国际、万正龙城等停滞项目。引进大型蔬菜水果批发市场，改造老旧农贸市场，推进超市进小区，完善右岸城市功能配套，引导人口向右岸流动居住，提升右岸生机与活力。实施“城市美容工程”，加强城管队伍建设，治理城市“十乱”顽症，让大街小巷更加整洁靓丽文明。

布局新型基础设施。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，探索重大基础设施投融资模式。着力建设 5G、工业互联网、大数据中心、物联网等通信网络基础设施，以及区块链、人工智能、云计算等新技术基础设施。加强物流基础设施建设，完善市、镇、村三级物流网络节点体系，健全现代商贸流通体系。

专栏六 “十四五”时期城市基础设施建设目标一览表

1、城市基本面貌：进一步拉开城市框架、提高承载能力，建设用地达到 50 平方公里，人口达到 28.8 万人，城镇化水平达 62.5%，达到全省同期城镇化预期平均水平。

2、城市基础设施：新增城市道路 6.7KM，人均道路面积 17.68 平方米，城市道路完好率 95%；修建城市地下给排水、电力、通讯、燃气、供水管网管廊，完善配套城区雨水管渠 33KM，推进老城区雨污分流工程 33.5KM。

3、大力开展城市更新工程：建设海绵城市 5 平方公里，改造老旧小区 50 个，完善基础设施和公共服务设施。建成智慧小区 5 个，新增智慧停车场 5 个。

4、园林绿化：深化国家园林城市建设，绿地率达 38%以上，绿化覆盖率达 41%以上，城市人均公园绿地面积达 13 平方米以上。实现园林绿化养护精细化，完善城市应急避险公园的建设，加大城市园林植物适宜种类的引种与培育的力度，全面提升城市园林绿地管控水平，进一步推进节约型园林城市建设与管理。

5、建筑市场：建筑业总产值年平均增长 10%，工程质量安全保持十堰市先进水平，力争全省先进水平，“楚天杯”和“武当杯”优质工程数量较“十三五”期间进一步增长，基本消灭住宅常见质量问题，工程质量合格率 100%，施工现场安

全达标率达 100%，工程竣工验收备案率达 100%， 全面推进质量安全标准化进程，构建统一开放、公平竞争、规范有序的建筑市场秩序。进一步完善建筑节能减排管理体制，大力推进绿色建筑发展，新建项目基本实现建筑节能 65%的目标，绿色建筑比率达 100%,装配式建筑比率达 30%，项目使用预拌砂浆达 50%以上。

5、城镇供排水：新增城区供水管网 51 公里，城区自来水普及率达 99%，水质综合合格率达 99%，管网压力合格率达 98%，日供水能力 6 万吨，城区污水处理率 95%。

6、城镇燃气：建设乡镇 LNG 气化站 1 个，乡镇 LNG 瓶组站 8 个，高压管线 45 公里，中压管线近 122 公里，大力推广暖居工程建设，计划建设 5 座热源站，覆盖居民 3.5 万户。城市气化率达到 96%。

7、房产管理：新增商品房供应 4000 套 40 万平方米，新增规范化物业小区 3 个，覆盖 4000 户居民。房地产业增加值年均增长 13%，人均建筑面积 40 平方米，新建住房成套率达到 100%。

8、乡镇建设：建设重点镇 3 个，“擦亮小城镇”11 个，完成 120 个村庄环境整治，建设传统村落 3 个，新建垃圾中转站 10 个,实现农村生活垃圾分类处置，农村生活垃圾处理率 100%。城镇污水处理率达到 96%。

9、城市照明：新增路灯 1500 盏，亮灯率达 99%，做到城区路灯全覆盖。

三、加快地下空间利用和综合管廊建设

加强规划指导。做好城市排水防涝设施建设规划、城市地下综合管廊工程规划、城市工程管线综合规划等的相互衔接，实现地下空间的统筹协调利用，合理安排城市地下综合管廊和排水防涝设施，科学确定近期建设工程。

严格按照标准。严格按照国家标准《室外排水设计规范》确定的内涝防治标准，将城市排水防涝与城市地下综合管廊、海绵城市建设协同推进，坚持自然与人工相结合、地上与地下相结合，构建以“源头减排系统、排水管渠系统、排涝除险系统、超标应急系统”为主要内容的城市排水防涝工程体系，并与城市防洪规划做好衔接。

有序推进城市地下综合管廊和排水防涝设施建设。科学合理利用地下空间，充分发挥管廊对降雨的收排、适度调蓄功能，做到尊重科学、保障安全。依据城市地下综合管廊工程规划确定的管廊建设区域，结合地形坡度、管线路由等实际情况，因地制宜确定雨水管道入廊的敷设方式。放宽市场准入，鼓励支持社会资本参与城市地下综合管廊和排水防涝设施建设。

四、全面推进海绵城市建设

通过推进海绵城市建设，综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，最大限度地减少城市开发建设对生态环境的影响，将70%的降雨就地消纳和利用。到2025年，城市建成区55%以上的面积达到目标要求。

持续开展海绵城市建设宣传和排查摸底工作。统筹住建、规划、发改、财政、园林、水利、环保等职能部门系统研究海绵城市建设相关政策和技术指南，全面深入了解海绵城市建设管理要求，加大对全社会进行海绵城市建设的宣传

力度，夯实海绵城市建设的思想基础。

全面推进提升海绵城市相关基础设施建设。加强城市水环境综合整治，发挥水体调蓄功能。有效保护现状河流、湖泊、湿地、坑塘、沟渠等城市水体，按照黑臭水体整治要求合理确定城市水系的保护与改造方案，满足海绵城市建设控制目标与指标要求。优化城市公园绿地与广场建设，增强雨水渗透吸纳能力。公园绿地与广场要结合周边水系、道路、市政设施等，统筹开展竖向设计，在消纳自身雨水径流的同时，尽可能为周边区域提供雨水滞留、缓释空间，提高区域内涝防治能力。改善城市道路排水，有效削减雨水径流。要转变传统的道路建设理念，统筹规划设计符合低影响开发技术要求的道路高程、道路横断面、绿化带及排水系统，变快速汇水为分散就地吸水，提高道路对雨水的渗滞能力。已建道路可通过路缘石改造、增加植草沟、溢流口等方式将道路径流引到绿地空间。建设建筑与小区海绵体，促进雨水资源化利用。鼓励建筑与小区采用绿色屋顶、雨水花园等低影响开发形式，因地制宜规划建设蓄存雨水的景观水体和相应设施。加快雨污分流改造，提高城市排水能力。按照城市排水防涝综合规划，加快推进老城区雨污分流管网改造和城区易涝点的整治，加强泵站等排水设施能力建设，做好雨水管网系统与周边海绵体的有机衔接，全面提高城市整体排水防涝能力。

第五节 创新制度，完善新型城镇化建设体制机制

一、推进人口管理制度改革

取消城乡分割的按农业户口和非农户口登记常住户口的办法，全面推行“一元化”户籍管理制度。全面清理现行城乡二元分割的公共服务和社会福利政策法规，逐步剥离附着在户籍制度上的福利待遇，还原户籍的人口登记和管理功能。

全面推行流动人口居住证制度，完善居住证社会应用功能。建立健全与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制，逐步实现劳动就业、子女教育、医疗卫生、住房租赁、社会保障等领域“一证通”。

构建高度整合的人口信息平台。加快构建集居住登记、房屋租购、劳动就业、教育医疗、社会保障、社会信用、人口健康等功能于一体、覆盖城乡的人口基础信息库和信息交换平台，促进跨部门、跨地区信息整合和共享。

健全人口配套机制。将所有符合条件的常住人口纳入城镇住房保障范围，配租标准规范化，程序透明化；完善公共就业创业服务体系，整合职业教育和培训资源，全面提供政府补贴职业技能培训服务，鼓励高等学校、各类职业院校和培训机构积极开展职业教育和技能培训，推进职业技能实训基地建设；扩大社会保障覆盖面，扩大参保缴费覆盖面，适时适当降低社会保险费率，依法将外来务工人员纳入城镇职

工基本医疗保险。

持续优化人口管理制度。在 2018 年户籍人口城镇化率 37.34% 的基础上，力争达到 60%；全市派出所户籍窗口自助办证机投放率达到 80%；开通居民身份证业务丹江口市范围内通办；窗口服务收费一律由现金支付改变为扫码支付；户籍业务审批时限在现有时限内再缩短 2-3 个工作日。

二、探索推进土地管理制度改革

推进城镇土地节约集约利用制度改革。探索实行建设用地弹性出让和租赁制度，逐步对经营性基础设施和社会事业用地实行有偿使用。合理调整批而未供用地指标，建设用地指标有序向大型产业园区转移并对转让指标方进行相应补偿，建立低效用地退出机制。严格限制新增建设用地规模。土地开发均以政府储备的存量建设用地为重点，严格控制新增建设用地指标。在符合规划的前提下，优化审批程序，鼓励企业自主参与实施“三旧”改造。鼓励存量土地二次开发，促进产业园区向产城融合的产业新城转型。

健全农村土地管理制度。巩固完善农村基本经营制度，坚持农村土地集体所有，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。全面完成房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记工作，完善农村闲置宅基地和闲置农房政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权”分置，落实宅基地农户资格权和农民房屋财产权。建立农村产

权交易平台，加强土地经营权流转和规模经营的管理服务。加强农用地用途管制。完善集体林权制度改革。建立被征地农民长远生计的多元保障机制。

完善农村新增用地保障机制。充分发挥村土地利用规划对农业农村各类土地利用的引导作用。在符合土地利用总体规划前提下，通过村土地利用规划，预留不超过5%的规划建设用地机动指标，用于零星分散的农业设施、乡村旅游设施等建设，在办理农用地转用审批手续时直接核销使用。对于农业生产过程中所需各类生产设施和附属设施用地，以及由于农业规模经营必须兴建的配套设施，在不占用永久基本农田的前提下，纳入设施农用地备案管理。鼓励农业生产与村庄建设用地复合利用，发展农村新产业新业态，拓展土地使用功能。

深化农村集体产权制度改革。推进农村集体产权制度改革，为工商资本下乡提供市场“接口”。全面推进农村集体资产清产核资和集体经济组织成员身份确认，稳步推进农村集体经营性资产股份合作制改革试点。按照“联结农户、搭建平台、对接市场”的要求，大力实施农村资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革，加强农村集体“三资”管理。加快建设统一联网的农村产权交易体系。探索将财政支农资金形成的资产折股量化为村级集体持股，或参与所支持的市场实体经营分红，增加村级集体经济收入。

三、创新城镇化资金保障制度

改革完善财税体制。以常住人口为基数科学测算城镇化成本，并以此为依据积极争取中央、省和市一般性转移支付。完善区级以下财政转移支付制度，建立财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩机制，财政安排转移支付亦要考虑常住人口因素。

实行灵活多元化的投融资机制。以丹江口市投资准入负面清单为基本依据，落实“非禁即入”投资政策，鼓励多种资金以多种方式投资建设产业园区。政府充分发挥服务功能，完善交易平台建设。

提高民间资本进入公共领域投资的积极性。探索推动各类投资者通过独资、合资、合作、联营、参股、特许经营等方式，参与非经营性城镇化项目的建设；探索不断扩大政府向社会力量购买服务范围 and 方式。

利用创新金融工具科学放大城市建设固定资产投资规模。设立新型城镇化投资基金，以财政资金为引导，多渠道、多方式吸纳社会资本，重点投向重要支柱产业、重大公共项目和民生工程。有效撬动丹江口市城市建设固定资产投资规模和相关税收收入快速倍增，加快地方经济发展。

第五章 保障措施

第一节 加强规划组织协调

成立丹江口市区域协调发展和新型城镇化建设“十四五”规划领导小组。进一步理顺政府各部门的职能和权限，形成既有部门分工、又有统筹协调的工作机制。充分发挥市领导小组引领作用，加强对全市区域协调发展和新型城镇化建设重大问题研究、重要政策制定、重点项目推进的统筹指导。建立科学、统一、全面、协调的区域协调发展和新型城镇化建设统计调查制度和信息管理制度，完善区域协调发展和新型城镇化建设统计调查方法和指标体系，提高统计数据的准确性和及时性。健全区域协调发展和新型城镇化建设目标任务的跟踪督查和考核机制，加强对重点行业发展指标、重点任务、政策落实、项目推进情况的监测、预测分析。进一步优化区域协调发展和新型城镇化建设各行业主管部门的职责，做好相关专项规划衔接、推进及落实工作。

第二节 加强政策扶持力度

认真贯彻落实中央和地方出台的各项政策措施，助力发展城乡建设事业。加强城镇化领导协调机制和城乡建设目标考核机制，强化党委、政府的统一领导，以市场为导向，千方百计把城乡各类基础设施建设引向市场，制定相应的政策，鼓励支持城镇建设、村庄建设、环境整治。制定各种优

惠政策，吸引、鼓励成功人士回乡发展，富裕农民进城镇发展，带动城镇建设。围绕优势工业项目、农业产业化基地、市场建设等引导发展二、三产业，为农民进城镇落户和发展提供生存条件，进一步加快城镇化步伐。

第三节 提高规划实施认识

市政府、各部门高度重视规划的重要性，全面强化规划意识，确保认识到位、组织到位、措施到位，强化规划的组织引领作用。根据规划确定的目标任务，各相关部门、各乡镇要明确时间表、任务书、路线图，细化实化政策措施，制定切实可行的具体方案，抓好细化落实。在规划推进过程中，要坚持实事求是原则，因地制宜、扶持重点、打造特色、防止低水平重复建设，把建设成果切实体现到人民群众身上。

第四节 加强规划资金保障

多方筹资助力规划实施。一是政策渠道。抓住国家和省提升县域经济活力、持续推进新型城镇化、逆周期调节、长江经济带发展、汉江生态经济带建设、中部地区崛起、稳增长举措等的政策，积极向上争取资金。加大银行融资力度，大力争取商业银行贷款。二是引资渠道。鼓励吸引社会资金和外资投资、经营城市基础设施与公用事业，制定并落实城市建设招商引资政策，加大招商引资工作力度，积极吸纳境内外资金对城建项目的投入。三是经营城市（镇）渠道。坚持强化经营城市理念，充分利用城市各方面的资源筹集城建

资金，加强基础设施配套费的征收追缴并用于城市基础设施建设。在积极筹资的同时，从严监管城建领域政府债务风险，确保安全。

第五节 持续优化营商环境

采取多项措施优化营商环境，切实做到简政放权、放管结合、优化服务。推行并联审批、联合验收、联合审图等办事流程和办事指南，落实“一网通办”，缩短办事时间，提高工作效率。坚决贯彻中央、省、市关于构建统一开放建筑市场决策部署，深入推进市场开放，深入推进服务提质，不断解放和发展生产力。强化依法行政，扎实推进行政执法规范化建设，规范行政执法行为，完善信用体系建设，化解信访矛盾，防控重大风险，打造阳光住建服务，为全面落实十四五规划提供保障。

第六节 强化规划落地实施

市级有关部门要按照职能职责分工，依据本规划完善重点产业专项规划，编制年度工作计划，抓好本规划确定的各项目标任务推进。通过分解规划任务与指标，制定科学的目标任务实施考核评价体系，健全完善考核评估机制。根据国家和省市要求，形成“编制—实施—评估—调整—实施”机制，健全规划中期评估制度。全面加强对服务业发展目标任务完成情况的综合评价考核。强化工作监督指导，确保工作全面落实，发挥新闻媒体和群众社团的桥梁、推动和监督作用，

促进规划的有效实施。