

丹江口市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要

目 录

第一章 “十三五”时期发展的基础和环境	23
第一节 “十二五”时期发展成就	23
第二节 发展机遇	26
第三节 面临挑战	28
第二章 总体要求	30
第一节 指导思想和基本理念	30
第二节 总体思路	31
第三节 发展目标	32
第三章 谋划产业转型,推进产业升级	35
第一节 加快推进新型工业化	35
第二节 推动现代服务业发展	39
第三节 提升农业现代化水平	41
第四节 强化创新驱动	44
第四章 推进全域景观化,实现旅游品牌化	46
第一节 壮大旅游产业	46
第二节 打造旅游品牌	48
第三节 加强旅游市场和服务体系建设	48
第五章 统筹新型城镇化,推进城乡一体化	51
第一节 优化城镇空间结构	51
第二节 强化中心城区建设	51
第三节 打造市域副中心城市	51
第四节 加快发展小城镇	52

第五节	深入推进美丽乡村建设	52
第六章	加强基础设施建设,奠定坚实发展基础	54
第一节	构建综合交通运输体系	54
第二节	水利基础设施建设	56
第三节	能源基础设施建设	58
第四节	信息化设施建设	59
第七章	强化区域协同发展,提升开放开发力度	61
第一节	拓展南水北调对口协作区空间	61
第二节	打造汉江生态经济带重要节点	62
第三节	加大招商引资力度	63
第八章	着眼生态文明,建设主体功能区试点示范区	65
第一节	优化国土空间开发格局	65
第二节	推进生态文明建设	68
第三节	建设主体功能区试点示范工程	70
第四节	完善生态文明体制机制	71
第九章	深入推进精准扶贫,全面建成小康社会	73
第一节	强化扶贫开发措施	73
第二节	推进移民安稳致富	75
第三节	加强扶贫开发组织保障	77
第十章	实行社会治理科学化,打造和谐幸福丹江口	79
第一节	完善民生保障体系	79
第二节	构建现代化教育体系	81
第三节	推进文化事业建设	83
第四节	发展卫生计生事业	85
第五节	加强社会管理,促进文明进步	86
第十一章	规划实施与保障	88
第一节	全面深化改革,释放发展活力	88

第二节	加强法治建设,推进依法治理	89
第三节	全面从严治党,转变工作作风	90
第四节	强化项目支撑,保障实施效益	91
第五节	全面落实规划,实施考核评估	92

丹江口市国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

第一章 “十三五”时期发展的基础和环境

第一节 “十二五”时期发展成就

“十二五”以来，面对错综复杂的经济形势和艰巨繁重的调水任务，全市上下以科学发展观为指导，高举“中国水都·十堰龙头”发展大旗，以调整结构、加快发展为主线，以服务南水北调中线工程建设为重点，以保障和改善民生为目标，团结奋进，开拓创新，凝神聚力，攻坚克难，真抓实干，全力推进宜居宜业宜旅的工业生态旅游城市建设，经济社会呈现“快速发展、总体平稳、稳中有进、进中向好”的良好态势。

一、综合经济实力稳步提升

“十二五”期间，全市经济发展一直保持两位数的增长速度，处于历史上前所未有的快速发展时期。2015年末，全市实现地区生产总值由“十一五”末的92亿元提高到182亿元，年均增长14.6%；实现财政总收入19.5亿元，年均增长10.2%；其中地方财政公共预算收入13.2亿元，年均增长3.6%；固定资产投资累积完成683.7亿元，是“十一五”期间159.1亿元的4.3倍，年均增长28.6%。

二、产业发展优势凸显

2015年，全市农业总产值52.5亿元，农产品加工业产值实现95亿；规模以上工业总产值由“十一五”末的126亿元提高到287亿元，年均增长18.2%；规模以上工业增加值由“十一五”末的37亿元提高

到 76.9 亿元，是“十一五”末的 2 倍，年均增长 14.8%；工业结构持续改善，轻重工业比例 21.1:68.9。以旅游业为龙头的第三产业稳步发展，2015 年全市接待国内外游客 1072 万人次（其中武当山 656 万人次），旅游总收入 58.7 亿元（其中武当山 36.3 亿元），综合收入位居十堰市前列。全市商贸服务业快速增长，社会消费品零售总额达到 69.4 亿元，年均增长 14.9%，外贸出口总额 4072 万美元，年均增长 35.7%，出口企业发展到 40 家。

三、服务南水北调贡献巨大

“十二五”期间，围绕“保水质、迎调水”目标，推进库区生态环境建设，大坝加高工程顺利完成，核心水源区丹江口水库水质常年保持在Ⅱ类及以上标准，入选首批“中国好水”。坚持把妥善安置移民作为头等大事，全市外迁移民 9119 户、39440 人，内安移民 14070 户、53359 人，均县镇完成集镇整体迁建，165 个移民集中安置点建设完成。移民后扶政策得到贯彻落实，实施后扶项目 941 个，完成投资 30442 万元，培训移民 12300 人，内安移民后期扶持直补资金全部落实，70% 以上的移民达到当地农民平均收入水平。库区农田水利、交通、文化教育、医疗卫生等基础设施不断完善，库区产业发展和环境面貌发生显著变化，移民群众生产生活水平明显提高，为移民安稳致富、库区长治久安奠定了良好基础。对口协作全面启动，与北京市海淀区结为对口协作单位（友好市区），与调水沿线四省市南调办缔结为友好单位。

四、生态环境明显改善

“十二五”期间，大力实施《丹江口库区及上游水污染防治和水土保持“十二五”规划》。城区和库周乡镇新建 13 座污水处理厂，新增污水处理能力 4.07 万吨，全市污水日处理能力达 9.57 万吨；新建垃圾处理厂 7 座，垃圾中转站 4 个，生活垃圾无害化日处理能力达到 600 余吨。官山河、浪河流域水质全部达标；坝下汉江城区段水质稳定在Ⅱ类；城区两个集中式饮用水源地水质一直保持在Ⅱ类以上，饮

用水源水质达标率 100%。主要污染物化学需氧量（COD）、氨氮排放总量累计削减 33.3%，二氧化硫、氮氧化物排放总量累计削减 11.1%，2015 年城区空气质量优良率达到 90%以上。通过生态修复、坝区环境整治等工程，治理水土流失面积 74.54 平方公里，治理石漠化面积 213.9 平方公里，完成造林任务 6 万亩，森林覆盖率达到 52.5%。全市农村清洁能源综合入户累计 41600 余户，综合入户率达 40%以上。

五、交通建设突飞猛进

“十二五”期间，交通体系不断完善，初步形成了以公路为主体，铁路、水路为补充的城乡综合交通网络。全市新建两座特大桥梁、四条一级公路，八条二级公路。丹阳大道、太和大道、六均路、浪盐路、枫土路、库周路江北段、江南段一期竣工通车；汉江大桥、龙山大桥、库周路江南段二期、土武一级路等交通项目快速推进；城乡公路里程达到 3731 公里，形成“五横三纵三循环”布局。武汉至十堰城际铁路丹江口段开工建设。航道整治工程有序实施，通航里程达到 178.6 公里；港口建设稳步推进，建成沧浪海旅游港、汉丹港等。

六、城镇建设提档升级

“十二五”期间，城市建设进一步加强，城镇化率达到 48.9%。城市主干路网优化，背街小巷改造完善，贯通了城区左右岸路网，实施了亮化工程，亮灯率达到 98%。城市道路、广场、公园、绿地建设加快推进，新增城市绿地 400 万平方米。新建和改造两个自来水厂，城镇供水能力达到 10.76 万吨/日，自来水普及率达 95%。重点镇建设进一步加快，六里坪镇城镇承载能力逐步增强，荣获“全国重点镇”称号，工业园区发展迅猛；习家店镇建设取得新进展，获得“省级重点镇”称号；龙山镇、官山镇集镇建设焕然一新。

七、民生保障水平进一步提高

“十二五”末，城镇常住居民人均可支配收入达到 22827 元，年均增长 14.6%；农村常住居民可支配收入达到 8553 元，年均增长 16.1%。

全民创业就业服务水平不断提高，城镇登记失业率为 3.75%。教育体系日益完善，新建镇（村）幼儿园 48 所，学前三年儿童入园率达到 86.6%，获得“湖北省学前教育示范县”；义务教育阶段入学率达到 100%，获得“国家县域义务教育发展基本均衡”达标县和“湖北省义务教育均衡发展示范县”称号；武当道教学院通过国家“专升本”考评验收。多层次的社会保险制度初步建立，养老保险、医疗保险实现全覆盖，全市职工医保参保率达到 98.5%，新农合参合率达到 99.1%，企业职工养老、医疗、失业、工伤和生育保险参保率分别达到 98.6%、98.2%、92.6%、92.2%和 96.3%；城乡低保提标扩面力度逐年加大，建成保障性住房 6500 套，完成了 1160 户的农村危房改造任务；医疗卫生水平显著提升，健康教育普及率达到 90%；医药卫生体制改革深化，国家基本药物制度全面实施，药品降价 41.4%；通过“人才引进工程”，引进教育、卫生等专业技术人才 150 人；大力推进精准扶贫，减少贫困人口 5 万人。

八、民主法治与精神文明建设进一步加强

“十二五”期间，大力推进“平安丹江口”建设，创新社会管理工作，治安防范体系不断完善，重大事项稳定风险评估和信访维稳工作进一步加强，荣获“全省首批法治创建先进市”称号。全面落实安全生产责任制，加强卫生计生、食品药品监管，人民生命健康得到有效保障。深入开展“三严三实”和群众路线教育活动，组织“最美水都人”、“道德模范”评选活动，市民素质得到提升。先后获得“全国科普示范县”、“全国文化先进县”等荣誉；习家店镇获得“全国文明镇”、六里坪镇和大坝社区荣获“省级文明乡镇（社区）”称号，城乡文明程度进一步提高。

第二节 发展机遇

“十三五”期间，发展机遇和挑战并存，但机遇大于挑战。全市科学发展、跨越发展面临黄金机遇期。

一、国际国内环境

国际金融危机影响深远，世界经济复苏乏力，政治格局发生深刻调整；国际政治经济治理体系和规则发生变化；新一轮工业革命和产业革命渐行渐近，国际产业化分工格局和组织形态正在发生变化；绿色发展成为时代潮流，将推动新一轮能源革命，需要用“地球村”大开放的思维来谋划未来发展。

国内环境也发生深刻变化，传统增长动力减弱，结构矛盾依然突出，经济运行风险加大，经济、社会、环境的矛盾风险相互交织传递，我国目前正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期这三期叠加的状态。处理好发展改革稳定关系的难度前所未有，经济发展步入新常态，呈现新趋势、新特征。

总的来说，“十三五”时期在我国改革开放和现代化建设进程中，具有特殊重要的历史地位。创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展将成为我国“十三五”发展的战略导向，老龄化、市场化、信息化、法治化将是影响未来发展的重大趋势。

二、发展机遇和有利条件

党中央、国务院出台加快推进生态文明建设的意见，把生态文明建设放在了更加突出的地位，丹江口市作为南水北调中线核心水源区、国家重要生态功能保护区，被纳入全国第一批主体功能区试点示范区和生态文明先行示范区，在生态文明建设上使命重大，有利于我市发挥先行先试优势，实现生态文明和转型发展走在全省前列，加快建成全国生态文明样板。

国家和湖北省的新战略带来的机遇。国家深入实施“一带一路”、

京津冀协同发展、长江经济带三大发展战略，推进精准扶贫、中部地区崛起新十年规划和培育中西部地区产业发展增长点战略，有利于丹江口市获得国家更多政策和项目支持。省委、省政府将汉江生态经济带开放开发纳入省级战略层面，丹江口市地处汉江生态经济带重要节点、中部地区东承西接重要地理位置，必将获得新的发展机遇。

南水北调中线后续工程、丹江口库区移民后扶规划、生态补偿机制以及对口协作深入实施，有利于丹江口市加强生态环境建设，培育库区绿色产业，实现移民安稳致富，促进库区经济社会可持续发展。

“十三五”期间，丹江口市将打通所有对外出口，交通瓶颈得到彻底解决。环库公路建成通车，武当山机场建成通航，汉十城际铁建成运营，必将进一步优化投资环境和产业发展环境，促进经济结构优化升级。旅游业将会成为新兴支柱产业，旅游资源潜能将得到进一步释放。

第三节 面临挑战

一、经济结构调整压力大

全市产业整体层次偏低、全产业链培育不够、多点支撑不足、传统的粗放经济发展模式是突破的难点。此外，重大项目接续不够、工业发展空间不足、主导产业竞争力下降、工业化程度低、服务业水平不高、消费不足以及缺乏新的经济增长点也是我市面临的实际问题。

二、生态约束进一步强化

作为南水北调中线工程核心水源区和国家重点生态功能区，面临着更紧迫的工农业生产污染、城市污染治理等现实问题。库区生态环境保护要求与经济社会发展矛盾重重，生态环境保护高要求与低标准设施投入的矛盾、与产业发展的矛盾，土地淹没、网箱清理与农业发展的矛盾，加上生态红线等严格的环保政策出台，发展与保护的协调

难度加大。

三、民生建设任务繁重

农村基础设施依然薄弱，自然条件差，资源匮乏，农业发展方式依然粗放，山区贫困人口相对较多，农民增收渠道不宽，生态移民和脱贫任务依然严峻，同步实现建成小康社会压力较大。全市就业、社会稳定压力依然较大，科教文卫等事业城乡发展不够均衡，社会均等化服务水平不高。

四、产业发展的动力和能力不足

历史上过多地依赖国家重大工程建设拉动投资，随着南水北调工程的结束优势不再，国家重大工程建设对市域经济的拉动作用未形成长效、持续机制；郟阳师专搬迁、移民外迁、汉江集团战略重心转移总部搬迁等都将对丹江消费需求和财政税收带来不利影响；经济社会、产业发展的内生动力不足，经济发展的内在机制需要解决。

第二章 总体要求

第一节 指导思想和基本理念

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以“四个全面”战略布局为统领，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以质量效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，继续坚持“竞进提质、升级增效，以质为帅、量质兼取”的工作方针，牢牢把握“绿色决定生死、市场决定取舍、民生决定目的”三维纲要，围绕湖北“建成支点、走在前列”、十堰建设区域性中心城市的战略部署，坚持“对接十堰、策应沿江、辐射周边”的总体思路，以生态文明建设、转型跨越发展和同步建成小康社会为目标，突出生态建设的核心地位、交通建设的先导地位、工业经济的主体地位、城镇建设的基础地位、旅游产业的优势地位，统筹推进新型工业化、农业现代化、城乡一体化、旅游品牌化、社会管理科学化进程，加快建设宜居宜业宜旅的生态滨江城市，打造“中国水都”，把丹江口市建设成为国家主体功能区试点示范区、生态文明先行示范区、国内外知名的生态文化旅游区。

二、基本理念

坚持创新发展。创新思路拓展发展空间，加快建设产城融合发展区，加快建设生态文化旅游区，加快建设高铁经济区。坚持产业第一理念，创新模式推进产业转型，加快农业现代化、新型工业化、旅游

品牌化步伐。

坚持协调发展。正确处理发展中的重大关系，促进城乡区域协调发展，物质文明、精神文明、政治文明、社会文明、生态文明协调发展，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化、绿色化同步发展，城市硬实力和软实力同步增强。

坚持绿色发展。坚持节约资源和保护环境，牢固树立“绿色决定生死”理念，大力实施“外修生态、内修人文”重大方略，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，促进人与自然和谐发展。

坚持开放发展。加强招商引资，充分发挥我市资源、生态等优势，着力构建开放型经济新体制。主动融入汉江生态经济带和汉十高铁经济圈，加强丹河谷区域协作，深化与海淀区对口协作，加强与国家体育总局、京东、媒体等平台合作。

坚持共享发展。大力实施精准扶贫精准脱贫，坚决打赢脱贫攻坚战。深入推进移民安稳致富工程。全面推进教育、就业、医疗、社会保障等各项事业健康发展，推进城乡基本公共服务均等化，着力保障和改善民生。

第二节 总体思路

围绕一个目标：建“三宜”城市，创“中国水都”。走绿色发展之路，率先建成全国生态文明示范区。

突出两个重点：坚持“外修生态、内修人文”。提前整体脱贫，同步步入小康。抓好“双修”的同时大力推进精准扶贫，努力完成7.16万人的脱贫任务。

实施三大工程：强力实施城乡环境提升工程、产业培植提升工程、市民素质提升工程，推动区域环境质量持续改善，三次产业融合发展，

全市文明水平再上台阶。

建设十二个重大项目：重点抓好库区水土保持及水污染防治、入库河流整治、十淅高速公路、高铁新城（新区）、移民安稳致富、城乡畅通、城乡安居、丹江口海澱分园建设、专用车产业园、绿色大数据中心、丹江口水库国家风景名胜区及 5A 级景区、市民中心等 12 个重大项目建设，加快绿色转型发展。

第三节 发展目标

“十三五”时期，我市将继续保持经济社会平稳较快发展，不断提高发展质量和效益，与全国、全省同步全面建成小康社会。

——**经济发展实现新跨越。**经济保持中高速增长，经济总量快速增加，转变经济发展方式和经济结构战略性调整取得重要进展，发展质效进一步提升，综合实力不断增强。地区生产总值年均增长 10% 以上，地方公共预算收入年均增长 10% 以上，规模以上工业增加值年均增长 10% 以上，全社会固定资产投资年均增长 18% 以上，社会消费品零售总额年均增长 12% 以上，城镇和农村常住居民人均可支配收入年均分别递增 9%、11%。“三宜”城市建设取得新成效，“中国水都”品牌形象显著提升。

——**生态文明建设实现新突破。**水环境质量明显提升，水质保持总体稳定；用水总量有效控制，用水效益明显提高；大气环境质量进一步改善；能源利用效率不断提高，主要污染物排放总量显著减少，控制断面水质达标率、污水和垃圾处理率、节能减排四大类指标保持在十堰市前列；森林覆盖率和森林蓄积量稳步提高；成功创建国家环保模范城市、国家园林城市、国家森林城市，建成主体功能区试点示范区、生态文明先行示范区。

——**社会治理创新取得新成效。**科学民主决策制度更加健全，全

面依法治市深入推进，政府职能转变取得显著进展，司法公信力明显提高。完善社会管理体制，构建高效便捷的网格化管理和社会化服务体系、畅通有序的社会矛盾调处和权益保障工作体系、全方位立体化的公共安全体系，推进社会治理精细化、科学化和法治化，人民群众的安全感、满意度显著提升。

——**人民生活水平迈上新台阶。**中国梦和社会主义核心价值观深入人心，城乡居民科学文化素养和健康文明素质普遍增强，社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德水平显著提高。贫困人口全部脱贫，贫困村全部出列。教育、科技、文化、卫生、体育、社会保障等事业加快发展，保持比较充分的城镇就业，初步实现城乡基本公共服务均等化，人民生活质量和健康水平不断提高，人民群众的获得感、幸福感显著增强。

专栏 1：“十三五”时期丹江口市经济社会发展主要目标

指标序号及名称	单位	2015 年	2020 年	年均增长 (%)	指标属性	指标意义	
一、经济发展							
1	全市生产总值	亿元	182	290	10	预期性	经济总量
2	城镇化率	%	48.9	55	1.5	预期性	城乡统筹
3	服务业增加值比重	%	34.1	40	—	预期性	产业结构
4	规模以上工业增加值	亿元	80	130	10	预期性	产业结构
5	全社会固定资产投资	亿元	203	累计 [1600]	18	预期性	投资推动
6	社会消费品零售总额	亿元	69.4	120	12	预期性	扩大内需
7	地方公共财政预算收入	亿元	13.2	21	10	预期性	经济效益
8	对外贸易总额	万美元	4072	6500	10	预期性	经济效益
9	规模以上农产品加工产值	亿元	82.2	250	25	预期性	经济效益
10	旅游总收入	亿元	58.7	130	20	预期性	宜旅城市
二、社会发展							
11	总人口（常住人口）	万人	46.26	50	1.5	约束性	城市规模
12	初中三年巩固率	%	97.6	98	—	约束性	科教兴市
13	高中阶段毛入学率	%	85.55	95	—	预期性	科教兴市
14	研究与试验发展经费支出占生产总值比重	%	1.4	2.0	2	预期性	科技支撑
15	每万人口发明专利拥有量	件	1	1.5	8	预期性	科技支撑

16	高新技术产业增加值占生产总值比重		%	7.6	10	5	预期性	科技支撑	
17	耕地保有量		万亩	31.2	31.2	—	约束性	耕地红线	
18	单位工业增加值用水量降低		%		-23	-5	约束性	循环经济	
19	农业灌溉用水有效利用系数		%	0.51	0.6	—	预期性	科学发展	
20	单位生产总值地耗降低率		%	-7.2	-20	-4	约束性	科学发展	
21	单位生产总值能源消耗降低		吨标煤/ 万元	3.5	2.9	4	约束性	低碳经济	
22	单位生产总值二氧化碳排放降低		吨/万元				上级下达	约束性	低碳经济
23	主要污 染物排 放减少	23-1 化学需氧量	吨	5679			上级下达	约束性	低碳经济
		23-2 二氧化硫	吨	2190			上级下达		
		23-3 氨氮	吨	653			上级下达		
		23-4 氮氧化物	吨	1668			上级下达		
24	环境质 量指数	24-1 森林覆盖率	%	52.15	53.15	0.2	约束性	绿 满 丹江口	
		24-2 森林蓄积量	万立方米	759	923	4			
		24-3 城市细颗粒物 (PM2.5) 浓度	微克/立 方米	60			上级下达		约束性
		24-4 地表水达标率	%	98	100	—	预期性		
		25-5 城镇污水处理率	%	70	85	4	预期性		
		25-6 生活垃圾无害化处理率	%	100	100	—	预期性		
		25-7 城区空气优良天数比例	%	70			上级下达		约束性
25	城镇保障性安居工程建设		套	300	5000	50	约束性	民生保障	
26	城镇登记失业率		%	3.75	4	—	预期性	就业水平	
27	城镇新增就业人数		人	5500	3500	-8	预期性	和谐社会	
28	社会保险综合参保率		%	96.8	98	—	约束性	民生保障	
29	贫困人口脱贫率		%	17.3	100	—	约束性	民生保障	
30	全体居民人均可支配收入		元	14972	24000	10	预期性	小康社会	
31	城镇常住居民人均可支配收入		元	22827	36000	9%	预期性	小康社会	
32	农村常住居民人均可支配收入		元	8553	14600	11%	预期性	小康社会	
33	文化及相关产业增加值占生产总值比重		%	1	2.5	20	预期性	小康社会	
34	每千人口拥有执业医师数		人	2.12	2.8	6	约束性	小康社会	
35	农村卫生厕所普及率		%	69	85	4.6	约束性	小康社会	
36	人口自然增长率		‰	6.13	≤7.5	—	约束性	小康社会	
37	出生政策符合率		%	87.47	≥90	—	约束性	小康社会	
38	农村自来水普及率		%	88	92	0.9	约束性	小康社会	
39	每千人口拥有公共汽（电）车辆		标车	0.3	0.6	60	约束性	小康社会	
40	行政村客运班线通达率		%	100	100	—	约束性	小康社会	

第三章 谋划产业转型，推进产业升级

第一节 加快推进新型工业化

突出工业经济的主体地位，对接“中国制造2025”，实施“互联网+”行动计划，突出绿色低碳。加强供给侧结构性改革。改善供给结构，提高供给体系质量、效率和竞争力，扩大有效和中高端供给。推进去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板“五大”任务。加快制造业转型升级，加快高新技术产业和现代服务业发展，努力把工业化与信息化、制造业与生产性服务业融合发展作为工业转型升级的重要途径。在做大总量中增强实力，在结构调整中提升水平，在转型发展中提质增效，在做活品牌中增大张力，在做精产业链条中扩大动力。到2020年，实现全市工业总产值600亿元。

一、壮大优势支柱产业

建设“百亿特色产业集群”，着力培育新能源汽车和汽车零部件产业、水资源与绿色食品加工产业、生物医药与大健康产业。以“差异化、品牌化、集群化”为发展方向，转变发展方式，调整产业结构，实施技改扩规、增资扩能、合并重组，壮大优势支柱产业。

汽车和汽车零部件产业。以整车为重点，以新能源电动汽车为突破口，以关键总成引进为手段，着力完善产业链。以湖北一专专用车、嘉竞电动车为龙头，重点发展专用车、新能源汽车，提升整车和专用车市场竞争力。将新能源汽车、电动汽车关键零部件产业化，建设数字化生产线，着力新产品的生产开发，提高关键零部件、关键系统产品的科技含量，提高专用汽车零部件和专用装置产品水平，全面提升零部件产业竞争力，推进汽车零部件企业向差异化、高端化发展，建设汽车零部件出口基地。

水资源与绿色食品加工产业。引进培育一批具有品牌基础、经济规模和市场潜力的龙头企业，加强自主创新，以集中集约集群发展为重点，形成同业聚集型和龙头带动型产业链，提升全市农产品加工总体实力，促进绿色食品加工产业茁壮成长。对现有传统农产品加工企业产业改造升级，建设现代化农产品加工项目，推进绿色或有机道地农产品加工申报与认证、农产品公共检验检疫中心建设、绿色有机农产品加工研发中心建设等。发挥丹江口南水北调源头“中国好水”得天独厚的优势作用，以水产品、饮水产品、酒产品、库区特色饮品以及调味品的生产加工为契机，大力发展水资源产业。

生物医药与大健康产业。围绕激素类产品研发、发展生物医药产业，培育生物医药龙头企业，鼓励和支持生物医药发酵及高端衍生产品延伸、生物及化学合成研发平台建设，扩大增强剂药品和高档产品研发，生产高端中药提取物，加速推动产品延伸和技术升级，建设高档激素生产基地，形成较为完整的生物技术和新医药产业链条及产业配套能力。依托丹江口市生物资源，充分利用本地区野生生物药材资源，种植高品质中药材，支持本地生物保健产品企业发展壮大，培育有出口潜力的企业，加快健康产业“联动发展”，营造产业相互促进、分工明确、和谐共赢的发展氛围。

二、发展高新技术及战略性新兴产业

智能装备制造产业。通过建设专业研发中心、检测中心和创业服务指导中心等研发机构，对现有的智能装备、机器人制造及零部件开发企业整体升级，推进装备制造向以智能设备、可穿戴设备、专用机器人及其零部件为主要产品的绿色、节能、高端方向转型升级，借助海淀区对口协作推动一批高科技企业生产基地落户我市。

电子信息产业。制定“互联网+”行动计划，加快电子商务平台发展。推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合，加快推进信息化与工业化深度融合，不断深化新一代信息技术的应用

及产品的推广，实现电子商务和工业互联网的健康发展。

新能源新材料环保产业。坚持清洁、安全、循环发展，积极提升传统产业，重点发展高效节能、先进环保、资源循环利用产业，大力推广环保节能技术应用，发展新型节能环保材料，开发下游产品，延伸产业链。利用现有资源发展风电、光伏发电，推进电力能源产业向新型、绿色、节能化发展。围绕超级电容、光伏发电及光伏材料、精细陶瓷原料、高效绝热节能材料、新型环保建材等领域，培育新的产业增长点，形成具有一定创新能力、特色鲜明的新能源新材料产业体系，实现新兴产业的突破性发展。

三、加快推进开发区建设

坚持用新型工业化理念谋划开发区产业发展。遵循“布局集中、产业集聚、用地集约、生态环保”原则，贯穿低碳、生态和绿色的发展理念，发挥“襄十随”汽车产业带重要节点优势，坚持引进吸收和自主创新相结合，提升传统产业和培育战略性新兴产业相结合，建成“资源节约、环境友好”的产业体系。按照“龙头项目——产业链——产业集群——制造业基地”的发展思路，聚焦主导产业，优化产业发展布局，推动产业整体升级。

始终坚持“产业第一”。重点发展汽车零部件、水资源和绿色食品加工、生物医药三大主导产业，电子信息和节能环保两个战略性新兴产业，纺织服装、新型建材、文化旅游、现代物流等辅导产业，实现三大主导产业不断壮大，新兴产业和辅导产业显著增强。加快“一区五园”建设步伐，拓宽园区建设融资渠道，加大配套设施建设力度，努力提升园区承载能力和品质，全力打造“三个百亿”产业与“四个百亿”园区，基础设施不断完善，产业结构日趋合理，主导产业特色鲜明，使开发区真正成为经济发展的先行区、科技创新的示范区、环境优美的生态区。

建设“百亿特色产业园区”。突出园区特色，强化功能分区，强调

产城融合，推进生产力合理布局，因地制宜实施项目入园，推动企业向专业园区集聚发展，形成“百里生态工业走廊”。六里坪工业园重点发展汽车汽配、现代物流、文化旅游和少量优质农产品加工产业；浪河工业园加快铸造、冶炼为主的机械加工业的技术改造和转型升级，重点发展绿色环保型的轻工业、发展壮大新型建材、农特产品深加工和有机农业等产业；丁家营工业园老园区重点发展纺织服装产业，新园区重点发展生物医药、旅游工艺品加工、汽车零部件、农产品加工等产业；水都工业园和东环工业新区重点发展汽车零部件和装备制造、水资源和绿色食品加工、生物医药、电子信息、节能环保、现代物流六大产业。

专栏 2：丹江口市“十三五”先进制造业重点项目

一、新能源汽车及汽车零部件产业

- 1.丹江口市专用车产业园项目，投资 60 亿元。
- 2.新能源汽车及关键零部件项目，投资 30 亿元。
- 3.湖北一专专用汽车东风发动机减震器综合生产项目，投资 1.8 亿元。
- 4.电控硅油风扇总成及 ATS 生产项目，投资 1.3 亿元。

二、水资源及农副食品加工产业

- 1.武当道地绿色有机农产品加工品牌建设项目，投资 100 亿元。
- 2.绿色果品产业开发项目（柑橘、核桃），投资 7 亿元。
- 3.水产品生物精深加工项目，投资 6 亿元。
- 4.丹之源年产 20 万吨啤酒生产项目，投资 2.8 亿元。
- 5.渝川生物木瓜饮料项目，投资 1.2 亿元。

三、生物医药及健康产业

- 1.丹江口市高档激素生产基地项目，投资 50 亿元。
- 2.丹江口市生物医药产业园（生物医药出口基地）项目，投资 30 亿元

四、智能装备制造产业

- 1.智能装备制造集群项目，投资 100 亿元。

五、电子信息及新材料产业

- 1.中关村海淀园丹江口分园项目，投资 30 亿元。
- 2.丹江口电子产业园项目，投资 20 亿元。
- 3.华龙科技保温材料有限公司新材料项目，投资 5.9 亿元。

第二节 推动现代服务业发展

把服务业发展作为拉动经济增长的“新引擎”，适应制造业转型升

级要求，推动与制造业有关的生产性服务业细化专业分工，深化产业融合，提高创新能力，增强服务功能，引导现代服务业特别是电子商务和现代物流业向中心城市、制造业密集区域集聚。

一、突破性发展现代物流业

加快建立社会化、专业化、信息化的现代物流服务体系，大力发展第三方物流，发展壮大林安物流等重点物流企业。积极搭建“农超对接”平台，加快电子商务进农村项目建设，构建现代农村流通体系。依托武当山机场，发展空港经济；高标准建设汉十城际铁路丹江口南站、武当山西站物流枢纽，发展高铁经济；新建东环新区物流园、六里坪物流园；提升习家店、丁家营等镇物流集散中心综合能力，形成城乡一体的现代物流网络体系。

二、提升发展商贸服务业

重点打造左右岸城区商贸核心区。引进1—2家大型商业企业，培育3—5家大型连锁企业，打造城市商贸综合体。建设特色街区，培育专业市场。优化综合超市、购物中心、批发市场等商业网点布局，支持便利店、中小超市等社区商业发展。支持大型超市与农村合作组织对接，新建和改造升级一批农产品批发交易市场。到2020年，全市社会消费品零售总额达到120亿元以上，年均增长12%。

三、大力发展电子商务业

加大对电子商务发展的政策支持力度，引进或培育电子商务龙头企业；建设电子商务园区，促进电子商务产业集聚化，完善电子商务服务产业链条；整合优势资源，打造电子商务交易平台。结合生态农产品特色，成立实体公司，实现市场化运营，打造电子商务生态链；发挥对口协作优势，加强与北方受水区电商园区及高校的合作，确保电子商务交易平台高效稳定运行。

四、积极发展健康养生养老产业

发挥滨江休闲、道家养生优势，开发健康养生、生态绿色、营养

保健等产品。重点打造生态养老、休闲养老、文化养老、运动养老基地，建设医养结合中心，开展健康体检、老年保健康复、生活照料、家政服务、住宅公寓、社区活动等服务。

五、有序拓展金融保险业

积极发展中小金融机构，创新金融业务模式、服务模式，加快发展多层次资本市场，支持中小企业成长壮大；推动企业上市融资和“新三板”挂牌，组织开展企业股权融资。全面深化信用环境建设，深入推进农村金融改革创新，深化银企对接。加快发展现代保险业，建立健全保险服务体系。

专栏 3：丹江口市“十三五”现代服务业重点项目

一、现代物流产业及大型流通设施产业

- 1.林安物流园项目，投资 35 亿元。
- 2.金山物流园项目，投资 20 亿元。
- 3.坝下（陈家港）物流园区项目，投资 4.5 亿元。
- 4.六里坪五指山高铁站物流园项目，投资 3 亿元。
- 5.东环新区（新港）物流园区建设项目，投资 2 亿元。
- 6.土武一级路综合服务区项目，投资 2 亿元。
- 7.鑫辉再生资源物流项目，投资 1 亿元。

二、商贸服务业

- 1.湖北万鼎置业有限公司万鼎国际装饰城项目，投资 7.8 亿元。
- 2.丹江口武商购物中心，投资 5 亿元。
- 3.丹江国际万商城，投资 4 亿元。
- 4.丹江口王府井商业项目，投资 2.5 亿元。
- 5.湖北琰阳商贸建材大市场，投资 2.5 亿元。
- 6.汽车 4S 店（右岸新区）建设项目，投资 1 亿元。
- 7.循环经济工业园，投资 1 亿元。

三、电子商务业

- 1.电子商务产业园项目，投资 5 亿元。
- 2.农村电子商务服务体系建设项目，投资 0.3 亿元。

四、健康养生养老产业

- 1.亚洲天池健康养老基地项目，投资 10 亿元。

第三节 提升农业现代化水平

紧扣“农业强、农民富、农村美”三大目标，围绕“特色、观光、信息、绿色”四大农业，积极发展高产、优质、高效、生态、安全的现代农业特色产业和山区特色农业，提升农业综合生产能力、抗风险能力、市场竞争能力和农业产业化水平，促进农民持续增收。将丹江口打造成为全省现代农业综合示范样板区、全国典型的农业产业化示范区。“十三五”期间，农业总产值年均增长8%以上，到2020年达83亿。农产品加工产值年均增长25%，产值达到300亿，农村常住居民人均可支配收入年均增长11%以上。

一、优化农业区域布局

按照“江北核桃江南茶，库周柑橘水中鱼，高山药特平地菜”的农业布局思路，以“规模化、标准化、高效化”的要求，大力发展山区特色农业、订单农业和生态休闲观光农业。

全面提升库周柑橘产业。在稳定柑橘种植面积、提高管理水平、提升产品品质的基础上，推进产业化发展。巩固全省“水果大县”地位和产业优势。重点抓好习家店、凉水河等镇的示范园建设，在库区建设主体柑橘公园，推进沧浪橘海、江口橘乡、玉皇顶休闲观光标准园建设，建设标准化、景观化橘园10万亩。

重点建设江北粮油发展区。稳定粮油生产面积，建设杂粮杂豆、油料等有机和绿色食品生产基地，重点建设10万亩优质专用水稻、小麦、油菜和高淀粉红薯优质高产示范片。

积极推进江南茶叶、林特业。充分发挥江南山地资源丰富、经济林木品种繁多、交通便利的优势，在三官殿、土关垭、浪河、牛河、盐池河和官山等地重点发展生态有机茶、蔬菜、中药材等，重点建设武当道茶生产加工基地。

科学发展库区生态渔业。积极推进生态渔业发展模式，逐步取缔

网箱养鱼。建设生态有机鱼示范基地，实施人工增殖放流，建设水产种质资源保护区，把“生态鱼、有机鱼”打造成国内知名品牌和支柱产业。

二、建设特色产业基地

着重打造“四个百万基地”（百万亩特色生态产业基地、百万头畜禽生态养殖基地、百万亩淡水鱼生态养殖基地、百亿农产品加工基地），把丹江口市建成全国生态农业示范区、有机农业示范基地、生态农业旅游休闲基地。

推进特色种植业建设。稳定发展以柑橘、茶叶、中药材为主的特色林果，适度发展核桃、石榴、草莓等有机精品特色水果基地，因地制宜发展林特经济，巩固提高武当道茶品质，扩大红茶、砖茶、绿茶生产。到十三五末，柑橘稳定在 35 万亩、茶叶 10 万亩、中药材 15 万亩。

生态发展特色养殖业。“十三五”期间，全市牛、猪、羊等生态养殖基地规模达到百万头以上，推广“果园养鸡”等有机生态种养循环模式。依托库区优质水体资源，发展淡水鱼生态养殖基地，加快发展翘嘴鲃、青虾、银鱼等特优水产品。

提升特色农产品加工业。支持现有农业加工龙头企业提高生产能力，扩大生产规模，延伸产业链条，增强产品核心竞争力。力争“十三五”末，农业总产值与农产品加工产值比重达 1: 2.5，农产品园区加工产值达到 200 亿元。

三、转变农业发展方式

积极发展生态农业，实现农业可持续。完善一批特色生态农业旅游景点基础设施，依托环库旅游公路、孟上路等交通串联，形成环库休闲农业观光农业带，环城生态农业体验带和环武当道教文化特色村镇带。融合武当道教文化、均州文化等开发涉农休闲观光文化创意产品。推进清洁田园、清洁水源和生态家园建设。发展循环农业，形成

“资源-产品-废弃物-再生资源”的循环农业方式，建设一批生态循环农业示范村（场）。充分利用农业科技的支撑作用，改进种植模式。实施最严格的耕地保护制度，确保基本农田稳定。实施“两减一增”工程，保护耕地质量。

积极发展信息农业，发挥“互联网+”效益。建立大数据农业信息平台，打造一批农业物联网示范基地。培植一批农产品电商企业，打造地方电商平台，促进“农产品走出去”。

推进工业化理念发展农业，提升农产品附加值。深化农产品加工业，建设农产品加工园区，推动农业向高附加值、市场导向型、科技型、生态型的现代农业转型，打造一批省级和国家级优势农产品加工龙头企业，加快农产品市场建设，全面提高农业集约化、商品化、产业化水平。

积极发展现代农业，开展“三品一标”认证，每年认证3—5个农产品品牌。精心包装，大力推介，扩大“武当蜜橘”、“武当道茶”、“丹江口翘嘴鲌”、“丹江口鳊鱼”、“均州名晒烟”等品牌效应，打响柑橘之乡、道茶圣地、生态丹江口、亚洲天池等具有全国影响力的区域性公共品牌。

四、构建综合服务体系

发展农业经营性服务，加快精准农业发展速度，以政策为导向，以科技开发为支撑，支持农民合作社、专业服务公司、技术协会、农民经纪人、涉农企业等各类经营主体，为农业生产提供低成本、便利化、多形式的服务；采取定向委托、奖励补助、招投标等方式引导经营性服务组织参与公益性服务，开展病虫害防治、动物疫病、农机作业等专业化服务，提升气象灾害综合预测与预警能力。

专栏 4：丹江口市“十三五”农业重大项目

- 1.南水北调核心水源区武当蜜橘、武当道茶、蔬菜基地及林特基地建设项目，投资 20 亿元。
- 2.农业（种植业）清洁生产综合示范园区建设项目，投资 19 亿元。
- 3.库区生态特色产业基地建设，投资 12 亿元。
- 4.山区特色农业基地建设，投资 10 亿元。
- 5.肉鸡、肉牛、梅花鹿养殖基地建设，投资 8.86 亿元。
- 6.库区生态养殖集约化生产，投资 4 亿元。
- 7.农产品追溯体系及农产品质量安全县市建设，投资 2.8 亿元。
- 8.高标准农田建设及耕地保护与恢复，投资 2.5 亿元。
- 9.粮油高产创建万亩示范片区建设，投资 1 亿元。

第四节 强化创新驱动

一、加快完善技术创新体系

加大对技术创新体系的投入力度，支持新技术新工艺新产品的应用推广，完善和落实促进新技术新产品应用的需求引导政策，支持企业承接和采用新技术、开展新技术新工艺新产品的工程化研究应用。逐步提升科学技术投入所占财政预算的比例，到 2020 年，科学技术支出占当年财政一般公共预算支出的比例达到 3%左右。

优化企业创新环境，坚持市场导向，全面推进政务公开，进一步加大简政放权力度，清除互为前置审批，大力推行网上审批、并联审批和集中审批。推行行政权力清单、责任清单、负面清单等制度，增强经济转型发展的内生动力，营造创新环境和创新氛围，推动大众创业、万众创新。鼓励企业协同创新，培育一批企业发展成为产业龙头。

二、加强创新主体及其能力建设

加快建设以企业为主体、产业为导向，产学研用紧密结合的技术创新体系，充分发挥企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体地位，通过高新技术、先进适用技术改造传统产业，提高产品科技含量。科学制定自主创新型企业的认定标准及奖励制度，引导企业在自主知识产权、自主品牌和持续创新能力上有所作为，力

争实现技术突破，形成以企业为主体的科技创新体系。

大力推进科技成果转化。加快建设和完善产业公共技术研发服务、科技投融资、创新创业服务等平台。鼓励和引导行业龙头企业建立产学研基地，支持企业与高校和科研机构合作，建立创新创业、创客空间和大学生创新创业基地，利用科技特派员创业基地、高新技术产业化基地、工程技术中心、院士专家工作站等，加速科技成果转化。到2020年，新增国家级高新技术企业10家，省级工程技术中心3家，省级企业技术中心2家，省级校企共建研发中心、工程（重点）实验室等平台10家。

三、加强人才队伍建设

坚持人才优先发展战略，加快人才强市建设，培养和造就数量充足、素质优良、结构优化、布局合理、富有创新活力、能适应并带动经济社会发展的人才队伍。

实施领军人才培养工程。结合全市新型工业、现代农业、生态旅游及现代服务业等主导产业的发展需求，加强对科技创新型人才、企业经营管理人才、农业领军人才、社会工作人才的培养，造就一支示范带头作用强、能够推动全市经济社会发展的领军人才队伍。

实施紧缺人才引进工程。围绕全市重点产业发展需要，培育和引进旅游开发、城市建设、规划设计、生物医药等领域急需的紧缺专业人才和创新团队。深化拓展柔性引才，加强与北京市海淀区的人才对口协作，建立引才借智常态化机制。

强化人才激励保障机制。建立健全有效的人才激励机制，完善人才服务管理办法，落实人才优惠政策，营造有利于人才创新创业的良好氛围。

第四章 推进全域景观化，实现旅游品牌化

打好名山秀水旅游牌。以武当山为龙头，以丹江口水库为支撑，全力打造山水一体化旅游。重点打造丹江口库区国家级风景名胜区及5A级景区，力争未来五年在全国打响这个品牌。按照国内一流、国际先进标准，大力发展生态旅游经济，持续完善全市旅游基础设施和旅游生态环境建设，加快推进旅游体制机制创新和涉旅产业融合发展。积极支持有实力的旅游企业发展壮大，深入开发具有区域竞争力的旅游线路、旅游景区、旅游基地，发挥名山秀水优势资源，发展生态观光、运动休闲、度假养生、文化体验等旅游产品，促进丹江口从旅游资源大市向旅游经济强市转变。

第一节 壮大旅游产业

“十三五”期间，全市旅游接待人次和旅游总收入年均增长20%以上，到2020年，全市实现年接待游客总人数超过2000万人次，旅游总收入突破130亿元，旅游产业增加值占全市GDP比重达到30%以上。

一、精心塑造全域景观格局

充分发挥武当山和丹江口水库旅游双引擎作用，全力打造世界一流的旅游目的地。

环武当山旅游圈：充分发挥武当山龙头作用，在其周边开发养生游、民俗游、观光游、探险游等项目，将武当山周边镇区整体融入武当山旅游发展。

环丹江口库区旅游带：整合库周旅游资源，高标准开发丹江口库区水上观光线路，与周边景区联动发展，形成景观集群；以环库绿道为纽带，贯穿丹江口大坝、清末庄园、沧浪海、千岛画廊、龙山宝塔、

太极峡、百喜岛、均县移民遗址等景点，形成一线串珠的丹江口库区生态旅游水陆双循环线，打造丹江口水库国家级风景名胜区及 5A 级景区。

滨水休闲度假疗养旅游区：充分利用沧浪海、中国画院创作写生基地、静乐宫、松涛山庄、狮子岩、沧浪洲湿地等景点，提高都市旅游核心区的集聚水平，丰富滨水城市旅游功能，形成“吃住行游购娱，商养学闲情奇”都市旅游新业态。

古均州文化旅游区：依托均县、龙山、习家店“沧浪金三角”旅游区，深入挖掘古均州历史文化和沧浪文化资源，重现均州古城风貌，打造移民安置示范区、移民遗址区和古均州文化体验区。

二、旅游产业发展多元化

坚持“外修生态、内修人文”，创新具有水源地特色的“旅游+”融合发展模式。

“旅游+生态”。突出生态建设，树立全域景观化理念，把城市当景区建，把乡村当景点建，以环库生态公路为纽带，营造“岸绿、水清、景美”的滨江生态景观。重点建设丹江口国家森林公园、南水北调中线水源涵养植物园、“一江两岸”景观带、环库绿道等。

“旅游+农业”。以村庄为依托，以生态为背景，以乡村农庄和农家乐为特色，结合地方传统文化与风土习俗，保留原生态，融入体验、休闲等元素，加快环库休闲渔业和环山生态农业产业化开发，推进农业旅游、都市旅游、库区旅游融合发展。通过习家店杏花和油菜基地、江北柑橘采摘园、蒿坪“世外核园”、牛河樱桃基地、武当花谷、浪河武当峡谷、官山生态农业休闲观光园、武当道茶城等项目，逐步形成集观赏、采摘、加工、垂钓、种植等为主要内容的观光农业和休闲农业。

“旅游+文化”。依托道教文化、水都文化（沧浪文化、均州文化、移民文化）等地方特色文化，加强旅游项目的包装、招商和建设，通

过举办演武大会、建设武术名家庄园，包装民歌、故事、武术、地方戏等，着力发展一批文化旅游景区、文化旅游产业园区、文化创意旅游园区、名街名镇名村旅游区。

“旅游+休闲运动”。积极发展摩托艇、帆船、游艇、自行车、太极拳体验和观赏等户外休闲运动。建设专项康体运动休闲基地、全民健身运动场馆和休闲绿道，打造“快运动、慢旅游”的户外运动休闲品牌。

“旅游+会展”。以汉江国际、龙山宾馆和丹江国际等酒店为依托，提升接待能力和服务水平，争取中外大型会议、赛事、展览的承办权，承接全国各地会务。建设丹江口会展中心，大力发展会展经济，打造具有特色的会展城市。

第二节 打造旅游品牌

依托武当山道教圣地旅游资源，打造“南水北调中线源头城市—丹江口”、“中国水都，亚洲天池”的旅游品牌，提升丹江口市旅游知名度，提高丹江口市旅游的档次。积极促进旅游产品的转型和升级。启动5A级景区创建工作，提升4A级景区质量和数量，力争“十三五”期间新增3家4A级旅游景区，2-3家省级非物质文化遗产旅游经典景区。积极推动1台旅游演出节目申报纳入《国家文化旅游重点项目名录》。实施旅游精品战略，重点打造武当山道教养生、丹江口饮水思源、特色生态农业等旅游产品品牌。

第三节 加强旅游市场和服务体系建设

一、创新旅游市场营销

着力提升旅游营销策划水平，借助“互联网+”的创新模式，融合旅游发展宣传平台，构建大旅游、大数据、大服务营销体系。宣传水

文化旅游产品、道家养生产品、乡村休闲旅游产品。推广城市形象，优化客源市场营销策略，重点开发周边客源市场，凝聚旅游人气；拓展京津冀豫市场，兼顾开发其他省际市场以及入境旅游市场。

二、健全旅游公共服务系统

加快发展智慧旅游。建立智慧旅游管理体系、营销体系和运营体系，到2020年基本构建形成覆盖全市、全行业的智慧旅游系统。加强重点区域和重点景区预警系统、服务场所防范系统、自驾车与户外运动救援系统等公共安全设施和服务建设。

优化完善旅游交通体系。构建网络化旅游快速通道，加强重点旅游景区道路等级建设和与城市交通路网系统的衔接，继续增大交通节点与各旅游景区的旅游巴士线路和公交工具、配套设施建设的投入力度，提高旅游景区通达便捷性。规范旅游交通导引系统，在高速公路网、城市旅游交通网、区域路网通往主要旅游景区景点的出入口设置旅游交通导引标识牌。开发电子地图、GPS定位识别系统、数字化导游等，推进建设智能终端为载体的信息化旅游交通导引系统，提高旅游的交通安全和便捷性。

加快旅游集散中心建设。建立市、镇、景区三级旅游集散中心体系，在机场、高铁站、汽车站等主要交通节点设立旅游集散服务终端，形成覆盖全市的快捷集散服务网络。以市级旅游集散中心为运营中心，统筹各级旅游集散服务管理，加强与周边省（市）旅游集散体系的联网运行，推进区域旅游一体化发展，促进旅游集散中心和各级景区游客服务中心无缝对接。

专栏 5：丹江口市“十三五”旅游重大项目

一、“旅游+生态”

- 1.静乐港湾生态旅游开发（白鹭洲、清风岛、绿野谷），投资 25 亿元。
- 2.丹江口水库国家级风景名胜区及 5A 级景区建设，投资 20 亿元。
- 3.丹江口国家森林公园，投资 5 亿。
- 4.小太平洋生态旅游区，投资 5 亿元。
- 5.南水北调中线植物园，投资 5 亿元。
- 6.丹江口库区野生动物园，投资 5 亿元。
- 7.金蟾峡及翠山旅游开发，投资 3.5 亿。
- 8.武当南神道生态文化旅游二期开发，投资 3.2 亿元。
- 9.太子岛生态旅游开发，投资 3 亿。

二、“旅游+农业”

- 1.江北百里生态农业观光长廊，投资 10 亿元。
- 2.六里坪农门春天项目，投资 10 亿元。
- 3.库区生态观光农业建设，投资 3.59 亿元。
- 4.库区旅游名镇名村建设，投资 3 亿元。
- 5.武当花谷景区建设，投资 2.5 亿元。

三、“旅游+文化”

- 1.均州八景复建（沧浪之水生态旅游文化休闲项目），投资 10 亿元。
- 2.武当丹道养生谷（武当太极观生态旅游区），投资 10 亿元。
- 3.沧浪金三角生态文化旅游区，投资 9 亿。
- 4.武当大明峰生态文化旅游区，投资 8.2 亿元。
- 5.静乐宫景区建设，投资 4.5 亿元。
- 6.南水北调中线工程纪念园，投资 4.2 亿元。
- 7.中国画院写生基地，投资 3.8 亿元。
- 8.沧浪亭复建，投资 1 亿元。

四、“旅游+休闲运动”

- 1.低空飞机水都游项目，投资 20 亿元。
- 2.夜游汉江景观建设，投资 6 亿元。
- 3.水上运动基地，投资 3 亿元。
- 4.龙河慢生活体验区，投资 2.5 亿元。
- 5.均州古城水下探秘项目，投资 2 亿元。
- 6.双龙紫云旅游景区建设，投资 2 亿元。
- 7.太极峡漂流项目，投资 1.2 亿元。

五、“旅游+会展”

- 1.右岸新城区旅游会展中心，投资 3.8 亿元。

六、旅游设施建设

- 1.沧浪海旅游港建设，投资 50 亿元。
- 2.武当西门户及国际旅游集散中心，投资 25 亿元。
- 3.丹江口市旅游集散中心、大坝游客接待中心，投资 3 亿元。
- 4.“中国水都”智慧旅游项目，投资 0.5 亿元。

第五章 统筹新型城镇化，推进城乡一体化

坚持全域城镇化理念，统筹推进新型城镇化和新农村建设。把新型城镇化作为破除城乡二元结构、缩小城乡差距的根本途径，优化城市空间布局，推动产城融合发展。到 2020 年，建成区面积达到 50 平方公里，人口达到 35 万人。

第一节 优化城镇空间结构

统筹城市规划、建设和管理，增强城市发展的持续性、宜居性，全面提高城市规划水平、建设水平和管理水平。结合丹江口城镇发展的现状及未来发展的要求，按照集中与分散相结合的原则，布局“一核两极、一城两带”的城镇化空间格局。一是以“东拓西进、北优南控”为指导，建设以大坝、均州、三官殿、丹赵路、新港、土关垭、凉水河和牛河林区为核心的主城区。二是打造习家店、六里坪两个市域副中心城市。三是开发沿汉十、十淅、丹郧公路城镇发展带。

第二节 强化中心城区建设

沿太和大道和丹阳大道拓展，拉开城市框架，建设大城区，提高承载能力。全力打造湖北省连接“一带一路”的节点城市。利用“一江两河两山”（汉江、沙沟河、安乐河、金岗山、西城山）贯穿城区的山水资源，以“五城联创”为抓手，推进“一江两岸”景观带建设，打造“依山傍水、城水一体”滨江景观城市。

第三节 打造市域副中心城市

坚持把城镇化和工业化有机结合，统筹推进城镇基础设施、公共

服务设施和工业园区建设，提升城镇综合承载能力和城镇发展活力。以重点产业园推动城镇产业集聚发展，增强城镇经济实力。将六里坪镇和习家店镇两个副中心城镇建设成市域副中心。在六里坪镇建设鄂西北重要铁路、公路枢纽和物流中心，强化汽车产业服务配套功能，提高聚集效应。在习家店镇建设农业生产资料和农产品集散服务中心，完善生产生活服务设施，增强城镇辐射带动作用。

第四节 加快发展小城镇

以大力推进新型城镇化为契机，以环库生态公路为纽带，串联沿库各镇，实行集约节约、点状开发，形成规模结构整合有序、功能定位优势互补、空间布局科学合理的环库生态滨江城镇群。依托汉十高速的交通优势，加快发展制造业，吸纳周边地区农村劳动力，加快丁家营和浪河等镇村经济发展，依托十淅高速，建设龙山镇、均县镇等特色移民镇村。依靠丹郢公路带动凉水河、蒿坪、石鼓的发展。

第五节 深入推进美丽乡村建设

科学规划镇村布局，创新投入机制，强化政策激励，大力实施农村人居环境综合整治，加快美丽乡村建设，加快生态家园示范村创建。一是加强农村基础设施、服务网络和防灾减灾体系建设。推进农田水利基础设施建设，修建通组（户）道路，方便群众出行；大力发展公益事业，促进城乡基本公共服务均等化。二是改善农民生活条件。提升农村垃圾、污水处置能力，改善农村生产生活环境；深入开展生态家园创建工作，形成农村环境综合治理长效机制，创建“生态家园”，建设“美丽乡村”。三是弘扬乡风文明。按照环境美、风尚美、秩序美、人文美、创业美的“五美”要求，全面落实“四个一批”（一批“十星级文明户”、一批“好婆婆好媳妇”、一批新乡贤、一批家训家规）和

“一榜一墙”（好人榜、文化墙），“十星级文明户”创评率、挂牌率100%，努力提升农村精神文明创建水平。

专栏 6：丹江口市“十三五”城乡建设重点项目

- 1.丹江口南站高铁新城，投资 35 亿元。
- 2.六里坪高铁新区，投资 29 亿元。
- 3.副中心城镇六里坪和习家店、特色城镇均县等镇新型城镇化建设，投资 15 亿元。
- 4.丹江口市城市地下综合管网建设，投资 5.67 亿元。
- 5.一江两岸景观带、沙沟河景观带建设，投资 4 亿元。
- 6.城市停车设施建设，投资 3 亿元。
- 7.右岸新城水厂及配套供水管网建设，投资 2.98 亿元。
- 8.市政道路建设工程，投资 2 亿元。
- 9.村庄环境综合整治，投资 1.47 亿元。
- 10.沧浪洲湿地步行桥，投资 1.3 亿元。
- 11.城区及东环工业新区接线工程（金岗山隧道），投资 1.09 亿元。
- 12.沧浪洲湿地公园、右岸中心公园、西城山公园、金岗山公园，投资 0.8 亿元。
- 13.政务中心、职工服务中心（职工之家）、社区党员群众服务中心建设，投资 0.6 亿元。
- 14.丹江口市应急救援中心（第二消防站），投资 0.14 亿元。

第六章 加强基础设施建设，奠定坚实发展基础

抢抓机遇，突出重点，适度超前，加快建设立体化交通网络体系，加强水利、能源、信息化等基础设施建设，提高全市基础设施的网络化和现代化水平，建立覆盖城乡、高效便捷的基础设施体系，为经济社会发展提供有力保障支撑。

第一节 构建综合交通运输体系

坚持“交通先行”理念和“对接十堰、策应沿江、辐射周边”的总体思路，对内交通提质增效、对外交通便捷联通，实现“半小时枢纽衔接、1小时周边通达、2小时环库游赏、3小时区域连通”，着力打造“三阳”腹地的重要交通节点，鄂西北交通枢纽节点城市。

一、强化路网结合，打造综合交通运输网络

陆路重点实施“西靠、东拓、北连、南接、中贯通”工程，向西靠拢十堰城区，加快建设土武一级路；向东拓展与襄阳的交通衔接，建设丹老、丹谷一级路；向北打通到淅川、渠首陶岔的通道，建设丹（丹江口）陶（陶岔）公路，争取十淅（汉十高速丁家营——龙山——凉水河——淅川）高速公路建设，通过沪陕高速，连接洛阳；向南连接房县和神农架，打通盐房公路；贯通环库城镇群，建制镇公路全部达到山区二级路标准，力争形成四条干线（汉十高速、十淅高速、316国道、丹郟路）、六大出口（十堰、襄阳、淅川、郟阳区、房县、谷城六个方向），三条铁路（武十城际铁路、汉丹铁路、丹西铁路）的交通发展格局，强化与国省高速路网的衔接，打通对外通道。规划建设丹江口通用机场，加快与武当山机场连接道路建设，支持六里坪镇发展空港经济，强化陆空交通衔接。航运重点建设从丹江口旅游港到库区各镇1小时水上快速通道，疏通汉江、丹江航运通道，实施丹白

段航道整治二期工程，构建水陆立体式交通。

二、棋布站场，强力打造便民交通

高标准建设城际铁路丹江口南站、武当山西站，配套建设金山综合枢纽站、六里坪综合枢纽站、环库生态公路江北综合服务枢纽站，辐射江南江北。建设金山一级路、航空一级路、均武一级路，打造高铁经济区。实施城乡畅通工程，加快推进以习家店三级客运站为首的集镇站场建设；强化公、铁无缝换乘；实施公共交通优先发展战略，推进公交出租客运服务多样化。大力发展城镇公共交通，形成城市、城际及城乡之间快捷、便利、安全、高效的客运班线。建设停车场等惠民便民设施。完善 3000 余公里农村公路设施，完成 100 座农村公路危桥改造，确保“村村通”。

三、进一步整合资源，打造生态旅游交通

一是打造丹江口水库旅游环线，进一步发挥“城区-龙山-凉水河”的内环线功能，建成“城区——武当山——均县——习家店——凉水河”外环线；规划建设环丹江口水库旅游观光轻轨，积极争取跨汉江索道建设。二是打造武当山旅游环线，建设均武公路、盐官路、官茅路、盐琼路，建设以武当山为中心，均县、官山、盐池、白杨坪、浪河、丁家营镇为支撑的“一山六镇”旅游环线。三是水上旅游提档升级，加快丹江口库区绿色生态航运示范区建设，建设丹江口库区水上综合搜救中心（调度、应急、搜救），全面提升水运服务水平。

专栏 7：丹江口市“十三五”交通基础设施建设项目

- 1.一条高速建设：十淅高速公路，投资 36 亿元。
- 2.一个机场建设：丹江口低空飞行及通用机场，投资 20 亿元。
- 3.两条铁路建设：丹西铁路、老丹电气化改造及火车站建设，投资 25.5 亿元。
- 4.三条环库观光轨道建设：环丹江口水库旅游观光轨道、环武当山旅游观光轻轨、环丹河谷观光轨道，投资 45 亿元。
- 5.四座桥梁建设：丹江口大桥扩建、龙山大桥、汉江大桥、均武大桥，投资 10 亿元。
- 6.四条隧道建设：金岗山隧道、羊山隧道（丹陶公路）、官盐路隧道、官茅隧道，投资 4 亿元。
- 7.五条一级路建设：金山一级路（高铁丹江口南站连接线）、机场一级路（高铁武当山西站至武当山机场连接线）、丹谷一级路、丹老一级路、土武一级路，投资 20 亿元。
- 8.12 条二级公路建设，丹陶公路、S279 盐房段、S279 龙仓段、S280 均县镇至习家店至大沟段、福兰线土关垭至武当山段路面改造、官盐路、大明峰连接线、盐琼路、西神道、浪盐路与土武一级路连接线、千岛画廊路、西环线，投资 40 亿元。
- 9.六个站场建设：右岸城区客运站、金山换乘枢纽站、六里坪换乘枢纽站、丹江大桥头环库客运站、习家店客运站、浪河客运站，投资 3 亿元。
- 10.航道及港口码头建设：将丹江口水库上级汉江航道治理为四级航道，下游汉江航道治理为三级航道，完善丹江口大坝—均县镇—太极湖—六里坪—郟阳和丹江口大坝—陶岔两个航道，建设 14 个库区沿线港口；建设库区综合中心、均州港、百喜岛旅游码头、千岛画廊旅游码头、六里坪孙家湾综合码头、蔡家渡综合旅游码头，投资 9.5 亿元。
- 11.汉江跨江索道，投资 3 亿元。

第二节 水利基础设施建设

以发展现代水利为导向，大力推进水利基础设施建设，重点推进中小河流治理、新建水库、病险水库除险加固、防洪抗旱、中小型灌区、灌溉排水、饮水安全建设。

一、中小河流治理

对汉江中下游河道及入库河道进行综合整治。城区重点推进汉江河道（含羊皮滩）、沙沟河和安乐河的水生态修复与治理，入库重要河流城镇段官山河、浪河、黑石沟、大柏河水生态修复，综合整治中小河流 10 条、农村直接入库河道 20 条，新建排污口 35 处。开展入库重点河流、水库水生态监测工作。

二、新建水库及病险水库除险加固工程

新建白杨坪中型水库及石鼓盘道水库、习家店塘耳沟水库 2 座小 I 型水库，续建断石崖水库。新建 10 座小 II 型水库，完成 38 座新出险小 II 型病险水库除险加固，整治农村河塘 2000 口。对库周沿岸临水面 120 处地质灾害防护治理。

三、防洪抗旱工程

加强汉江堤防建设，山洪灾害的防治并实施抗旱工程。编制丹江口市城区防洪风险图，完善配套城区雨水管渠 9.65 公里，新建左岸老城区雨污分流工程 50 公里，城市工业园区排污涝、雨、污管网 20 公里，城市防洪及配套管渠 20 公里。到 2020 年，市区达到 50-100 年一遇的防洪标准，重点镇达到 20-30 年一遇防洪标准。

四、灌溉排水配套工程

实施丹江口水库—静乐湖（金岗水库）—沙沟河调水工程。新建习家店镇、凉水河镇、均县镇、浪河镇、老虎沟 5 处抗旱应急提水工程和丁家营洞子沟—贺家沟—大都水库管网连通工程。改造 5 个万亩灌区，建设江北中型灌区、六里坪沙沟河灌区，实施节水改造。在库区沿岸镇区实施节水灌溉增效示范工程，设计灌溉面积 25 万亩。实施小型农田水利工程，到 2020 年，共新增、改善灌溉面积 12.5 万亩。推进中小型灌区续建配套与节水改造工程和节水灌溉增效示范工程建设。

五、饮水安全

启动城市安全供水建设，实施农村饮水提质增效工程，保障生态脆弱地区和调水影响区的供水安全。实施城市供水工程、库区移民供水工程和农村饮水安全巩固提升工程。右岸新城区新建日供水 6 万吨水厂 1 座，改造左岸老城区供水管网。建设完善移民集中安置点供水工程配套设施，在农村新建 5 个水厂，改扩建 14 个水厂，技术提升小型集中供水工程 81 处。

六、水利行业能力建设

构建功能齐全、高度共享的水利信息综合采集体系，建设基础工情数据库、基础空间数据库，实现重点水利工程的视频监控；全面推进防洪抗旱、水资源管理、水利工程建设与管理等应用系统建设。

专栏 8：丹江口市“十三五”水利基础设施建设项目

- 1.中小河流综合治理：习家店塘耳沟河、均县镇寨河、石鼓镇石鼓河柳林段及石鼓段、牛河林业开发管理区牛家河、龙山镇易家沟、习家店镇炭沟河陈家湾段、土关垭镇安乐河龙河段、盐池河镇吴家河段、六里坪镇泗河沙沟河段，投资 18 亿元。
- 2.引提调水工程 7 处，投资 4.4 亿元。
- 3.入库重要河流城镇段水生态修复：官山河、浪河、大柏河水等河道生态修复，投资 4 亿元。
- 4.新建 10 座小（II）水库：凉水镇陈泉沟、均县镇石板沟、均县镇黄家沟、习家店镇高湾、蒿坪镇张沟、官山镇两河口、蒿坪镇堰沟二库、土关垭镇青石岩、白场坪林区簸箩岩、官山镇骆马沟水库，投资 2 亿元。
- 5.汉江中下游河道综合整治工程丹江口段，投资 1.8 亿元。
- 6.农村饮水安全巩固提升工程，投资 1.6 亿元。
- 7.盘道水库，投资 1.38 亿元。
- 8.精准扶贫易地搬迁供水工程，投资 1.38 亿元。
- 9.丹江口市应急备用水源地（浪河水库），投资 0.9 亿元。
- 10.丹江口市库区移民供水工程，投资 0.7 亿元。
- 11.五个万亩灌区改造：浪河水库灌区、丁家营太都灌区、龙山白马山灌区、六里坪堰湾水库灌区、均县寨河水库灌区，投资 0.5 亿元。
- 12.汉江防汛物资储备库，投资 0.14 亿元。

第三节 能源基础设施建设

加强电网设施建设。加快城乡电网改造力度，扎实推进农村低压电网改造升级，确保重点电力工程开工建设和投入运营。完成输变电路、变电站改造升级，配网信息化自动化建设。

加快天然气和新能源建设。加强天然气基础设施和天然气进园区建设，推行船舶油改气、工厂煤改气，提高利用水平。按照“桩站先行”的要求，规划建设充电桩基础设施，完善充电智能服务平台，促进电动汽车产业发展和电力消费。充分利用新能源和可再生能源，依托国内有实力的新能源龙头企业发展光伏产业。启动丹江口水光互补

光伏发电项目，建设太阳能光伏发电系统及相应的配套上网设施。

优化农村能源结构。保护生态环境，加快推进以沼气、太阳能为主的农村清洁能源入户工程。积极推行以电代柴、以气代柴，推广应用太阳能热水器、生物质炉等可再生能源利用技术，开展省柴节煤炉灶的升级换代，积极开展秸秆气化集中供气、秸秆固化成型燃料等生物质能源化利用。多渠道、多途径、多形式地构建清洁、高效、安全、可持续发展的农村能源体系。

专栏 9：丹江口市“十三五”能源基础设施建设项目

- 1.电网改造项目：输变电工程新建 15 个，改建 8 个；3 个供电工程以及中低压工程建设，投资 10 亿元。
- 2.船舶油改气及加气站建设，建设库区船舶油改气基地、1 个 CNG 加气母站及 8 个加气子站，投资 8.3 亿元。
- 3.生物天然气开发利用：农村户用沼气池 3 万户，小型联户沼气工程 500 处，大中型沼气工程 10 处，大型秸秆沼气工程 5 处，秸秆炭化-气化工程 3 处，秸秆固化成型工程 1 个，投资 5.48 亿元。
- 4.农村太阳能利用：安装太阳能热水器 40000 台，新安装太阳能路灯 50000 个，投资 4.1 亿元。
- 5.充电桩建设，投资 1 亿元。
- 6.高效生物质炉：高效清洁生物质半气化炉 30000 个，投资 0.3 亿元。
- 7.小水电代燃料项目：白杨坪、官山两河口电站，投资 0.26 亿元。
- 8.农村能源服务体系建设，投资 0.2 亿元。

第四节 信息化设施建设

积极推进绿色大数据中心和“智慧丹江口”建设。大力实施智慧政务、智慧工业、智慧旅游、智慧园区、智慧环保、智慧交通、智慧教育、智慧医疗、智慧农业、智慧物流等十大重点信息化工程。利用先进的信息技术，实现城市基础设施智能化和公共服务智慧化。实现全域普及光纤、公共区域无线 WiFi 全覆盖。加快推进电子政务建设，完善政府门户网站与公共信息资源平台，提高社会治理网络化水平。

专栏 10：丹江口市“十三五”信息化设施建设建设项目

- 1.智慧城市建设工程，投资 6 亿元。
- 2.“宽带丹江口”工程，投资 2 亿元。
- 3.“平安丹江口”信息化系统建设，投资 0.8 亿元。

第七章 强化区域协同发展，提升开放开发力度

创新区域协作机制，积极对接“一带一路”建设，强化调水沿线地区多层次、多方式对接联系，积极融入汉江生态经济带，发挥鄂西生态文化旅游圈节点城市作用，推进丹河谷合作发展步伐，在区域合作中实现共赢。推行开放先导战略，推动对内对外开放相互促进、引进来和走出去更好结合，构建开放新格局。

第一节 拓展南水北调对口协作空间

深化政务互动。深化与北京市海淀区“1+6”合作内容，争取国家相关部委和省直部门定向开展对口协作工作，加大资金、技术和人才支持力度。继续深化两地干部、技术人才交流，每年互派挂职干部，定期举办干部技术人才培训班。加快与京津冀经济圈人力资源市场信息网络的链接，积极发挥全市与海淀区对口协作优势，加强与海淀区电商园区、高校的合作，加快全市电子商务高等人才培养步伐。实施人才引进优惠政策，多渠道引进电子商务专业人才，完善电子商务人才的培训培养机制。建立与京津冀劳务输出协作机制，加强双方部门、企业、院校之间联系，建立人力资源市场联动机制及信息共享平台，组织劳动力赴京津冀地区就业创业。

加强产业合作。建立产业转移承接机制，以依托或共建的模式，设立“生态工业园”，发展“飞地经济”。将产业合作作为对口协作的重点，加快承接产业转移步伐，加快建设中关村海淀园丹江口分园。充分利用北京市人才以及市场优势，通过合作、独资等多种方式，力争每年落户一批项目。建立发展交流机制，争取北京市海淀区每年组织“专家服务团”来丹帮助企业存在的问题和难题。吸引北京食品饮料企业到丹建基地。积极培育农业产业化龙头企业，打造京津冀

经济圈的“生态果篮、生态菜篮”。

建立跨流域旅游资源共享机制，逐步形成旅游资源市场互通、利益共享。帮助编制《丹江口水库 5A 级旅游景区规划》，加强宣传，争取将丹江口水库申报为国家级风景名胜区，支持北京市企业参与旅游景区基础设施建设，鼓励北京企业参与开发特色旅游商品。

共建生态文明。创立区域生态规划合作机制。主动加强与调水沿线各省市的生态规划对接，将水源区生态建设纳入京津冀为核心的可持续发展共同生态支撑系统，逐步实现生态文明建设一体化。通过北京市资金援助、技术支持等方式，帮助和支持进行清洁小流域建设、重点河流清洁治理。通过招商引资，争取北京有关企业参与污染防治等示范项目建设，争取建设南水北调中线水质监测科研中心项目，提高水质监测与应急预警能力。

第二节 打造汉江生态经济带重要节点

加强开放开发力度。紧紧抓住国家实施三大战略的历史机遇，继续推行开放先导战略，推动对内对外开放相互促进、引进来和走出去更好结合，构建开放新格局。在重点开发区域全面放开一般性制造业，推进金融、教育、文化、医疗等服务业领域有序开放，放开商贸物流、建筑设计、电子商务、会计审计、育幼养老等服务业领域的外资准入限制。以疏解非首都功能为契机，吸引水资源、能源、军工等总部企业或区域性总部基地、研发中心落户丹江口市。

积极融入汉江生态经济带。充分发挥南水北调中线源头特有的战略区位和生态资源优势，做足做活“水文章”，将汉江经济带的资源优势转化为经济优势，东迎长江经济带、北连京津冀经济圈、西接新丝绸之路经济带，抢抓机遇，加快融入汉江生态经济带开放开发战略和鄂西生态文化旅游圈。保持先行先试优势，以绿色发展为主基调，以

“五城联创”为载体，以全域生态景区为目标，坚持生态理念、生态建设、生态产业、生态城镇引领，全力建设汉江生态经济带引领区、长江经济带生态文明示范区。积极争取和加快推进汉江生态经济带“一总四专”规划即：汉江生态经济带开放开发总体规划（2014—2025）和生态农业、生态水利、生态环保、生态文化旅游规划项目实施，加强与毗邻地区合作，打造绿色崛起支点城市。

推进丹江口、老河口、谷城组群发展。充分发挥三地依汉江毗邻而立的地缘优势，创新经济协作发展模式，共建汉江生态经济带开放开发先行先试试验区，充分凸显组群发展竞争优势，着力提升对要素资源的吸纳能力，形成先行先试的发展新优势，促进丹河谷经济、交通、旅游、生态建设和环境保护、公共服务一体化发展。

第三节 加大招商引资力度

一、创新招商引资方式

提升招商引资水平，围绕水资源利用、旅游开发、食品加工、农产品水产品加工、生物医药、电子装备制造、生态环保等招商重点，开辟重大招商项目绿色通道。完善开发区招商引资平台，大力开展产业链招商、以商招商、会展招商、赛事招商。优化招商引资产业结构，大力推进新型工业化和现代服务业招商引资。通过招商引资项目建设和企业技术改造，实现知名实业、远驰、神龙化工等企业成功跨行业转型发展。

二、完善招商引资平台

加快对外商贸平台和网络建设，鼓励企业借助阿里巴巴、京东、中国制造网、网上广交会等电商平台，大力发展互联网招商。优化引进外资结构，推进外贸转型升级。提高通关服务水平，完善“大通关”服务体系。加快外贸出口基地建设。重点培育汽车零部件及整车、智

能装备、生物医药等优势出口产业，做大做优武当蜜橘、武当道茶、核桃、翘嘴鲃、青虾以及水资源等特色产业，重点扶持本地产品出口龙头企业做大做强。通过基地化建设，打造和培育全市外贸出口优势特色产业集群。完善劳务服务体系，稳定扩大劳务输出。

第八章 着眼生态文明，建设主体功能区试点示范区

突出生态建设的核心地位，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，推动生产方式、生活方式和消费模式绿色转型，建设生态文明城市。

第一节 优化国土空间开发格局

一、全力保护南水北调核心水源区

充分认识南水北调中线核心水源区在国家重要生态功能保护区、水资源配置中战略地位，积极践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，紧紧围绕“绿色决定生死”的要求，将保生态保水质摆在首位，把确保水资源安全作为主攻方向，以建设“中国水都”为抓手，深入开展“绿满丹江口”行动和“五城联创”活动，强化生态红线保护，加强库区重要生态功能区、重点交通沿线的森林植被和湿地保护，大力开展生态修复，抓好总量减排和水污染防治，强化农村环境综合整治全覆盖，切实提升水安全保障能力，全面完成“保水质、促转型、惠民生”这一重大政治任务，更好地服务国家实施南水北调工程，确保“一库清水永续北送”。

二、科学划分区域主体功能

立足国家重点生态功能区定位，以促进全市经济社会可持续发展为根本，统筹谋划人口分布、经济布局、国土开发和城镇化格局，引导人口和经济向城区和城镇集聚，保护农业和生态发展空间，突出水源水质保护，强化空间管控能力，实现城乡空间集约、高效、可持续利用，建立统一衔接、功能互补、相互协调的空间体系。

坚定不移地实施《丹江口市国家主体功能区建设试点示范方案》，按照城镇、农业和生态三类空间，推进形成“一核两极、一城两带”为主体的城镇化战略格局、“四区两带”的农业战略格局和“一区两屏”

的生态战略格局，形成主体功能定位明晰的国土空间开发格局，打造国内知名的生态文化旅游区和生态文明先行示范区，实现绿色水都发展新跨越。

专栏 11：丹江口市国土空间开发战略格局

一、构建“一核两极、一城两带”为主体的城镇化战略格局

——强化丹江口市城区的综合职能。建设以大坝、均州、三官殿、丹赵路、新港和土关垭镇为核心的主城区，是全市的人口、产业集聚和综合性的服务中心，是全市政治、经济、文化中心。

——提高汉十城镇发展带的集聚水平。发挥汉十高速公路沿线乡镇的交通区位优势，依托浪河、丁家营、六里坪等镇推进新型城镇化和工业化建设，促进农村人口向城镇转移。

——壮大重点城镇的服务功能。以六里坪和习家店两个市域副中心城镇为龙头，以蒿坪镇、石鼓镇、凉水河镇、均县镇、龙山镇、盐池河镇、官山镇为重点，实现据点式开发，带动村镇经济发展。

二、构建“四区两带”的农业战略格局

——四区：北部粮油畜牧发展区，库区生态渔业、柑橘发展区，江南综合农业发展区和南部林特发展区。

——两带：江南汉十沿线休闲观光农业带，江北丹郧线生态农业示范带。

三、构建“一区两屏”的生态战略格局

“一区”：库区及沿岸水源涵养区。“两屏”：南部武当山生态屏障、北部大沟鸡冠石-铜锣寨-石鼓大尖山生态屏障。

专栏 12：丹江口市主体功能区划分		
划分类型	主要分布范围或分区	发展导向
新型城镇化空间	共计 67 个社区和行政村，包括发展条件较好的、环境承载力高的丹江口市城区、六里坪镇、习家店镇、丁家营镇、浪河镇和大部分镇的镇区。	统筹推进新型城镇化建设，积极引导企业实现多元发展和转型发展，着力打造特色产业引领区；密集型城镇化区域重点发展以绿色食品加工、汽车零配件、循环经济以及高新技术产业，六里坪镇主要承接十堰市区的汽车产业转移，适度发展；非密集型城镇化区域，以集聚人口为主，伴随适当产业发展；完善基础设施和公共服务。
现代生态农业空间	包括 73 个行政村，主要分布于习家店镇、丁家营镇、蒿坪镇、均县镇、凉水河镇、六里坪镇、石鼓镇、土关垭镇、龙山镇、盐池河镇、官山镇等 12 个镇。	大力发展现代农业，加快农业基地建设，积极促进农业转型，实现农业产业化经营；改善农民生活质量，大力推进精准扶贫；强化耕地保护；开展农村环境综合整治。
生态建设空间	包括 93 个社区和行政村包括库区湿地保护区、北部石漠化治理区、南部水土保持区、东北部森林生态文化旅游区四个区，主要分布在白杨坪、牛河、大沟林业开发区和盐池河、官山等 11 个镇、区。	实施水环境保护与修复，确保“一库清水永续北送”；提升林业资源优化管理水平；持续推进水土保持；切实做好森林管护工作，维护生物多样性；推行矿区生态修复和石漠化治理；大力发展生态旅游。
禁止开发空间	主要包括水源保护地、各级自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、湿地公园、文物保护区和基本农田保护区等区域。	保护生态环境，维护生物多样性，防止城市建设无序蔓延；禁止无序采矿、毁林开荒；禁止滥捕滥采野生动植物；禁止擅自占用、征用禁止开发空间的土地；禁止任何破坏生态环境保护的建设项目和活动。

三、划定生态红线

划定丹江口市生态保护红线，进一步加强保护秦岭山脉东段余脉、大巴山东段余脉、武当山山系、库区与汉江沿线等生态安全屏障；科学划定饮用水源保护区，将一二级水源保护区、库区省级湿地自然保护区核心区等重要自然水体与湿地以及高度大于 750 米，且坡度大于 25° 的自然山体等纳入生态红线保护范围内；稳定全市耕地总面积，

对基本农田按禁止开发要求进行管理；实施生态保护红线项目负面清单和产业负面清单制度，除重大道路、市政等公益性项目以及旅游设施建设项目外，其他类别的建设项目原则上一律禁止进入。

第二节 推进生态文明建设

一、保护生态环境

探索推广绿色循环经济发展模式，合理发展生态产业、生态旅游等，形成符合生态文明内涵要求的经济发展模式、生产模式和消费模式。全面推进工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域的节能降耗和达标排放。坚持能源消耗增量、总量双控制，推广使用先进技术和节能产品，扩大可再生资源的开发利用。健全严格的节约集约用地制度，建设节水型社会，最大可能实现资源节约集约利用。加强生态修复，继续推进石漠化、水土保持治理，恢复裸露山体植被，加强库区地质灾害防治，提高生态环境承载能力。深入开展“绿满丹江口”行动，实施新一轮退耕还林工程，加强库区重要生态功能区森林植被和湿地保护，强化生态红线。“十三五”期间，完成25°以上坡耕地还林6666.7公顷，造林绿化4962.6公顷，森林面积达到15.38万公顷以上，森林覆盖率达到53.15%以上，活立木蓄积量达到931万立方米以上。全市林地保有量达到21.32万公顷以上，征占用林地总额控制在2250公顷以内，年均占用林地450公顷，创建国家级森林城市。

二、环境综合整治

实施国家丹江口库区“十三五”水污染防治和水土保持项目，推进库区沿线生态环境治理，建设库区生态隔离带，完善库区征地界桩管理体系，实施库面监控管理、库岸线生态保护，优化景观生态格局。加强官山河、浪河等流域的水污染防治和生态环境治理，开展库区地质灾害防治，实施库区水体保护和坝区生态修复，提高生态环境承载

能力。积极推进固体废物减量化、资源化、无害化处理，实施工业固体废物综合利用、危险废弃物处理、生活垃圾分类收集及无害化处理工程。加快城镇空气污染治理，严格控制二氧化硫、粉尘等大气污染物以及温室气体的排放，整治环境噪声。大力推进农村面源污染治理和农村环境综合整治。实施环境污染和风险联防联控，严守环境安全底线。完成 34 社区、147 个行政村环境综合整治。

专栏 13：丹江口市“十三五”生态环境建设项目

1. 坡耕地农业面源污染治理项目，投资 27.1 亿元。
2. 环库绿道，投资 20 亿元。
3. 丹江口库区渔业生态环境修复（渔民转产上岸）投资 15 亿元。
4. 丹江口水库丹江口段水面污染物清理，投资 10 亿元。
5. 丹江口市库周沿岸地质灾害防护治理，投资 5.5 亿元。
6. 丹江口市岩溶地区石漠化综合治理工程，投资 5 亿元。
7. 丹江口尾矿库生态修复与治理，投资 5 亿元。
8. 农村沼气建设，投资 3.8 亿元。
9. 城镇污水处理厂提标改造、乡村污水处理设施建设，投资 3.2 亿元。
10. 丹江口水库 172 线下消落区生态治理与保护，投资 2.3 亿元。
11. 城市面源污染治理，投资 2 亿元。
12. “绿满丹江口”工程，投资 1.5 亿元。
13. 规模化畜禽养殖场粪污治理，投资 1.5 亿元。
14. 丹江口库区生态环境监测中心，投资 1.5 亿元。
15. 丹江口市库区水土保持项目（含库区生态清洁型小流域建设），投资 1 亿元。
16. 丹江口市城镇垃圾处理场渗滤液处理设施、乡村垃圾收运系统建设，投资 1 亿元。
17. 库区垃圾清漂系统建设，投资 0.8 亿元。
18. 丹江口市农业面源污染防控体系，总投资 0.6 亿元。

三、开展绿色低碳创建活动

以绿色发展为主题，积极倡导崇尚自然、保护自然、爱护环境的绿色健康生活方式和消费模式。引导居民使用绿色产品，减少使用一次性产品，推广使用节能环保型汽车，鼓励居民选择公共交通、自行车、步行等绿色低碳出行方式。出台绿色消费引导政策，鼓励商业、住宿、餐饮、物流、房地产等服务业使用节能环保产品。构建集绿色循环产业体系、绿色交通支撑体系、水资源保护利用机制、绿色城乡建设模式、文化与旅游网络、政策引导保障措施于一体的绿色循环发

展引导体系。积极发展环保生态工业，建设低碳城镇，抓好重点企业、重点领域的节能减排，大力发展节能环保产业与淘汰落后生产工艺相结合，培育壮大低碳产业集群。积极开展“生态文明道德规范进万家”活动，全面开展环保模范城市创建和环境优美乡镇、生态村和“低碳学校”、“低碳家庭”、“低碳社区”等生态文明建设活动，夯实生态文明建设基础。积极创建绿色示范乡村，到2020年，全市90%以上村达到绿色示范乡村建设标准。

第三节 建设主体功能区试点示范工程

以提供生态产品和保障生态安全为主体功能，着力改善、恢复和保护生态环境，创建生态屏障，确保丹江口南水北调核心水源区水质安全、水量充足，提高丹江口区域生态地位，强化地区影响力。通过试点示范工程建设，一方面，积极探索如何更好地增强生态产品供给能力、发展壮大特色生态经济，完善空间结构和布局，改善民生，建立国土空间开发保护制度。另一方面，抢抓机遇，在政策、项目和资金上争取国家更大支持，加强生态文明建设。加强库区消落区保护与综合治理。全面掌握库区165~170m消落区基本情况，根据水质保护要求，以及沿岸城集镇和农村居民点分布状况，针对不同类型消落区地形地质条件、生态环境现状、城集镇岸坡防护问题，考虑区域发展和城集镇景观需求因素，与地质灾害防治规划相协调，分类制定保留保护、生态修复和岸线环境综合整治等方案。

专栏 14：丹江口市生态建设空间发展重点任务

一、库区及沿岸水源涵养区

主要分布范围：丹江口库区湿地自然保护区及其沿岸六里坪镇、习家店镇、蒿坪镇、凉水河镇、龙山镇、均县镇、牛河林区、三官殿办事处、丁家营镇、浪河镇、土关垭镇等镇的部分村。

发展重点：以河道型塘库生态系统保护及淡水资源水质保护和生态治理修复为主，保障库区水质安全。

二、北部石漠化治理区

主要分布范围：大沟林区、习家店镇、蒿坪镇、凉水河镇、石鼓镇等镇的部分村。

发展重点：坚持造林和管护，注重治理与脱贫相结合，发展民俗特色与生态村镇旅游。

三、南部水土保持区

主要分布范围：土关垭镇大部分村，牛河林区、浪河镇、丁家营镇南部，六里坪镇西南部，盐池河镇、官山镇、白杨坪林区的大部分村。

发展重点：植树造林，退耕还林还草，提高水土保持能力，推进限牧和草场改良，减少水土流失量，有效推进工程措施，实现联动治理，发挥地区资源优势，提升旅游发展水平。

四、东北部森林生态旅游区

主要分布范围：石鼓镇东北部分。

发展重点：切实做好森林管护工作，着力开展生态旅游。

第四节 完善生态文明体制机制

一、建立生态补偿机制

争取国家加大对丹江口生态功能区试点示范生态补偿，争取省政府建立对库区的生态补偿机制。合理利用国家和省的生态补偿资金，加大对生态产品提供主体和区域的支持力度。积极争取国家在南水北调中线受水区与水源区之间建立规范性的生态补偿机制。

二、健全评价考核制度

逐步提高生态文明在全市综合目标考核的权重，将生态文明建设占党政绩效考核的比重提高到 22%以上。推进实施监督的社会化程度，完善重大决策规则和程序，建立与群众利益密切相关的重大事项社会公示和听证制度。探索编制自然资源资产负债表，在领导干部任期中 and 离任时开展责任审计，到 2020 年，审计执行率达 100%。

三、健全自然资源管理制度

建立自然资源资产产权台账，对汉江、丹江口水库等地表水资源、

丹江口国家森林公园等森林资源进行统一确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度，开展全市自然资源资产的开发利用的统一监管。探索建立资源有偿使用、碳排放权、水权和节能量交易市场，全面推行主要污染物排污权交易制度，逐步建立排污权有偿使用制度，完善水污染防治机制，吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制。

第九章 深入推进精准扶贫，全面建成小康社会

扶贫开发事关全面建成小康社会，事关社会长治久安，事关经济平稳较快发展。按照“精准扶贫，不落一人”的总要求，以贫困人口为主要对象，以贫困村为主战场，大力开展“123456”攻坚作战，力争实现三年全面脱贫、两年巩固提高，确保194个贫困村，7.16万贫困人口全面脱贫，消除绝对贫困，同步全面建成小康社会。

第一节 强化扶贫开发措施

围绕精准扶贫、精准脱贫到村到户到人，打好政策组合拳，确保打赢扶贫攻坚战。

一、突出加大扶贫投入力度

强化财政扶贫投入保障机制，整合资金，捆绑使用，精准投放。争取国家、省更多专项资金、政府债券和金融信贷资金用于扶贫开发。创新思路，从财政、金融、土地、产业、税收等方面研究制定村庄基础设施建设的扶持政策，逐步建立长效投入机制。完善扶贫资金使用绩效监管机制。建立部门、行业、企业对口帮扶制度，结对帮扶，加快移民新村和新农村建设。

二、推进易地扶贫搬迁

按照国家和湖北省相关要求，对纳入全省扶贫开发建档立卡信息系统中有意愿且符合“一方水土养不起一方人”地区、地质灾害区、生态保护区、缺乏生产资料的库区条件之一的贫困户实行易地扶贫搬迁，采取集中安置和分散安置两种方式，集中安置做到五统一（规划、建设、标准、建筑风格、配套基础设施和公共服务五统一）。分散安置为插花安置和投亲靠友等其他方式安置。（力争2016年、2017年两年基本完成丹江口市需易地搬迁的17571户57065人，2018年扫

好尾。)

三、推进产业扶贫

大力发展特色种养业及其加工业、生态工业和特色生态旅游业，推进“互联网+扶贫”，优化生产要素配置，增强市场竞争力，加快产业化步伐。建立龙头企业+合作社+基地+贫困户的利益联结，让贫困户在产业链上获得稳定的收入。重点培育3个“百亿产业”及3个“五十亿产业”集群，着力建设4个“百亿园区”，努力为贫困群众创造就业岗位。围绕建设“生态、休闲、运动、文化”之城，大力实施“旅游+”行动，充分发挥生态优势，发展乡村旅游业，将绿水青山变金山银山。加快农村电子商务发展和商业网点信息化改造，到2017年贫困村宽带网络信号覆盖率达到100%。

四、加强贫困户自我发展能力

加大技能培训、创业培训、人才支持等力度。按照“1户1人1技能”的目标，全面开展贫困劳动力实用技术培训、新型职业农民培训，开展“雨露计划·金蓝领”行动，资助贫困家庭子女接受中高职、高中、高等教育，青壮年劳力接受技能培训，使每个家庭至少有一人掌握1-2门实用技术，提高“雨露计划”信息化管理水平和技能培训补贴标准。实施“3331人才工程”，以农村基层干部和优秀青年为主要培养对象，每年至少推荐30名参加“一村多名大学生”学历教育。设立贫困地区“双创”基金，加大对有能力扶贫对象“双创”的支持力度。

五、改善生产生活条件，实施整村推进

着力实施搬迁扶贫、危房改造，交通、水利、电力扶贫和人居环境改善行动。通过大力实施整村推进，使每个贫困村达到“九有”标准，即：有主导产业，有集体收入，有健全的群众服务中心，有小学教育、卫生文化等服务功能，有硬化的通村公路，有入户的安全饮水，有安全的农村电网，有入户的广电通信光纤电缆，有清洁的生活能源。

六、完善基本公共服务

切实加强医疗卫生扶贫、教育扶贫、低保五保救助扶贫、养老与就业保障扶贫及精神文化扶贫。加大市、镇、村医疗卫生人才培养力度、医院结对帮扶力度和医疗卫生基础设施建设力度，实现行政村卫生室全覆盖，完善医疗报销、救助等体制机制；整合教育资源，落实贫困户子女教育优惠政策，提高义务教育水平，扩大学前教育覆盖面；及时纳入符合低保五保救助范围的贫困人口，实现动态条件下应保尽保；落实外出务工贫困人口职业培训和社会保险等相关补贴；开展文明新村、十星级文明户创建、“家规家训进万家”等活动，建设一批特色文化村、镇。

专栏 15：丹江口市“十三五”扶贫开发目标任务

丹江口扶贫开发的总目标为：“三年全面脱贫，两年巩固提高”，实行一次规划、全面启动；突出重点、先易后难；依次推进、梯次退出。到 2018 年，实现全市 7.16 万贫困人口全面脱贫，194 个贫困村全部出列；在此基础上，用两年时间巩固提高。

扶贫开发目标任务，主要包括几个方面：

- “一个目标”，即三年全部脱贫、五年同步小康；
- “两轮驱动”，即实施片区开发与精准扶贫；
- “三位一体”，即构建政府、市场、社会的合力攻坚格局；
- “四双”，即双包、双建、双带、双促的驻村帮扶；
- “五个一批”，即开发脱贫一批、扶贫搬迁一批、扶智脱贫一批、医疗救助一批、保障供养一批；
- “六大机制”，即建立领导责任制、扶贫考核机制、资金整合机制、区域发展与精准扶贫的耦合机制、奖惩问责机制、约束机制等六大精准扶贫机制。

第二节 推进移民安稳致富

以安稳致富为重点，坚持“输血”与“造血”并重、政府扶持与自力更生相结合，着力解决库区移民生存发展和生活稳定问题，每年建设 5 个移民产业发展示范村、10 个移民安置示范区、扶持 500 个移民致富带头人，实现移民“搬得出、稳得住、能发展、可致富”的目标，确保“十三五”期间移民人均纯收入与农民人均纯收入同步增长，

2020 年与全市同步建成小康社会。

制定库区移民后续发展规划，积极争取移民后扶政策。建立长效投入机制，加大移民帮扶资金投入力度。争取上级部门更多专项资金、政府债券和信贷资金用于移民新村重点项目建设。编制贫困水库移民脱贫解困方案，借鉴三峡重庆库区经验，争取国家对丹江口库区制定生态补偿机制、税收、项目支持、产业扶持等政策。

突出产业帮扶，实现移民多方位增收。支持库区移民发展特色优势产业，形成一村一品、一村一业、一村一特，壮大移民村组集体经济。治理移民生产用地农田水利及基础设施配套 4 万亩，改造库区移民柑橘低产园 10 万亩，建设丹江口库区产业发展示范中心。

实施库区移民避险解困工程。加强库区沿岸地质灾害治理防护，积极开展特困移民避险解困，确保库区移民生命财产安全。深入开展“走进移民家、帮扶促发展”活动，帮助移民脱贫解困，搬迁安置南水北调中线工程移民留置人口 20733 人，争取移民避险解困安置人口 6300 人。

加强库区基础设施建设，打造移民美丽家园。完善 165 个移民安置点基础设施和产业发展项目。修复移民迁复损毁道路 1120 公里，其中通村公路 800 公里。实施农村安全饮水、沼气建设、环境整治、村镇绿化、全民健身等五项工程建设，改善移民人居环境和生产生活条件。建设南水北调中线工程纪念园（一园三中心：纪念园、移民文化展示中心、移民文化广场、展示中心）。抓好移民广播电视、学校、卫生室、超市、移民文化广场等公益设施完善配套，把移民村纳入新型农村社区建设范围，使移民享受基本公共均等化服务。

加强移民技能培训，提升移民可持续发展能力。完善库区移民安置区农业科技服务体系，开展农业实用技术、职业技能、劳动力转移等培训，引导移民向城镇和非农产业转移。

第三节 加强扶贫开发组织保障

强化组织领导。成立由市委、市政府主要领导为政委、指挥长，市“四大家”相关领导任副指挥长，市直相关单位及各镇（办、处、区）主要负责人为成员的市扶贫攻坚指挥部。各镇（办、处、区）成立以党政主要领导为组长的扶贫攻坚指挥部，承担扶贫攻坚实施责任，重点抓好生态搬迁、产业发展、劳动力转移培训等民生工程。实行“扶贫责任、任务、资金、权利”四到镇（办、处、区），实行挂图作战、任务上墙、限期脱贫。对率先脱贫的镇（办、处、区），扶贫优惠政策不变，扶贫投入力度不减，对口帮扶单位不撤。对扶贫开发工作不力，履职尽责不到位、脱贫绩效不佳的，严格问责追责。

全面落实责任。在已有行业扶贫政策基础上，围绕精准脱贫，制定加大行业扶贫力度的特惠政策措施和精准扶贫计划，强化政策措施的精准度和针对性。各驻村工作队要严格按照十堰市“四双”帮扶工作要求，真选实派、真进实驻、真帮实干、真脱实富，实现贫困村驻村扶贫工作队全覆盖。各镇（办、处、区）成立工作团，牵头单位主要负责人担任团长，工作团和工作队归属当地党委领导。

加强基层组织建设。强化扶贫机构队伍建设，加强乡镇干部、村组干部、农村致富带头人“三支队伍”建设，深入开展“有困难找支部，要办事找干部”活动，注重在扶贫攻坚工作中培养选拔干部，加大从优秀外出务工经商人员、乡土能人、复退军人和大学生村官中选拔村党组织书记的力度，提高基层党组织引领群众脱贫致富的能力。精准选派贫困村“第一书记”，实行贫困村“第一书记”全覆盖，不脱贫不换岗。在农民合作社、农业企业、农业社会化服务组织中全面建立党组织，引导党员带领群众脱贫致富。探索村级集体经济发展壮大途径，逐步化解村级债务，增强村级组织有钱办事和为民服务的实力。将扶贫攻坚作为乡镇和市直部门效能考核的重点内容，对扶贫攻坚工

作中履职尽责、业绩突出的干部在选拔任用、评先表彰时优先考虑。

积极营造精准扶贫氛围。各地各部门加大宣传力度，充分发挥各类新闻媒体的特点和优势，大力宣传精准扶贫的工作部署，大力宣传扶贫开发政策，大力宣传基层党组织和广大干部群众自强不息、自力更生、决战贫困的先进典型和先进事迹，构建精准扶贫的精神支撑，着力营造凝聚人心、鼓舞干劲、奋发作为的精准扶贫浓厚氛围，形成坚决打赢精准扶贫、精准脱贫攻坚战的强大气场。

专栏 16：丹江口市“十三五”扶贫搬迁和移民重点项目

- 1.丹江口市易地扶贫搬迁工程，投资 40 亿元。
- 2.库区移民留置人口安置，投资 15 亿元。
- 3.移民安置点基础配套设施建设，投资 8 亿元。
- 4.丹江口大中型水库移民避险解困，投资 6 亿元。
- 5.贫困村整村推进，投资 1.35 亿元。
- 6.丹江口市库区移民产业发展示范中心，投资 1 亿元。
- 7.移民技能培训中心建设，投资 0.6 亿元。

第十章 实行社会治理科学化，打造和谐幸福丹江口

始终把惠民生作为执政为民的“试金石”，坚持守住底线、突出重点、完善制度，着力解决人民群众最直接最关心最现实的利益问题。提高居民收入水平，完善社会保障体系及基本公共服务体系，构建公平公正、共建共享的包容性发展新机制，努力建成小康社会，增进人民福祉，打造和谐幸福丹江口。

第一节 完善民生保障体系

以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，逐步提高民生保障水平，提高居民收入水平。进一步扩大社会保障覆盖范围，努力提高各项社会保障水平。

一、提高居民收入水平

把就业作为民生之本，加强政府引导，完善市场就业机制，扩大就业规模，改善就业结构，千方百计促进就业和再就业。大力发展特色生态工业、现代服务业、商贸流通业，通过提高企业经济效益提升企业职工工资水平，增加城镇居民收入。大力发展特色生态农业，提高农业经济效益，推进土地经营权流转，让农民更多的分享规模化、集约化经营带来的收益。完善职业培训体系，促进创业带动就业。加快形成公正合理的收入分配制度，明显增加低收入者收入，持续扩大中等收入群体，逐步缩小城乡、区域和行业之间收入分配差距。健全工资决定和正常增长机制，完善最低工资制度和企业工资集体协商制度。到 2020 年，城乡就业更加充分，全民创业、人人创新格局基本形成，城镇新增就业 3500 人以上，下岗失业人员再就业 2000 人，新增劳动力转移就业 1 万人；新增城乡创业人员 1000 人，带动就业 4000 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

二、完善社会保障体系

全面建成以“五项社会保险”为主要内容的社会保障体系。实施机关事业单位养老保险并轨工作，健全城镇职工基本养老、医疗、失业、工伤、生育等保险制度。城乡居民养老保险参保人数达到17万人。完善基本医疗保险制度，整合城乡居民基本医疗保险，着力减轻参保患者医疗负担。提高失业保险覆盖率和统筹层次，增强失业保险预防失业、促进就业功能，强化失业统计监测，建立失业预警机制。健全预防、补偿和康复相结合的工伤保险制度体系。完善以低保为核心的社会救助制度，加强重大疾病医疗救助、教育救助、自然灾害应急救助等专项救助制度建设，统筹推进扶老、助残、救孤、济困等福利事业发展。提高住房保障能力。加强保障性住房建设和管理，完善住房公积金提取、使用、监管制度。改造棚户区5000户，改造农村危房27000户，改善居民居住条件，缓解群众居住难问题。

三、着力保障农民权益

在推进城镇化过程中，赋予农民更多财产权利，稳定并保护进城落户农业转移人口的农村土地承包经营权和宅基地用益物权，探索完善农村土地流转制度、宅基地有偿退出制度，有序推进农业规模化经营，有效实现进城落户农业转移人口的土地价值，使城镇人口增加与农村建设用地减少、农业规模化经营相互促进。

专栏 17：丹江口市“十三五”民生保障重大项目

- 1.改造城镇棚户区、城中村、农村危旧房等约2万户，投资40亿元。
- 2.社区公共服务站，投资2.1亿元。
- 3.救灾应急指挥部及应急系统建设，投资1亿元。
- 4.丹江口市殡仪服务中心及公墓管理处，投资0.8亿元。
- 5.丹江口市社区居民养老中心，投资0.55亿元。
- 6.丹江口市备灾中心与备灾仓库，投资0.1亿元。

第二节 构建现代化教育体系

坚持教育优先发展战略，推进教育领域综合改革。加快现代教育体系建设进程，实现更高水平的普及教育，形成惠及全民的公平教育。

一、扩大学前教育资源

科学合理安排学前教育布局，制定并落实城市、新农村幼儿园规划，规划建设好与人口相适应的城镇小区配套幼儿园。加快发展公办幼儿园，认真组织实施第二轮《学前教育三年行动计划》，重点发展农村幼儿园，提高农村学前教育普及程度。积极探索“公建民营”、“民办公助”等运作模式，加快普及学前教育。到 2020 年，新建、改扩建 20 所幼儿园，学前三年毛入园率达到 90%。

二、推进义务教育优质均衡发展

加快实施义务教育学校标准化建设工程、义务教育教师队伍建设工程、义务教育教学质量提高工程与义务教育学生关爱工程，健全督导评估机制和投入保障机制。切实缩小校际差距，着力解决择校问题。推进“协作区”、“联合体”、“一校两区”等多种办学形式，共享优质教育资源。加快缩小城乡差距，建立城乡一体化的义务教育发展机制，在财政拨款、学校建设、教师配置等方面，建立切合学校发展实际需求的优先倾斜机制，逐步实现区域内基础设施标准化、师资配备均衡化、教育质量一体化，向义务教育优质均衡目标发展，义务教育巩固率达到 98% 以上。健全完善家庭、学校、社会“三位一体”的教育机制，实施学生综合素质提升工程，并注重培养体育、艺术特色人才。

三、加快发展特殊教育

全面推进全纳教育，使每一个残疾孩子都能接受合适的教育。到 2020 年，初步建立布局合理、学段衔接、普职融通、医教结合的特殊教育体系。鼓励和支持各级各类学校接受残疾人入学，不断扩大随班就读和普通学校特教班规模。建立财政为主、社会支持、全面覆盖、

通畅便利的特殊教育服务保障机制。到 2020 年，听力、智力残疾儿童少年义务教育入学率达到 90%以上，其他残疾人受教育机会明显增加，使市特殊教育学校进入全省特教先进行列。

四、发展优质高中教育

加大对普通高中的经费投入和政策支持，改善普通高中办学条件，提升内涵发展水平。完善普通高中办学体制和培养模式，扶持民办高中健康发展，满足不同潜质学生的发展需要。落实全省普通高中特色建设计划，发挥对口协作平台作用，争取北京市教育部门在本地开展联合办学。深化高中课程改革，增强学生的创新精神和实践能力。到 2020 年，全市高中毛入学率达到 95%以上。

五、大力发展职业教育和特色教育

统筹职业教育与经济社会发展，使职业教育规模、结构、质量与经济社会发展需求相适应，通过校企联办、企业冠名等方式，支持职业学校与行业企业联合开展人才培养。以市域内原有中职教育资源为基础，整合汉江集团培训中心、原郟阳师专校区、十堰市应用科技学校、十堰市医学科技学校、丹江口职业技术学校、汉江科技学校、工业技工学校等大中专院校，建设综合性大专院校。不断优化武当山道教学院资源，扩大武当道教文化影响力。

六、建设高素质教育队伍

加强师德师风教育，建立健全师德考核、评价、监督和奖惩的长效机制，健全中小学教师补充、培训、交流机制，完善教师培训体系，分层组织教师全员培训。完善城乡教师定期交流制度，加大农村支教力度。加强学校岗位管理，探索实行教师分类聘用、管理和考评，建立健全教师转岗机制和退出机制。

专栏 18：丹江口市“十三五”教育事业项目

1. 职教园区建设，投资 3 亿元。
2. 市一中迁建，投资 3 亿元。
3. 普通高中建设，投资 1 亿元。
4. 农村义务教育薄弱学校改造，投资 1 亿元。
5. 新建、改扩建中小学校，投资 1 亿元。
6. 丹江口市思源实验学校建设，投资 0.8 亿元。
7. 郟阳师专维修改造，投资 0.5 亿元。
8. 城乡学前教育，投资 0.5 亿元。
9. 全市中小学图书室、足球场建设，投资 0.5 亿元。
10. 市委党校（行政学校）选址新建项目，投资 0.3 亿元。
11. 青少年校外教育活动中心、社会实践基地，投资 0.3 亿元。
12. 教师培训中心建设，投资 0.3 亿元。
13. 汉江集团培训中心（原职工大学）改造，投资 0.8 亿元。
14. 教育信息化区域试点建设，投资 0.25 亿元。
15. 市特校右岸校区建设及老校区学生宿舍改造，投资 0.2 亿元。
16. 中小学校园安保工程，投资 0.2 亿元。

第三节 推进文化事业建设

坚持社会主义先进文化事业发展方向，全面推进丹江口文体事业发展，繁荣群众文化，发展文化产业，规范文化市场，增强文化活力。

一、加大文体设施建设

重点推进南水北调中线工程纪念馆、武当武术文化产业园、移民培训中心、水文化博物馆、综合体育运动场、水上运动基地、文体中心、文化广场、妇女儿童活动中心、青少年社会实践基地、图书馆新馆、游泳馆等项目建设。到 2020 年，图书馆、文化馆达到国家二级馆标准。完善乡镇文体设施，发展乡镇综合文化站、妇女儿童之家及村级文化体育活动中心，全力实施农家书屋工程、农民健身工程。完善 19 个社区党员群众服务中心。

二、广泛开展文体活动

深入开展太极文化论坛、“百姓大舞台”、“文化下乡”、书画、摄影展等系列文化活动，每年送戏下乡不低于 100 场，满足人民群众多

元化文化需求。深入挖掘整理武当文化、沧浪文化、移民文化等地域特色文化，不断推出特色文化精品，定期举办“中国水都”丹江口论坛活动。

积极打造群体活动品牌，充分利用现有场馆、各体育协会及社会资源，组织形式多样、内容丰富的群众性体育活动。对普及率较高的乒乓球、篮球、羽毛球等活动在全市组织单项比赛联赛，打造丹江口市群众体育运动品牌。持续推进武术“六进”活动，举办武当国际演武大会，打造武当武术品牌。组织开展全国摩托艇联赛、横渡汉江（小太平洋）、环库自行车、环库马拉松、“南水北调源头”生态环保钓鱼等赛事活动。

三、加强文化市场管理与文化遗产保护

坚持“扫黄打非”，规范文化产品生产、经营、服务行为；加大查处侵权盗版案件力度，依法保护知识产权；加强网络文化建设，营造文明、健康的网络环境。开发文旅产品，发展文旅产业。到2020年，文化产业增加值年均增长12%，占全市生产总值的比重2.5%以上，对全市GDP贡献率超过全省平均水平。

广泛开展文化遗产保护宣传工作。加大传统村落民居和历史文化名村名镇保护力度。抓好以沧浪亭、清末庄园、浪河老街、蒿口古戏楼、泰山庙等为重点的古迹古建维修复建工作和库存文物清理修复工作；开展可移动文物普查、文物安全专项检查，确保文物安全无事故。创建非物质文化遗产研究中心，做好非物质文化遗产的挖掘、整理和保护。

四、推进广电事业发展

实施农村智能广播“户户通”、“村村响”工程，广播电视宽带有线无线综合覆盖率达到100%。

专栏 19：丹江口市“十三五”文化事业项目

- 1.市文体中心（含文化馆、图书馆、游泳馆等），投资 8.5 亿元。
- 2.乡镇文化广场、三馆建设，投资 3 亿元。
- 3.环库区文化遗产保护区建设，投资 1.4 亿元。
- 4.文化 MALL 城复建，投资 1.2 亿元。
- 5.智慧文化城建设，投资 0.8 亿元。

第四节 发展卫生计生事业

完善公共卫生和服务体系，增强医疗救助能力，加快推进医药卫生体制改革，扩大基本公共卫生医疗覆盖面，推动基本公共卫生计生服务均等化。到 2020 年，全市人民群众医疗卫生保健水平和主要健康指标达到省内先进水平。

一、深入推进医药卫生体制改革

坚持保基本、强基层、建机制的基本原则，坚持“医疗、医保、医药”三医联动的基本路径，以公立医院改革为重点，打破“以药养医”机制，健全社区医疗卫生服务机构，拓宽服务内容，确保卫生资源合理配置与利用。不断扩大支付方式改革对医疗机构和参合患者的覆盖范围等方式确保医疗卫生机构的“公益性”。

二、完善公共卫生和基本医疗服务体系

加快市第一医院门急诊综合楼、妇幼保健院迁建、库区公共卫生应急中心等项目建设，提高公共卫生服务能力。建设 25 个社区卫生服务站和 65 个村级卫生室，到 2020 年，实现每个社区、村都有卫生室。推广医疗、康复、休闲养老为主体的医养结合养老服务模式；强化疾病预防控制，加强食品药品安全监管和工农业产品质量监测，开展卫生应急演练，提高突发公共卫生事件紧急处置能力和重大活动应急保障。完善医疗保障体系，逐步扩大重大疾病保障病种范围，切实解决重特大疾病患者的就医问题，建立疾病应急救助制度。加强医疗卫生计生信息化建设，加速推进人口健康信息化，建立居民电子档案数据

库。

专栏 20：丹江口市“十三五”卫生事业建设项目

- 1.市福利服务中心（市第一医院医疗中心）项目，投资 5.7 亿元。
- 2.市第一医院门急诊外科综合楼建设，投资 1.6 亿元。
- 3.丹江口市儿童医院建设，0.95 亿元。
- 4.丹江口市中医院医养结合中心，投资 0.5 亿元。
- 5.市第二人民医院迁建，投资 0.5 亿元。
- 6.3 个社区卫生服务中心、22 个社区卫生服务站改扩建、65 个村级卫生室建设，投资 0.43 亿元。
- 7.5 个镇区卫生院改扩建，投资 0.3 亿元。
- 8.市第三人民医院迁建，投资 0.25 亿元。
- 9.丹江口市疾控中心迁建，0.17 亿元。
- 10.丹江口市中医院改扩建，投资 0.15 亿元。

三、加强人口和计划生育工作

进一步落实生育政策，从控制人口数量向统筹解决人口问题转变，全面实施二孩政策；加强出生人口性别比综合治理，确保全市出生人口性别比控制在 110 以内；注重人文关怀、利益引导和宣传倡导，积极推进流动人口卫生计生基本公共服务均等化。

积极开展应对人口老龄化行动，弘扬敬老、养老、助老社会风尚，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，推动医疗卫生和养老服务相结合。

第五节 加强社会管理，促进文明进步

一、推进精神文明建设

深入推进社会主义核心价值观的宣传普及，广泛开展普德、立德、行德、评德、颂德活动，推进“最美水都人”、“道德模范”评选，把“三个倡导”融入国民教育全过程，融入各行各业发展实践，融入人们日常生活。以争创国家文明城市为目标，不断深化文明城市、文明村镇、文明行业等群众性精神文明创建活动，深入持久开展各类主题志愿服务活动，加大信用体系建设力度，努力提升城市文明程度和市

民文明素质。

二、加强和创新社会治理

建设平安丹江口，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，构建全民共建共享的社会治理格局。健全利益表达、利益协调、利益保护机制，增强社区服务功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。完善社会治安综合治理体制机制，以信息化为支撑加快建设社会治安立体防控体系，建设网格化基础综合服务管理平台。落实重大事项社会稳定风险评估制度，严密防范、依法惩治违法犯罪活动，维护社会秩序。

积极开展拥军优属、拥政爱民工作，认真落实优抚政策，加强军政军民团结。

三、推进国家卫生城市创建工作

根据《国家卫生城市标准》和《国家卫生城市考核命名和监督管理办法》，在巩固省级卫生城市创建成果的基础上，进一步围绕“宜居、宜业、宜旅”的工业生态旅游城市发展目标，大力推进国家卫生城市创建工作，牢固树立“为民创建”基本理念，加强组织领导，创新工作方法，不断完善城市功能和环境基础设施，持续改善城市环境，提升城市品位，着力构建城市卫生综合管理长效机制，努力创造一流人居环境，全面提升市民生活质量和健康水平。

第十一章 规划实施与保障

按照中央全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的总体部署，继续推进全面改革，创新体制机制，理顺政府、市场和社会的关系，牢固树立改革思维和法治思维，坚定不移地推进各项改革和法治丹江口建设，从严治党推动作风转变，为“十三五”规划目标的实现提供制度和作风保障。

第一节 全面深化改革，释放发展活力

一、转变政府职能

坚持依法行政，强化公共服务、市场监管、社会管理和环境保护的职责。建立健全以发展战略、各类规划和财政政策为主要手段的市级调控体系。建设学习型政府，加强政府对经济宏观调控的可预见性，提升政府的行政和服务能力。深化党政机构“大部门制”改革，优化政府结构，提高行政效率。转变政府职能和行政决策方式，推进行政审批制度改革，精简审批事项，简化办事程序，推行权力清单和负面清单管理制度。规范财政、预算体制，加强绩效管理。推行政务公开，引入公众监督机制，切实实现政府角色的转变。

二、激发市场活力

深入推进产权、要素市场等制度改革创新，建立健全公平开放透明的市场规则，营造权利平等、机会平等、规则平等的市场运行环境。健全现代产权制度，保护各种所有制经济产权和合法利益。积极发展国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济。健全要素市场体系，推进各类要素依据市场规则、市场竞争、市场价格实现优化配置。完善人力资源市场，破除城乡、地区、行业分割和身份歧视，维护劳动者平等就业权利。加快构建城乡统一的建

设用地市场，推进土地征收制度和农村集体经营性建设用地入市改革。创新农村金融，扩大“营改增”的范围，落实结构性减税，减轻企业负担。深化价格体制改革，全面放开竞争性环节价格，把政府定价严格限定在必要范围内。建立统一高效的市场监管体系，清理和废除妨碍市场统一和公平竞争的优惠政策、补贴措施和规章制度。

第二节 加强法治建设，推进依法治理

坚持用法治思维和方式推动改革发展稳定，全面提高党委依据宪法法律执政理政、依据党内法规管党治党的能力和水平。推进法治政府、法治社会建设，使经济社会发展在法治轨道内良性运转。

一、加强法治政府建设

加强法治政府建设。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。全面落实政府法律顾问制度。健全科学民主决策机制和程序，完善规范性文件、重大决策合法性审查机制，建立法治化的行政决策机制。推进行政执法体制改革，加强执法队伍建设。推进建立职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

二、深化司法体制改革

保障司法机关依法独立公正行使审判权和检察权。不断优化司法职权配置，加强政法机关基础设施建设。保障人民群众参与司法，完善对人权的司法保障。切实解决执行难问题。加强对司法活动中权力的监督，切实保障社会公平正义。

三、推进法治社会建设

继续推进社会主义法治经济建设，深化多层次多领域依法治理，建立完备的法律服务体系，加强法治人才队伍建设。弘扬社会主义法治精神，加强全民法治教育，把法治文化纳入精神文明创建和社会主义核心价值观教育内容，建立法律顾问、法律援助、法律救助等法律

服务体系，深入开展人民调解工作、化解社会矛盾纠纷，加强社区矫正安置帮教工作，维护社会和谐稳定。营造人人尊法、学法、守法、用法的氛围，建设法治丹江口。

第三节 全面从严治党，转变工作作风

坚持“党要管党、从严治党”不动摇，积极适应党的建设新常态，加强基层组织建设，不断提升党员干部作风建设，为加快打造全市经济发展升级版提供强大动力和有力保障。

一、发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用

创新领导经济工作的观念和方式方法，加强对经济社会发展的统筹协调。支持人大及其常委会依法行使职权，加强对“一府两院”的监督。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持政协履行职能。巩固和发展广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，促进政党关系、民族宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。深化群团改革，进一步发挥工会、共青团、妇联、科协等群团组织的桥梁纽带作用，共同为全市改革发展稳定贡献力量。

二、完善党领导经济社会发展工作机制

全面从严治党，严明党的政治纪律和政治规矩，坚决贯彻落实上级重大决策部署，确保政令畅通。推进党的作风建设常态化长效化，巩固拓展党的群众路线教育实践活动与“三严三实”专题教育成果，进一步密切党同人民群众的血肉联系。完善党委定期研究经济社会发展重大问题的机制，推动科学民主依法决策。注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的干部，提升领导经济社会发展的专业化水平。

三、抓好反腐倡廉工作

全面落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，以优良的党风促政风、带民风，努力营造风清气正的政治生态。严格落实中央八项规定、省委六条意见和市委实施意见，进一步克服形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，推进作风建设制度化、常态化、长效化。严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任。继续保持惩治腐败的高压态势，坚持有腐必惩、有贪必肃，以零容忍态度依纪依法坚决惩处腐败行为和腐败分子，为经济社会发展营造风清气正的环境。

四、弘扬务实的工作作风

按照“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”的要求，加强党员干部作风建设。立足市情，既满怀热情，只争朝夕，又稳抓稳打，不急于求成，在转作风、抓落实的过程中，推进思路战略方案化、方案谋划项目化、项目实施具体化，确保各项任务落到实处。

五、树立正确的政绩观

坚持实践标准衡量政绩，不单纯以GDP作为衡量领导干部水平能力的标准，强化绿色GDP理念。坚持群众标准衡量政绩，以人为本、执政为民，突出民生GDP。坚持历史标准衡量政绩，既看政绩给眼前带来的变化，又看政绩对经济社会发展的长远影响。

第四节 强化项目支撑，保障实施效益

规划纲要必须聚集发展重点、明确有效抓手。通过实施一批重大工程和重大项目，提升基础支撑能力，提供更优质、更多样的公共产品和服务。

加大项目争取力度。抢抓南水北调中线工程移民后扶、汉江生态经济带开放开发、秦巴山片区扶贫开发等政策机遇，加强重大项目库

建设，围绕产业发展、基础设施建设、民生保障以及环境保护等重大领域，积极向上申报项目，争取国家、省和十堰市政策、资金支持。

加快推进重大项目实施。科学规划项目落实的空间，做好项目前期工作，确保项目落地、开工、建设、投产。建立重大项目推进月通报制度、现场办公制度和实地督查制度。加强项目建设的全过程管理，建立项目动态信息库，实时跟踪项目进展情况，对重大工程、项目进行评估和效益通报，保障实施效益。

第五节 全面落实规划，实施考核评估

加强专项规划、年度计划的衔接协调。形成以全市国民经济和社会发展规划纲要为统领，以专项规划、城市规划和土地利用规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强年度计划与本规划的衔接，对主要指标设置年度目标，充分体现本规划提出的发展目标和重点任务。年度计划报告分析本规划的实施进展情况，特别是约束性指标的完成情况。

规划确定的主要目标和任务，分解落实到各镇办处区和市直有关部门。对规划涉及的发展目标、重点任务，制定年度重大事项实施方案，落实牵头责任单位。市直有关部门依据本规划，进一步细化各行业目标和方案，结合工作实际和相关专项规划，分解年度目标，研究制定实施措施，统一纳入政府目标管理，明晰职责，落实任务，将规划实施工作和相关指标完成情况作为单位和主要负责人年度考核的重要内容。

加快制定并完善有利于绿色崛起的绩效评价考核体系和具体考核办法，对牵头责任单位的年度重大事项实施方案进行评价考核，保证规划严格有效的实施。考核结果作为各级领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。完善社会参与和监督机制，拓宽公众

参与渠道，引导社会力量参与规划实施和监督。

组织开展规划实施中期评估，检查规划实施进展，有针对性地提出下一步规划实施的意见建议，将评估结果提交市人大审议，突出规划的权威性，督促落实，保障规划的实施效益。建立动态监测评估机制，规划实施期间，若国内外环境发生重大变化，或出现重大自然灾害、重大突发事件等不可预见因素，严重影响主要规划目标实现，需要及时对规划进行修订、调整。